

#СОЮЗ. ВРЕМЯ. РЕШЕНИЯ: 2003–2025

Хроники Союза
Финансистов России
в зеркале журнала
«Бюджет»

Надежда Сергеевна Максимова,
Президент Союза Финансистов России

Здравствуйте, уважаемый читатель!

Вас приветствует Союз Финансистов России! Если Вы открыли сборник (в печатной или электронной форме), значит Вы — наш гость, и мы с удовольствием проведем Вас по страницам истории создания и развития нашего Союза!

Итак, Союз Финансистов России (СФР) был создан в 2002 году под названием «Сообщество Финансистов России» с целью объединить финансистов всех уровней власти. Причина в том, что в новой России 90-х годов была упразднена вертикаль финансовой системы.

Вернемся в те, уже далекие, 90-е годы двадцатого столетия, когда по недоброй воле и недальновидности тогдашних руководителей Партии и Правительства прекратил свое существование некогда могущественный и казавшийся нерушимым Союз Советских Социалистических республик. Вспомним, что во времена СССР все финансисты страны были подчинены единому центру — Министерству финансов Советского Союза, и строили свою работу на основе приказов, указаний и писем Минфина СССР. Все бюджеты — страны, союзных республик, регионов (вплоть до поселковых и сельских советов) формировались по единым правилам, нормам и нормативам, были сбалансированными и включались в Государственный бюджет СССР (всего более 52 тысяч бюджетов). Конечно, денег и тогда не хватало, и нормативы минимизировали, чтобы сформировать бездефицитные бюджеты. Но дефицит допускался только для союзного бюджета, в котором формировались источники его покрытия.

А вот в независимой Российской Федерации в 90-е годы финансовая система была децентрализована. Финансовые органы стали составной частью органов федеральной, региональной, либо местной исполнительной власти и подчинялись соответствующим руководителям регионов и муниципальных образований. Все уровни власти были наделены своими полномочиями, в том числе и частично по формированию и исполнению своих бюджетов. Министерство финансов Российской Федерации не имело возможности непосредственно руководить этими процессами в регионах. А вопросов и проблем было немало, специалистам требовалось больше общения. Кстати, такой положительный опыт общения к тому времени был накоплен Союзом Российских Городов: этот опыт был нами в определенной степени использован.

Региональные финансисты выступили с инициативой создания сообщества в форме некоммерческого партнерства — площадки, на которой финансисты с мест могли бы почаще встречаться и с федеральными руководителями, и друг с другом, делиться лучшими практиками, обсуждать возникающие в процессе составления и исполнения бюджетов проблемы и пути их решения. Не менее важной была возможность вносить — на основе профессионального опыта членов сообщества — в Минфин России и законодательные органы предложения по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства.

Эта инициатива была обсуждена на семинаре-совещании, проведенном Минфином России в городе Сочи в июле 2002 года. Идея была одобрена Министром финансов Кудриным А. Л. В 2002 году было проведено по одному семинару с финансистами субъектов РФ и финансистами муниципальных образований. Опыт был признан положительным, и началась работа по регистрации некоммерческого партнерства.

Как вспоминает первый генеральный директор Сообщества Колубина Вера Алексеевна, при регистрации возникли серьезные сложности из-за использования в названии слова «Россия». Оказалось, что для этого необходимо разрешение соответствующей Правительственной комиссии, которая заседала только два раза в год. Но благодаря настойчивости нашего будущего генерального и ее почти полугодовых хождений по кабинетам членов комиссии 23 мая 2003 года Министерством по налогам и сборам и Минюстом России официально было зарегистрировано НП «Сообщество Финансистов России» (СФР).





Вот и пришло время представить тех, кто активно участвовал в создании СФР и стал его учредителями (указаны должности на момент образования организации):

Юрин Андрей Владимирович, директор Департамента межбюджетных отношений Минфина РФ;

Сазонов Сергей Петрович, заместитель главы администрации Волгоградской области — начальник Главного финансово-казначейского управления;

Червяков Владимир Юрьевич, министр финансов Свердловской области;

Ширяев Владимир Петрович, заместитель руководителя Департамента финансов города Москвы;

Кузин Игорь Робертович, заместитель руководителя Постоянного представительства Красноярского края при Правительстве РФ;

Редько Николай Витальевич, генеральный директор ЗАО «Межбанковский финансовый дом»;

Колюбина Вера Алексеевна (неформально исполняла функции Генерального директора);

Максимова Надежда Сергеевна, заместитель министра финансов России.

На организационном общем собрании членов первым председателем Совета Сообщества Финансистов России была избрана Максимова Надежда Сергеевна (и была им до 2023 года), первым генеральным директором Сообщества стала Колюбина Вера Алексеевна (оставалась на этом посту до 2013 года). На протяжении всех лет функционирования безупречно вел бухгалтерию СФР светлой памяти Коломиец Н. И. (до 2024 года).

Первоначально в 2002 году круг членов СФР был невелик: 32 региона и 19 муниципальных образований. Однако количество желающих стать членами Сообщества быстро нарастало. На сентябрь 2025 года организация объединяет 257 членов: 83 субъекта Российской Федерации, 166 муниципальное образование, 8 организаций.



Валерий Дмитриевич Дзгоев,

основатель Издательского дома «Бюджет», руководитель объединенных редакций, заслуженный экономист России

**Дорогие друзья, коллеги, единомышленники!**

От имени всего коллектива издательского дома «Бюджет» и от себя лично я с огромной радостью и чувством глубокой признательности приветствую выход в свет этого уникального сборника, посвященного истории и деятельности Союза финансистов России.

СФР был создан в непростое, но судьбоносное для страны время — в период становления новой финансовой системы России. Тогда, в начале 2000-х, остро ощущалась потребность в консолидации профессионального сообщества, в выработке единых подходов, в создании открытой и честной площадки для диалога между практиками на местах и федеральными законодателями. Союз финансистов России стал именно такой площадкой — местом силы, где рождались и оттачивались ключевые идеи, которые впоследствии ложились в основу бюджетного и налогового законодательства.

Ни в коей мере не умаляя заслуг всей команды Союза, в том числе всех его директоров, хочу отметить, что особую, ни с чем не сравнимую роль в этом процессе сыграла Надежда Сергеевна Максимова — на протяжении многих лет лидер и душа Союза. Ее глубочайшая профессиональная компетентность, уникальный опыт работы на всех уровнях финансовой системы — от муниципалитета до федерального министерства — и, что не менее важно, искренняя, материнская забота о каждом финансисте сделали СФР не просто организацией, а настоящей семьей. Надежда Сергеевна сумела сплотить вокруг себя самых ярких, ответственных и преданных своему делу людей, тех, кто и сегодня составляет золотой фонд финансовой системы России.

Для нашего журнала «Бюджет», который всего на несколько месяцев старше Союза, сотрудничество с СФР стало судьбоносным. Мы всегда шли рядом: журнал стал печатным органом, летописью, голосом Союза. Многие горячие дискуссии, возникающие на заседаниях секций, находили свое отражение на наших страницах. Острые вопросы, поднятые финансистами из регионов, трансформировались в глубокие аналитические материалы. А лучшие практики, представленные на конференциях и собраниях, становились достоянием всей профессиональной общественности. По сути, наши миссии всегда были схожи: быть мостом между теорией и практикой, между законодателем и исполнителем, между опытом прошлого и вызовами будущего.

И сегодня, когда бюджетная система в основном выстроена, значение Союза ничуть не уменьшается. Законодательство — особенно бюджетное и налоговое — это живой, динамичный организм. Он должен постоянно адаптироваться к новым экономическим реалиям, технологическим вызовам, меняющимся общественным запросам. И в этом процессе профессиональный диалог, выверенная, взвешенная коллективная позиция, которую генерирует СФР, остаются критически важными.

Кроме того, глядя в будущее, нельзя не отметить ещё одну ключевую функцию Союза — воспитание смены. Конкурсы, такие как «Финансовый старт», постоянный обмен опытом между поколениями, внимание к молодым специалистам — это огромный вклад в формирование кадрового резерва страны, в сохранение и приумножение лучших традиций российской финансовой школы.

Этот сборник — не просто подборка архивных материалов. Это летопись большого общего дела, свидетельство того, как благодаря профессионализму, ответственности и искренней любви к своей работе можно реально влиять на развитие всей страны.

От всей души желаю Союзу финансистов России дальнейшего процветания, неиссякаемой энергии, новых ярких проектов! Пусть наше плодотворное сотрудничество продолжает приносить реальные плоды на благо российской финансовой системы.



ЖУРНАЛ

МАРТ 2003

БЮДЖЕТ

www.journal-budget.ru
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
ФИНАНСОВО -
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
ЖУРНАЛ

Надежда МАКСИМОВА:

**От расходов,
которые не
подкреплены
доходами,
нужно
избавляться**

Светлана ОРЛОВА
Не надо обманывать
самих себя

12

Галина ИЗOTOVA
Цель реформ -
повышение
эффективности

32

Ольга КАЛИНИЧЕНКО
Время
новых идей

40



4 607046 250015



ЗАДАЧА РЕФОРМЫ — СБАЛАНСИРОВАТЬ БЮДЖЕТНЫЕ РАСХОДЫ ДОХОДАМИ

Надежда МАКСИМОВА, заместитель министра финансов РФ

— Надежда Сергеевна, в сфере управления госфинансами работает много женщин. Почему, как вы думаете?

— Я думаю, потому что мужчины находятся в авангарде всего, что делается, а женщины в арьергарде. Новшества разрабатываются, внедряются мужчинами, потом апробируются. И если они действительно достойны, чтобы быть воплощенными в жизнь, это реализуется женщинами. Финансовая система в определенном смысле консервативна. Наверное, еще и поэтому такое большое число женщин в ней работает.

В общем-то, считается, что эта сфера деятельности предоставляет больший простор для деятельности мужчин. Не случайно в последнее время все больше мужчин приходит в финансовую систему. Сейчас заметен определенный прогресс, связанный с существенными изменениями во всем построении финансовой и бюджетной системы. Конечно, это нужно приветствовать, но женщины все равно пока остаются в большинстве, потому что как сотрудники они более усидчивы, более трудолюбивы, скрупулезны в своей работе. А что касается сферы финансов, то здесь без этих качеств обойтись невозможно. И еще один нюанс. Превалирование женщины в сфере финансов отчасти связано с тем, что эта деятельность недостаточно оплачивается, и мужчин такое положение не устраивает. В нашем

обществе традиционно считается, что мужчина — это основной кормилец в семье, поэтому мужчина ищет ту сферу деятельности, где больше платят. Но, мы надеемся, что в этом плане скоро произойдут определенные подвижки. В первую очередь, мне кажется, нужно увеличить зарплату в той сфере, которая связана с федеральным, региональным бюджетом и бюджетами муниципальных образований.

— Есть разные подходы к системе подготовке кадров для госуправления. Некоторые полагают, что необходимо фундаментальное образование, другие считают, что лучший учитель — практика. А как вы считаете?

— Здесь должен быть баланс обоих направлений. Без соответствующей подготовки финансовых кадров невозможно провести реформу системы управления государственными финансами. У нас есть высшие учебные заведения, финансовый колледж, но сейчас мы ставим задачу активизировать систему курсов повышения квалификации. Без этого просто не обойтись. В скором времени потребуется значительное увеличение числа финансистов, которые придут в дополнительно организованные муниципальные образования. И от их квалификации зависит, будет работать реформа на уровне местных муниципальных образований или нет.

И второе, конечно, это управленческий менеджмент, для которого требуется подготовка соответствующих кадров: те же мэры, главы администраций. Ведь есть примеры, когда, получив власть в свои руки, глава администрации, вместо того чтобы рачительно отнестись к ресурсам местного бюджета, вдруг приобретает себе дорогостоящую машину. Нужно учить новых руководителей тому, что ресурсы, которые будут передаваться муниципальным образованиям, должны расходоваться в строгом соответствии с законом. Причем руководители должны будут учитывать направления расходования средств, которые им предпишут три уровня управления бюджетом.

Поэтому улучшение системы обучения финансовых работников и управленческих кадров необходимо уже в ближайшей перспективе.

— Много хороших законов не воплотились в жизнь из-за необеспеченности источниками финансирования. Не получится ли так, что по этой же причине «забуксуют» некоторые заявленные недавно реформы?

— Это во многом будет зависеть от того, как себя поведет федеральная законодательная власть. Потому что сегодня существует много законов, принятых на федеральном уровне, которые декларируют, например, предоставление льгот определенной части



населения. По-прежнему утверждаются направления в расходовании денежных средств, которые не подтверждены источниками финансирования. Нужно понять: наша действительность диктует необходимость предоставления таких льгот и такого объема бюджетных услуг, или все-таки можно какую-то часть льгот приостановить или отменить. Ведь есть возможность перевести часть бюджетных расходов на другие источники финансирования. Сегодня рыночная экономика зачастую эффективнее решает те проблемы, которые раньше решались за счет бюджетных средств. Нужно активнее использовать средства внебюджетных фондов, благотворительных организаций или хозяйствующих субъектов. Но это очень серьезная работа, которую предстоит провести и правительству, и администрации президента совместно с законодательными органами. Мы надеемся, что парламент займет взвешенную позицию при рассмотрении законопроектов о местном самоуправлении. Только в этом случае нам удастся сбалансировать расходные полномочия, которые передаются и на муниципальный уровень, и на уровень субъектов Федерации с теми доходными источниками, которые сегодня можно закрепить на всех уровнях бюджетной системы. Позиция федеральной власти о снижении налого-

вой нагрузки на налогоплательщика остается неизменной. Но это значит, что в определенной степени относительное снижение доходов будет присутствовать. Поэтому система финансовых расходов бюджетных средств должна быть согласована со схемой распределения налоговых источников доходов.

— Регионы выражают явное неудовольствие по поводу ежегодного увеличения доли федерального центра при распределении доходных источников. Насколько обоснованы претензии региональных властей?

— Если посмотреть на динамику отношений между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов Федерации, то они сохраняют паритет. Он даже сдвигается в сторону бюджетов субъектов Федерации с учетом финансовой помощи федерального центра. Ведь доходы регионов — это не только налоговые поступления, но и та финансовая помощь, которая из федерального бюджета выделяется бюджетам субъектов Федерации. В частности, за счет того, что у нас существуют специальные фонды по оказанию финансовой поддержки регионам, удается поддерживать определенный уровень социальных стандартов. Эти фонды предназначены для того, чтобы обеспечивать финансирование по тем рас-

ходам, которые федеральным законом закреплены на уровне субъектов Федерации: детские пособия, льготы, предоставляемые инвалидам, в определенной степени льготы, предоставляемые ветеранам, выплаты по линии социальной защиты, министерства труда. Но объем этих мандатов возрастает в связи с тем, что идет инфляция, повышается прожиточный минимум. Действительно есть определенная несбалансированность. Сейчас сложилась напряженность с финансированием тех мандатов, которые были переложены на регионы недавно принятыми законами. Основная задача реформы — сбалансировать бюджетные расходы, заложенные в федеральных законах, с доходами регионов. Нужно исключить те полномочия, которые не финансируются ни на одном уровне. Необходимо взвешенно отнестись к тем статьям расхода, которые недостаточно финансируются бюджетами разных уровней в целом, и к тем, которые обязаны финансировать либо федеральный бюджет, либо бюджет субъекта, либо муниципальное образование. Основная задача этих законов — внести изменения в Бюджетный и Налоговый кодексы, сбалансировать доходные и расходные полномочия.

Основная задача заключается в том, чтобы отсечь мандаты, которые не обеспечиваются финансированием ни на одном уровне бюджета. Если льгота касается конкретного человека, он должен быть вправе предъявить претензии к муниципальным властям или к судебным органам, чтобы воспользоваться льготой, которая для него предусмотрена федеральным законодательством. Это главное. Но от расходов, которые не подкреплены доходами, нужно избавляться.

— Но ведь иногда и регионы сознательно завышают уровень расходов с тем, чтобы получить больший, чем положено, размер дотаций?

— В отношении того, что кто-то необоснованно получает финансовую поддержку, я согласиться не могу. Вот уже на протяжении многих лет в рамках концепции реформирования межбюджетных отношений дей-

стует достаточно сбалансированная система на основе соответствующих методических выработок, формул. Тот или иной вид помощи бюджетам субъектов Федерации из федерального бюджета формируется исключительно на формализованной основе. Другое дело ресурсы, которые закладываются, например, через фонд финансовой поддержки как дотация на выравнивание уровней бюджетной обеспеченности. Нельзя выровнять все субъекты до уровня 90%. Сегодня бюджеты выравниваются примерно на 79–82%. Естественно, что эту долю несбалансированности в 18% одни территории могут компенсировать из источника для возмещения дефицита. Другие территории не могут себе этого позволить — особенно те регионы, которые имеют низкий рейтинг кредитоспособности. Такие территории чувствуют себя очень некомфортно, потому что не могут обеспечить сбалансированность своих бюджетов. В этом случае федеральному центру приходится отдельно принимать взвешенное решение по конкретно взятому субъекту с тем, чтобы оказать ему дополнительную финансовую помощь помимо ресурсов, которые предусмотрены в пяти фондах поддержки регионов.

— **Есть расхожее мнение, что многие губернаторы сознательно противятся тому, чтобы сделать региональные бюджеты более прозрачными. А с чем на самом деле связано отставание финансовой отчетности в некоторых регионах от федерального уровня?**

— Я не берусь оценивать деятельность всех губернаторов в таком ключе. Но что касается доходной части, все поступления от налогоплательщиков расщепляются органами федерального казначейства на местах. Здесь позиции «хочу — не хочу» быть не может. В Бюджетном кодексе и в бюджетном законодательстве (например в Законе о бюджете) предусмотрено, что все налоговые поступления расщепляются казначействами в соответствии с действующими нормативами. Что касается

расходной части, то действительно многие субъекты осуществляют свои расходные полномочия по кассе. Кассовое обслуживание проводится не через федеральное казначейство, а через свои созданные казначейства. Я здесь не усматриваю позиции принципиального отказа от улучшения прозрачности исполнения бюджета. Наоборот, во многих территориях, где действует управление, которое регулирует исполнение бюджетов, созданы отличные программы. Эти комплексы действительно создают достаточную прозрачность, чтобы видеть, как формируются и как используются те средства, которые поступают на уровень бюджета субъектов и даже муниципальных образований. Они помогают в определенной степени вычислить недостатки, просматривать договорные отношения и цены, по которым заключаются договора. Создается возможность лучше управлять финансами и экономикой региона. Регионы, которые пока не перешли на такую систему анализа исполнения своих бюджетов, не сделали этого по разным причинам. Одна из главных причин — недостаток финансовых ресурсов, потому что это тоже затратная схема. Она требует и финансовых ресурсов, и желания людей заниматься этой проблемой, потому что современная программа управления региональными финансами требует времени, приложения умственных способностей. Поэтому мне кажется, что обвинения в прозрачности несправедливы. Это действительно связано с теми ресурсами, которыми на данный момент располагает конкретная территория.

— **Реформа российской системы управления государственными финансами опирается на мировой опыт. Почему в качестве модели управления госфинансами у нас чаще всего рассматривается Германия?**

— Ну, во-первых, в связи с тем, что немецкие коллеги очень охотно делятся опытом своей работы, во-вторых — это достаточно взвешенная система. Германия в определенной степени — с точки зрения построе-

ния отношений между федеральным центром и субъектами, федеративности — близка к нашей модели. У нас действительно очень много совместных программ, по которым мы работаем. Но не только мы пользуемся опытом Германии. Они тоже анализируют наш опыт, что-то, может быть, заимствуют у нас. Во многом немецкие коллеги подсказывают правильное направление, используя свой опыт работы с восточными землями, опыт работы по выравниванию бюджетной обеспеченности. Эта схема достаточно близка нашей. Наверное, поэтому мы сейчас опираемся на их опыт работы.

Но это не единственная страна, чью систему управления финансами мы изучаем. В нашем департаменте в рамках проекта реформирования региональных финансов используется и американский опыт. В принципе мы изучали опыт многих стран, но реалии нашей страны нельзя трансформировать в любую другую схему, построенную по чужой модели. То есть мы можем изучать мировой опыт и в какой-то мере его использовать.

Отдельные рычаги или параметры. Но в полном объеме опыт никакой страны не может быть переложен на наши финансы, наши межбюджетные отношения, построение нашего государства. В основном используется опыт Америки, Германии, мы изучали опыт Швеции. Все, что там есть положительного, мы стараемся использовать в своей финансовой системе.

— **Какими темпами идет автоматизация системы управления госфинансами?**

— Сегодня на рынке у нас достаточно большой выбор программ — по крайней мере, их восемь. Субъекты Федерации имеют возможность ознакомиться с опытом такой работы на определенной территории, которая в большей степени использует ту или иную программу. Я считаю, что программы, как правило, соответствуют основным направлениям анализа исполнения бюджетов. Сейчас сфера их применения расширяется,

и речь идет уже не только об анализе исполнения. Программы используются даже при составлении бюджета, бухгалтерского отчета. Они становятся комплексными и помогают в режиме реального времени заниматься планированием расходов: четко работать с бюджетополучателями, смотреть, какие есть остатки, кого сегодня нужно профинансировать, сколько средств отложить на завтра и т.п. Это достаточно серьезные программы, которые помогают работать финансистам, потому что без них очень сложно ежедневно отслеживать ситуацию исполнения бюджета. Тем более, что с информацией по налоговым поступлениям (по доходной части) часто возникают сложности в связи с тем, что информированность снизилась по сравнению с тем периодом, который был несколько лет назад, когда финорганы имели отчетность практически в режиме реального времени. Вот почему роль таких программ очень велика, а выбор сейчас достаточно большой. Сейчас внедряется общая программа казначейского обслуживания бюджета всех уровней, а в целом это программа, которая выполняется в рамках проекта Мирового Банка реконструкции и развития и федерального казначейства. Я думаю, что внедрение этой программы в конечном счете приведет к какому-то единообразию для всех субъектов Федерации.

— Какие проблемы во взаимоотношениях федерального центра и регионов в прошлом году были самыми острыми?

— Вопросы выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. Еще в 2001 году было принято решение о повышении заработной платы практически в 1,89 раза. И, естественно, ресурсов отдельных субъектов было недостаточно для того, чтобы обеспечить повышение зарплаты по всей стране. Федеральным органам пришлось оперативно принимать решения, для того чтобы помочь территориям, которые не справляются с собственными доходами, достойно выйти из этого положения. В прошлом году на безвозмездной основе регионам была оказана существенная поддержка в размере 10 млрд руб. из дополнительных доходов,

которые были получены федеральным бюджетом. И еще 14 млрд руб. было выдано в виде бюджетных ссуд на возвратной основе¹. Это позволило своевременно выплатить заработную плату в прошлом году, и для того, чтобы не усложнять обстановку в текущем году, Государственной думой было принято решение эти ссуды пролонгировать до 1 ноября. Сейчас мы работаем над составлением графика возврата этих ссуд с тем, чтобы не было очень большого напряжения бюджета текущего года. Вторая проблема — это, естественно, подготовка к зиме, приобретение топлива. Здесь федеральный бюджет традиционно оказывает поддержку регионам. В бюджете было предусмотрено потратить более 2 млрд руб. на подготовку к зиме, на содержание жилищно-коммунального хозяйства. Кроме того, на эти цели было выделено через бюджетные ссуды порядка 4 млрд руб. Правительством было принято решение о том, что в целом тарифы по энергетике не должны превышать в течение года установленные параметры на энергоносители. Досадно, что посредники нарушали эти параметры, что приводило к дополнительным сложностям с формированием и исполнением региональных бюджетов. По этим двум направлениям возникали проблемы, для решения которых федеральным органам приходилось принимать решения о помощи субъектам Федерации. Что касается заработной платы, не всеми субъектами принимались адекватные меры по выходу из трудной ситуации. В частности, самой популярной мерой была приостановка или отмена региональных надбавок на заработную плату. Те субъекты, которые располагали достаточными ресурсами, могли к ним обращаться, но те, у которых было явно недостаточно ресурсов, не должны были брать на себя положенные обязательства по выплате заработной платы, не имея для этого источников доходов. А получилось так, что решение было принято, людям зарплата начислялась в повышенных размерах. Но выплачивать ее не могли, росла задолженность, тем самым провоцировалась негативная социальная

¹ В те годы выдавались не бюджетные кредиты, а бюджетные беспроцентные ссуды

ситуация на местах, что недопустимо. Каждый должен принимать решение о дополнительных доходах в пределах тех возможностей, которые у него есть.

— Надежда Сергеевна, как строится ваш рабочий день?

— Очень напряженно. Наверное потому, что в течение дня приходится проводить много встреч. Каждый представитель территории приезжает со своими проблемами, которые нужно внимательно рассмотреть, проанализировать — что зависит от них, какие недостатки существуют в построении их работы по распределению ресурсов, какие недоработки существуют со стороны федеральных органов. Поэтому вся работа методическая, и по форме она приходится на вечерние часы.

— А как к этому относятся в семье?

— Сейчас дети уже взрослые. Единственное, что с малышами-внуками не хватает времени пообщаться. А очень хочется, потому что от них получаешь глоток свежего воздуха. Внука моего зовут Ванечка. Имя самое русское, простое. В нашем департаменте работают в основном женщины, и им часто приходится засиживаться после работы. Хотелось бы, чтобы у моих коллег было немножко больше свободного времени, чтобы они могли больше времени уделять себе.

— Какой вуз вы оканчивали? С однокурсниками видите иногда?

— Я оканчивала Московский финансовый институт. С однокурсниками вижу часто, многие из них работают в финансовой, в банковской системе. Сейчас Финансовая академия готовит подборку о выпускниках, которые достигли определенного уровня, значимого для страны. Я думаю, что это будет интересно.

— А театры успеваете посещать?

— Я очень люблю театр. Очень люблю оперу. К сожалению, сейчас услышать хорошие голоса можно только в театре Станиславского и Немировича-Данченко. Правда, в последнее время очень редко приходится бывать там. Но театр я очень люблю.

Беседовал Айдар Кожаметов

ФИНАНСИСТЫ ОБСУДИЛИ ПРОБЛЕМЫ

В Москве прошла Всесоюзная научно-практическая конференция по теме «О проблемах организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в свете изменений бюджетного и налогового законодательства».



Конференция была организована Сообществом финансистов России, на которой присутствовали представители финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

С приветственным словом к собравшимся обратилась Н.С. Максимова – заместитель председателя Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы РФ, председатель Совета Сообщества финансистов России. Она в своем выступлении, пожелав участникам конференции успешной и плодотворной работы, предложила обсудить вопросы, касающиеся проблем межбюджетного регулирования в условиях действия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и дать им соответствующую оценку.

На конференции выступили: член Комитета по бюджету и налогам Госдумы РФ Р.Ф. Кармазина, проректор по научной работе Российской правовой академии Минюста России Ю.А. Крохина, директор Центра правовой поддержки местного самоуправления М.И. Якутова,



консультант направления «Муниципальные финансы и межбюджетные отношения «Фонда ИЭГ» М.В. Маслова, руководитель проекта – ведущий юрист-консультант направления «Городское хозяйство» «Фонда ИЭГ» Д.Ю. Хомченко.

От Министерства финансов России с докладом «Актуальные вопросы подготовки к реализации бюджетной реформы на региональном и местном уровнях» выступил директор Департамента бюджетной политики А.М. Лавров. Он отметил, что федеральный бюджет переходит к многолетнему бюджетированию. Каждый год будет составляться бюджет на 3 года в разрезе министерств с его утверждением. Также предстоит большая работа по преобразованию бюджетных учреждений.

Для четкой организации работы по составлению бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2006 году этим органам, по мнению А.М. Лаврова, следует решить вопрос об отмене «необеспеченных мандатов», определить территориальные границы муниципальных образований,



иметь налоговую отчетность в разрезе поселений.

Директор Департамента межбюджетных отношений А.Г. Силуанов коснулся проблем, связанных с реализацией Закона № 122. Далее он отметил, что в настоящее время вносятся поправки в Бюджетный кодекс РФ и другие законодательные акты, чтобы дать субъектам Российской Федерации право маневрировать финансовыми ресурсами при формировании нижестоящих бюджетов: совершенствуется механизм «отрицательных трансфертов», предусматривается дополнительно отчислять в бюджет субъектов 10% подоходного налога физических лиц для распределения его между бюджетами поселений по дифференцированным нормативам. Эти нормативы, подчеркнул А.Г. Силуанов, должны быть закреплены законом на срок не менее трех лет. Федеральная налоговая служба подготовила перечень показателей необходимых субъекту и муниципальным образованиям для формирования их бюджетов.

В 2006 году, отметил он, будут сохранены все формы финансовой



поддержки субъектов, также будет увеличен фонд реформирования региональных финансов. Участие в этом фонде могут принять и муниципальные образования, если их программа отвечает требованиям и будет одобрена в Минфине России.

Сейчас в Правительстве РФ проводятся совещания с субъектами РФ по актуальным в настоящее время вопросам. Министерство финансов России рекомендует проведение такой же работы в субъектах РФ, заслушивая представителей муниципальных образований. На конференции была высказана рекомендация субъектам Российской Федерации об образовании на их уровне постоянно действующих рабочих групп по формированию межбюджетных отношений.

По итогам отчетности за I квартал текущего года, сказал А.Г. Силуанов, будет рассмотрен вопрос об оказании финансовой помощи субъектам РФ, нуждающимся в такой помощи, на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы на 20%, на увеличение субсидий населению в свете реформ ЖКХ. Также А.Г. Силуанов коснулся вопроса о судьбе ЗАТО в 2006 году. В марте текущего года должен быть подготовлен порядок по данному вопросу.

Об эксперименте по реализации Федерального закона № 131 от 06.10.03 «Об общих принципах реализации местного самоуправления» очень доходчиво и подробно рассказала заместитель губернатора, министр финансов Ставропольского края Т.А. Погорелова. Ее выступление участники конференции выслушали с большим вниманием и интересом. Она подчеркнула, что Закон требует доработки. Если не сделать этого (дифференцировать налоги по нижестоящим бюджетам), то надо признать, что реформа потребует больших затрат. «Мы плодим иждивенцев» сказал докладчик.

Неналоговые доходы, согласно Закону № 131, не участвуют в «отрицательном трансферте», однако, темпы роста этих доходов велики. Много нерешенных вопросов: какой информационной базой должны пользо-



ваться, готова ли налоговая служба и органы статистики к этой работе?

«Наше предложение – сказала Т.А. Погорелова – Во-первых, вернуться к тем формам отчетности, которая существовала ранее, во вторых, передать полномочия по местным налогам на места, в третьих, в каждом районе организовать налоговую службу».

Большая дискуссия развернулась по вопросу о новой бюджетной классификации Российской Федерации, новом плане счетов бухгалтерского учета и формировании бюджетной отчетности. Освещая эту проблему, заместитель директора Департамента бюджетной политики Минфина РФ В.А. Зеленский, сказал, что эти

вопросы решались в свете послания Президента России о реформе бухгалтерского учета.

Выступавшие после В.А. Зеленского начальник Управления учета и отчетности – главный бухгалтер Департамента финансов Ярославской области М.А. Гусева, заместитель министра финансов Калужской области Е.А. Кремень, президент координационного центра «Система» В.А. Радина, отметили, что реформа бухгалтерского учета необходима. Однако инструкция № 70 от 26.08.04 не отвечает требованиям практической работы, в ней усложнены бюджетные процедуры. Для разработки программы потребуются огромные финансовые ресурсы. Кроме того,

необходимо оборудовать рабочие места, приобрести компьютеры.

До настоящего времени нет ни методологических указаний по применению новой инструкции, ни таблиц перехода со старого на новый план счетов, нет комментариев по статьям экономической классификации, а главное – это кадровая проблема. Озвучились и предложения, касающиеся этой проблематики: во-первых, необходимо обратиться к теоретикам бухгалтерского учета и услышать их оценку, а во-вторых, собрать бухгалтеров, чтобы обсудить эту инструкцию.

Проректор по научной работе Российской правовой академии Минюста России Ю.А. Крохина рассказала об актуальных вопросах реформы межбюджетного законодательства в сфере межбюджетных отношений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Она отметила, что некоторые положения Бюджетного кодекса РФ противоречат юридическим моментам. «Чтобы не было таких нестыковок – подытожила Ю.А. Крохина – юристы и экономисты должны работать в связке».

По окончании конференции был подготовлен проект протокола, который с учетом поправок с мест был одобрен и принят.

Зинаида Евсеенкова





СФР пять лет

НП «Сообщество финансистов России» в 2008 г. отметило свой юбилей – пятилетие со дня создания. Этому событию было посвящено прошедшее в начале июля в Москве общее собрание членов Сообщества.

Светлана СТРЕЛЬНИКОВА

Участниками торжественного мероприятия стали руководители и ведущие специалисты финансовых служб федеральных, региональных и местных органов власти, представители Министерства финансов РФ, Министерства регионального развития РФ, Министерства экономического развития РФ, Счетной палаты РФ, Совета Федерации РФ, Государственной Думы, сотрудники научно-исследовательских институтов, консалтинговых и ИТ-компаний, крупных российских банков, известных издательских домов.

Открыла собрание председатель Совета НП «Сообщество финансистов России», депутат Государственной Думы РФ **Н. С. Максимова**. Она выступила перед членами СФР и пригла-

шенными гостями с приветственным словом и сообщила, что в адрес Сообщества были получены многочисленные поздравления с пожеланиями стабильности, дальнейшего процветания и успехов в реализации творческих планов от депутатов Государственной Думы, представителей органов государственной власти, министерств и ведомств, постоянных партнеров.

Впрочем, финансисты никогда не позволяют себе забыть о главном – о работе, поэтому центральной частью собрания стала все-таки «производственная», которую посвятили основным направлениям бюджетной политики на 2009 г. и плановый период 2010–2011 гг.

Н. С. Максимова выступила с докладом о совершенствовании межбюд-

За активную поддержку имиджа и перспективы развития НП «Сообщество финансистов России» и в связи с пятилетием его образования почетные грамоты вручены:

Силуанову Антону Германовичу, заместителю министра финансов РФ

Шипову Виталию Валентиновичу, директору Департамента государственного управления и местного самоуправления Аппарата Правительства РФ

Лаврову Алексею Михайловичу, директору Департамента бюджетной политики Министерства финансов РФ

Юрину Андрею Владимировичу, директору Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов РФ

Журналу «Бюджет»

Журналу «Финансы»



Директор Департамента межбюджетных отношений Минфина России **А. В. Юрин**, бывший вице-мэр, бывший председатель комитета по финансам и контролю города Калининграда **Р. И. Заремба** и депутат Государственной Думы РФ **Н. С. Максимова**

жетных отношений в условиях завершения переходного периода реформы местного самоуправления.

Особенностям формирования бюджетной и налоговой политики на 2009–2011 гг. был посвящен доклад директора Департамента межбюджетных отношений Минфина России **А. В. Юрина**.

И. о. директора Департамента межбюджетных отношений Министерства регионального развития РФ **Е. А. Данчиков** познакомил собравшихся с новшествами в проекте бюджета на 2009–2011 гг. в разрезе межбюджетных трансфертов.

Директор департамента по налоговой политике Минфина России **Н. А. Комова** рассказала о направле-

ниях, которые закладываются в бюджетную политику Российской Федерации в 2009–2011 гг. в части налоговых поступлений.

Директор департамента мониторинга и оценки эффективности деятельности органов власти субъектов РФ Министерства регионального развития РФ **М. Г. Решетников** раскрыл тему оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ с учетом того, что создание механизма оценки находится в завершающей стадии и уже в ближайшее время появятся первые результаты.

Л. И. Пронина, заместитель руководителя Департамента финансов правительства города Москвы **В. П. Ширяев**.

Завершилось общее собрание признание заслуг тех, кто много лет не жалел своих сил, времени и таланта на совершенствование финансовой системы России. Почетными грамотами были награждены члены Сообщества финансистов России, внесшие весомый вклад в становление партнерства и активно участвовавшие в его деятельности, направленной на выработку совместных решений финансо-



За большой вклад в становление и развитие НП «Сообщество финансистов России» и в связи с пятилетием его образования почетными грамотами отмечены:

Максимова Надежда Сергеевна, председатель Совета НП «Сообщество финансистов России», депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ

Таксир Ким Исаевич, член Совета НП «Сообщество финансистов России»

Ширяев Владимир Петрович, заместитель председателя Совета НП «Сообщество финансистов России», заместитель руководителя Департамента финансов правительства города Москвы

Изотова Галина Сергеевна, заместитель председателя НП «Сообщество финансистов России»

Сазонов Сергей Петрович, руководитель Управления Федерального казначейства по Волгоградской области

Кузин Игорь Робертович, руководитель постоянного представительства администрации Красноярского края при Правительстве РФ

Колюбина Вера Алексеевна, генеральный директор НП «Сообщество финансистов России»



Перед собравшимися выступили также заместитель председателя Комитета по бюджету Совета Федерации **В. А. Петров**, ведущий советник аппарата Комитета Госдумы РФ по вопросам местного самоуправления

вых органов по вопросам совершенствования и развития бюджетного процесса, защиту профессиональных интересов в законодательных и исполнительных органах власти, укрепление финансово-экономической систе-

мы страны. Особую благодарность выразили в адрес генерального редактора ЗАО «Межбанковский финансовый дом» **Н. В. Редько** за большую спонсорскую поддержку деятельности Сообщества. ●



Новый год, новые вопросы

14 декабря в Москве на базе Фонда «Институт экономики города» прошло очередное заседание секции «Финансисты муниципальных образований» НП «Сообщество финансистов России». Несмотря на то что заседание впервые было назначено на середину декабря, когда нагрузка на финансистов многократно возрастает в связи с принятием бюджетов муниципальных образований, в мероприятии приняли участие представители финансовых органов 15 городов. Также на заседании присутствовали председатель НП «Центр инноваций» Конгресса муниципальных образований РФ Валерий Кирпичников и представители компаний «Бюджетные финансовые технологии», «Бюджетные технологии», НОУ СІFT.

Светлана СТРЕЛЬНИКОВА



Н. С. Максимова и А. Н. Домбровский

Работу заседания возглавил председатель секции, первый заместитель главы муниципального образования город Краснодар, директор Департамента финансов А. Н. Домбровский. Он поблагодарил членов Сообщества финансистов за солидарность и плодотворную работу в секции в течение года, активную поддержку новых проектов и долгосрочных планов, выразил надежду на развитие дальнейшего успешного сотрудничества.

С приветственным словом перед собравшимися выступила председатель совета НП «Сообщество финансистов России», заместитель председателя Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы РФ Н. С. Максимова. Подняв тему поправок в Бюджетный кодекс РФ, она рассказала о планах работы комитета на следующий год. «К сожалению, нам не удалось найти понимания в федеральных органах в отношении, например, перераспределения доходов налоговых поступлений в пользу муниципаль-

ных образований, – отметила Н. С. Максимова. – В Бюджетном кодексе сохранились нормативы, которые действовали и в 2007 г. Произошло это во многом потому, что не определена доходная база по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, не закончена оценка земли, не закреплены права на иму-

щество, находящееся в ведении муниципальных образований, федеральных и региональных органов власти. Мы надеемся, что 2008 г. станет прорывным: все объекты должны быть оценены и, может быть, нам удастся перейти на налог на недвижимость. С точки зрения законодателей, взимать такой налог будет проще, а значит, проще станет проводить оценку имущества и земли: это будет единый комплекс, что в итоге облегчит муниципалитетам получение доходов. И ко-

нечно, необходимо решить вопрос по администрированию. Ни для кого не секрет, что налоговые органы ориентированы на сбор поступлений прежде всего в федеральный бюджет, потом в региональный и лишь в последнюю очередь – в муниципальный. При таком подходе наполнить бюджеты муниципальных образований невозможно».

Н. С. Максимова подчеркнула, что при Президенте РФ планируется организовать Совет по местному самоуправлению (в Госдуме такой совет уже создан), «таким образом, решению проблем муниципальных образований будет уделено внимание на самом высоком уровне».

С докладами о проблемах реализации Федерального закона № 63-ФЗ выступили ведущий советник аппарата Комитета Госдумы РФ по вопросам местного самоуправления Л. И. Прошина и заместитель мэра города



Ярославля, директор Департамента финансов А. А. Данц.

Свой доклад Л. И. Пронина построила с учетом вопросов из муниципальных образований, поступающих в комитет. В частности, Красноярское финансовое управление предлагает передавать налоговые полномочия по установлению местных налогов (земельный налог и налог на имущество физических лиц) от поселений муниципальным районам. По мнению комитета, это не только неправомерно, но и неэффективно. Проблемы, возникающие при использовании представительными органами поселений своих налоговых полномочий по местным налогам, нужно и можно решать имеющимися правовыми средствами. Тем более что Федеральным законом от 31 декабря 2005 г. № 205-ФЗ установлено право субъектов РФ при передаче полномочий по решению вопросов местного значения от поселений муниципальным районам в соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ не передавать налоговые полномочия – они остаются у поселения.

Горячую дискуссию вызвали поднятые Л. И. Прониной темы кассового обслуживания исполнения местных бюджетов казначейской системой и предоставления налоговыми органами финансовым органам субъектов РФ и муниципальных образований информации о начисленных и уплаченных суммах налогов и сборов, а также суммах задолженностей по ним в разрезе конкретных налогоплательщиков. Было уделено внимание и теме определения расходных обязательств: в комитет нескончаемым потоком идут вопросы муниципальных образований, на основании каких нормативов нужно выполнять расчет, кто это должен делать и нельзя ли разработать государственные минимальные социальные стандарты. Ответ следующий: при существующем федеративном бюджетном устройстве государственных минимальных стандартов быть не может, поскольку бюджеты высшего уровня не могут предоставлять финансовые гарантии для бюд-



Л. И. Пронина, Г. М. Кулаченко и Л. В. Смольникова

жетов низшего уровня, у каждого свои полномочия, свои доходные источники и расходные обязательства.

Не менее серьезная проблема связана с оплатой труда выборных должностных лиц органов местного самоуправления и муниципальных служащих в случае превышения 10%-ного ограничения по доле межбюджетных трансфертов в доходах местного бюджета (ст. 136 Бюджетного кодекса). Комитет полагает, что предельные нормативы должны устанавливаться субъектом РФ на содержание органа



А. А. Данц

местного самоуправления в целом, в том числе на зарплату. А далее орган местного самоуправления должен самостоятельно устанавливать размер оплаты труда указанных лиц.

А. А. Данц, в свою очередь, рассказал об особенностях начатой в Ярославле работы по реализации Федерального закона № 63-ФЗ. Население города составляет 604 тыс. жителей, утвержденный на 2008 г. бюджет – 12 млрд руб. Только что принято новое поло-

жение о бюджетном процессе в городе Ярославле, где описан механизм процесса и учтены все требования измененного Бюджетного кодекса.

Сейчас ярославские финансисты столкнулись с проблемой разработки городских целевых программ (ГЦП). Согласно Кодексу главы городов с 2009 г. получают право самостоятельно принимать долгосрочные ГЦП при условии, что депутаты утвердят их финансирование.

Город в свое время отказался от централизованной бухгалтерии, и финорган взаимодействовал со всеми бюджетополучателями напрямую, оставив главным распорядителям только вопросы планирования и методическую работу. С 2008 г. Департамент финансов Ярославля отдаст главным распорядителям все финансовые вопросы, сохранив за собой лишь предварительный контроль.

Опыт формирования, рассмотрения и утверждения местных бюджетов на 2008 г. и среднесрочную перспективу был показан на примере таких городов, как Липецк, Ярославль, Ростов-на-Дону и Волгоград.

С докладом на тему «Реструктуризация бюджетных учреждений с внедрением новых организационно-правовых форм в виде автономной некоммерческой организации в свете положений Федерального закона № 238-ФЗ» выступила консультант направления «Муниципальные финансы и межбюджетные отношения» **М. В. Маслова**. Специалисты Фонда «Институт экономики города» провели сравнительный анализ бюджетного и автономного учреждения. В числе

преимуществ автономного некоммерческого учреждения (АНУ) то, что АНУ вправе самостоятельно распоряжаться своими доходами, брать банковские кредиты и муниципалитет не несет ответственности за такие учреждения. Кроме того, при переводе бюджетного учреждения в форму АНУ его платные услуги уже не будут входить в бюджет муниципального образования.

Руководитель сектора «Муниципальные финансы и межбюджетные отношения» Фонда «Институт экономики города» В. Э. Григоров рассказал о структуре отчета «Анализ влияния реформы местного самоуправления и межбюджетных отношений на состояние муниципальных финансов». В рамках данного проекта предполагается проанализировать концепцию реформы местного самоуправления, рассмотреть международный опыт, изменение структуры местного уровня власти в Российской Федерации и его обеспеченность ресурсами, оказание бюджетных услуг в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, коммунальной инфраструктуры и т.д. Докладчик обратился к присутствующим финансистам с просьбой поучаствовать в этой работе, оказать содействие в сборе информации.

Участники заседания проявили большой интерес к выступлению руководителя методологического от-



М. В. Маслова и Р. И. Заремба

дела компании CIFT (Екатеринбург) А. Ю. Тульской, посвященному муниципальным услугам. Причину такой заинтересованности прокомментировал генеральный директор CIFT Р. Г. Серазиденов: «Поправки в Бюджетный кодекс РФ повлекли за собой глубокие изменения во многих аспектах бюджетного процесса. Выделение муниципальных услуг в общей структуре бюджетных ассигнований, с одной стороны, позволяет обеспечить правовое обоснование их предоставления, а с другой – точно оценить результат их оказания потребителям, а значит, эффект от расходования бюджетных средств.

Услуга – новая единица, которая увязывает многие позиции бюджетного процесса. В то же время в каждом муниципальном образовании создается своя нормативно-правовая база, разрабатывается порядок составления и ведения реестра муниципальных услуг, стандарт их оказания, система показателей качества и количества оказанных услуг. Необходимость создания информационной базы для принятия решений об объемах и структуре муниципальных услуг, которые предоставляются на территории МО и финансируются за счет средств бюджета, влечет за собой кардинальное увеличение документооборота. Очевидно, быстро и качественно провести работы такого объема вручную нереально.

Уникальная разработка компании CIFT – программный комплекс САП-ФИР – легко справляется с этой задачей. САПФИР позволяет построить на базе конкретных нормативных документов уникальную для каждого финансового органа информационно-методическую модель планирования бюджета с учетом муниципального задания в разрезе муниципальных услуг. Комплекс автоматизирует сбор и хранение данных для оценки потребности в предоставлении услуг в натуральном и стоимостном выражении. Это позволяет принимать обоснованные решения по поиску альтернативных методов удовлетворения потребности населения в какой-либо услуге и оперативно учитывать необходимые затраты в бюджете муниципального образования».

В завершение мероприятия председатель секции А. Н. Домбровский сообщил собравшимся о том, что на следующем заседании, которое состоится в середине февраля 2008 г., предполагается рассмотреть три актуальных для муниципальных финансистов вопроса:

- практика применения положений Федерального закона № 94-ФЗ с точки зрения проведения конкурсных процедур, то есть исполнения муниципального заказа;
- увеличение доходной базы бюджета за счет повышения собираемости налога на доходы физических лиц, в том числе методами борьбы с серыми схемами выплаты заработной платы, а также проблемы социальной защиты населения;
- капитальный ремонт жилищного фонда.

А. Н. Домбровский отметил: «В начале 2007 г. при внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ муниципальные образования высказали множество пожеланий и замечаний, и благодаря Комитету Госдумы по бюджету и налогам многие из них были приняты федеральным законодателем. Мы признательны Надежде Сергеевне Максимова за конструктивную работу, направленную на совершенствование финансовой системы муниципальных образований и России в целом». 🟡



Р. Г. Серазиденов

Делиться опытом и учиться на чужих ошибках

Светлана СТРЕЛЬНИКОВА



В феврале в городе Дзержинском Московской области состоялось первое в этом году заседание секции «Финансисты муниципальных образований». В рамках отчета о работе за 2007 г. председатель секции, первый заместитель главы МО город Краснодар, директор Департамента финансов **А. Н. Домбровский** отметил, что число участников заседаний с каждым разом увеличивается: например, на мероприятии в Дзержинском было представлено порядка 30 городов. Кроме столиц субъектов РФ на заседания секции приезжают и представители городов

районного значения. В 2007 г. в сообщество было принято 13 новых членов. «И это очень приятно, – подчеркнул **А. Н. Домбровский**, – поскольку говорит о том, что работа, которую проводит секция, необходима муниципальным образованиям».

Приветствовал финансистов глава МО городской округ Дзержинский **А. Н. Плешаков**. Он рассказал о том, как живет и развивается город, и, в частности, сообщил, что Дзержинский претендует на получение статуса наукограда.

Ключевыми темами заседания стали актуальные для финансистов Федеральный закон № 94-ФЗ и развитие ипотеки. С докладом о практических аспектах реализации указанного закона выступили администратор проекта АНО «Институт реформирования общественных финансов» (Москва) **А. В. Алтынцев** и ведущий советник аппарата Комитета Государственной Думы РФ по вопросам местного самоуправления **Л. И. Пронина**.

Осуществлению финансовыми органами МО контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд и проведения конкурсных процедур на

примере городов Дзержинский, Краснодар, Саратов, Ярославль были посвящены доклады председателя комитета по экономике МО городской округ Дзержинский **А. Н. Терещенко**, заместителя директора Департамента финансов администрации МО город Краснодар – начальника контрольно-ревизионного отдела **Л. И. Балашевой**, председателя комитета по финансам администрации города Саратова **А. П. Мурзакова** и заместителя мэра – директора Департамента финансов мэрии города Ярославля **А. А. Данца**.

Особенности развития жилищного кредитования в муниципальном образовании были показаны на примере Краснодара. С докладом об опыте, проблемах и перспективах ипотеки выступил начальник управления по финансовому рынку и ценным бумагам администрации МО город Краснодар **В. Ф. Ананьев**.

Много внимания уделили собравшиеся и другим важным темам, в частности автономным некоммерческим организациям и совершенствованию межбюджетных отношений. О реструктуризации бюджетных учреждений с внедрением новых органи-



зационно-правовых форм (АНО) в свете положений Федерального закона «Об автономных учреждениях» № 238-ФЗ на примере Калуги рассказала заместитель городского головы, начальник управления финансов города Калуги **И. А. Евдокимова**. Доклады руководителя сектора «Муниципальные финансы и межбюджетные отношения» Фонда «Институт экономики города» (Москва) **В. Э. Григорова** и референта АНО «Институт реформирования общественных финансов» (Москва) **С. А. Трунова** были посвящены отдельным проблемам организации межбюджетных отношений в условиях действия нового Бюджетного кодекса РФ.

Председатель комитета по финансам администрации города Саратова **А. П. Мурзаков** в своем выступлении поднял тему сбалансированности бюджета в рамках процесса совершенствования межбюджетных отношений. О порядке финансирования расходов органов внутренних дел на приобретение специальной продукции рассказала вице-мэр, председатель комитета

Первый заместитель главы МО город Краснодар, директор Департамента финансов **А. Н. ДОМБРОВСКИЙ**: «По итогам прошлого года расширилась география заседаний. В 2007 г. мы проводили заседания в Ростове-на-Дону и Анапе, ездили в Германию. В ближайших планах секции – поездка в Китай, в города Пекин, Харбин и Шанхай для изучения их опыта работы в сфере муниципальных финансов. В Китае, как и у нас, был социалистический строй, и к рыночной системе они перешли более плавно, нежели в России. Поэтому их опыт неоценим, и его обязательно надо изучать, чтобы избежать ошибок в нашей работе.



Также в будущем, и это уже обсуждалось на совете общества, планируется провести совместное заседание с субъектами РФ и обсудить вопросы поселенческого уровня, поскольку в прошлом году мы в основном занимались проблемами уровня городских округов. Вероятно, это заседание пройдет летом в Ставропольском крае».

по финансам и контролю мэрии города Калининграда **Р. И. Заремба**.

Большую для финансистов тему – порядок предоставления финансовым органам МО информации по налогооблагаемой базе в разрезе объектов налогообложения по доходным источникам бюджета МО – подняли председатель комитета по финансам администрации МО город Дзержинский Московской области – начальник финан-

сового управления **Е. Н. Черкасов** и руководитель методологического отдела НОУ «ЦИФТ» **А. Ю. Тульская**.

С докладом на тему составления и ведения сводной бюджетной росписи и отчета о кассовом исполнении бюджета на примере Перми выступила заместитель начальника департамента – начальник управления по организации бюджетного процесса Департамента финансов администрации города Перми **В. С. Титяпкина**.

Подводя итоги, **А. Н. Домбровский** отметил, что в ходе обсуждения актуальных тем муниципальные финансисты внесли ряд интересных предложений по совершенствованию законодательства. Эти предложения будут направлены в Госдуму РФ. «Есть надежда, – сказал Александр Николаевич, – что наши предложения будут приняты законодателями. На заседании и в кулуарах финансисты обменялись мнениями, опытом работы на местах, и я уверен, что они вынесли с этого мероприятия много интересного и полезного».



Общее собрание СФР

В Москве состоялось общее собрание членов некоммерческого партнерства «Сообщество финансистов России».

Светлана СТРЕЛЬНИКОВА

Открыла собрание председатель Совета СФР, депутат Государственной Думы РФ **Н. С. Максимова**. Она рассказала о работе Сообщества в 2007 г. и задачах на 2008 г. Далее с докладами выступили статс-секретарь – заместитель министра регионального развития РФ **В. В. Шипов**, директор Департамента бюджетной политики Минфина России **А. М. Лавров**, директор Департамента межбюджетных отношений Минфина России **А. В. Юрин**, первый заместитель губернатора – начальник Департамента финансов Вологодской области, председатель секции «Финансисты субъектов РФ» **С. С. Тугарин**, первый заместитель главы муниципального образования город Краснодар, директор Департамента финансов, председатель секции «Финансисты муниципальных образований» **А. Н. Домбровский**, министр финансов Калужской области **В. И. Авдеева**, руководитель Управления Федерального казначейства по Волгоградской области **С. П. Сазонов**,



Президиум общего собрания СФР. Слева направо: С. С. Тугарин, А. Н. Домбровский, Н. С. Максимова, В. В. Шипов

заместитель председателя правительства – министр финансов Астрахан-

территориальными финансами; реализация положений Бюджетного кодекса



Первый заместитель губернатора – начальник Департамента финансов Вологодской области С. С. Тугарин



Министр финансов Калужской области В. И. Авдеева

ской области **С. К. Миронов**, президент КЦ «Система» **В. А. Радина**.

В своих докладах выступавшие коснулись актуальных проблем бюджетного процесса в регионах и муниципальных образованиях. Обсуждались такие темы, как основные направления бюджетной и налоговой политики на 2009–2011 г.; внедрение принципов БОР; изменения нормативных правовых актов РФ по вопросам совершенствования бюджетного законодательства; особенности распределения, использования и отражения в учете и отчетности федеральных и региональных межбюджетных трансфертов в субъектах РФ и муниципальных образованиях; концепция региональной политики, проблемы реализации Федерального закона № 131-ФЗ; совершенствование бюджетного законодательства как одно из условий повышения эффективности управления

в части кассового обслуживания бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований органами Федерального казначейства.

По итогам общего собрания участники отметили, что в последнее время региональная политика России направлена прежде всего на укрепление полномочий территориальных органов власти, а вместе с ними – и ответственности за конечный результат. Субъекты РФ, муниципальные образования принимают меры для увеличения собственных доходов, развития экономики, привлечения капиталовложений, реализации инвестиционных проектов с привлечением средств бизнеса. Достижению названных целей способствуют и межбюджетные трансферты. Только на осуществление делегируемых полномочий федеральный центр в 2008 г. выделил регионам около 200 млрд руб.



Председатель совета СФР, депутат Государственной Думы РФ Н. С. Максимова, директор Департамента бюджетной политики Минфина России А. М. Лавров

Вместе с тем собрание считает, что ряд расходных полномочий, переданных субъектам РФ и муниципальным образованиям, не обеспечены в полном объеме доходными источниками. Принимаемые на федеральном уровне решения не всегда сопровождаются выделением необходимых средств на их реализацию.

Не способствуют наполнению собственными доходами бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований многочисленные льготы по региональным и местным налогам, предоставляемые налогоплательщикам федеральным законодательством. Так, почти 60% имущественных налогов



Директор Центра исследования финансовых проблем
В. М. Родионова



Заместитель губернатора – начальник финансового управления Брянской области Е. И. Локтикова

различается в 18–20 раз, в то время как в развитых странах аналогичный показатель не превышает 3–4 раз.

Сложная ситуация и с местными бюджетами: собственных доходов не хватает даже для решения текущих проблем. В целом бюджет муниципальных образований составляет лишь 16% консолидированного бюджета страны и



остаются у налогоплательщиков в виде льгот, которые, как правило, не компенсируются из федерального бюджета.

Несмотря на увеличение объема финансовой помощи из федерального бюджета, разрыв между наиболее и наименее обеспеченными регионами возрастает. По официальным данным, уровень жизни в различных регионах

менее половины консолидированного бюджета регионов.

Общее собрание членов СФР поручило совету СФР:

- принять участие в разработке законопроектов, направленных на решение финансово-экономических проблем основ федеративных отношений и вопро-

сов организации государственной власти в субъектах РФ;

- подготовить предложения по внесению в Бюджетный и Налоговый кодексы изменений и дополнений, касающихся моделирования налоговой системы исходя из принципов бюджетного федерализма и самостоятельности уровней бюджетной системы;
- провести анализ эффективности методик формирования ФАИП и ФЦП и их влияния на социально-экономическое развитие регионов и ход реализации приоритетных национальных проектов в субъектах РФ;
- обеспечить регионы сводными аналитическими материалами, характеризующими финансовое положение субъектов и муниципальных образований.

Решение было направлено в субъекты РФ и муниципальные образования, а также в Министерство финансов РФ и Министерство регионального развития РФ. ●



Начальник финансового управления Тамбовской области Л. П. Третьякова и главный редактор журнала «Бюджет» В. Д. Дзгоев

СМФ: отношения межбюджетные и дружеские

В мае 2008 г. Сообществу финансистов России исполнилось пять лет. На майском заседании секции муниципальных финансистов, проведенном в Ярославле в преддверии юбилея, обсуждались актуальные для муниципальных образований темы: межбюджетные отношения, совершенствование законодательной базы, планирование бюджетных расходов, особенности применения Федерального закона № 94-ФЗ, регулирующего правоотношения в сфере государственного и муниципального заказа, а также совершенствование программного обеспечения для контроля за исполнением бюджета.

Светлана СТРЕЛЬНИКОВА

Открыл заседание председатель секции «Финансисты муниципальных образований», первый заместитель главы муниципального образования город Краснодар А. Н. Домбровский.

С большим интересом участники выслушали выступление ведущего советника аппарата Комитета Государственной Думы РФ по вопросам местного самоуправления Л. И. Прониной, посвященное новациям законодательства в области совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти и их финансовому и имущественному обеспечению. «В переходный период действия Федерального закона № 131-ФЗ очень важным является совершенствование межбюджетных отношений, то есть признание достаточности/недостаточности финансовых ресурсов для исполнения расходных обязательств местного самоуправления, муниципальных образований, – отметила Л. И. Пронина. – На основании проведенных исследований можно сделать вывод, что финансовых ресурсов для исполнения полномочий органов местного самоуправления недостаточно, причем после окончания переходного периода ситуация может усугубиться. Поэтому нужно не только совершенствовать межбюджетные отношения, но и вносить в Бюджетный и Налоговый кодексы изменения, касающиеся увеличения объема доходных источников местных бюджетов, улучшения структуры межбюджетных трансфертов, в частности по-

вышения доли тех трансфертов, которые идут на исполнение полномочий по решению вопросов местного значения и стимулирование роста налогового потенциала территорий муниципальных образований».

Заместитель мэра – директор Департамента финансов мэрии города Ярославля А. А. Данц рассказал, что нынешнее заседание секции проводится в Ярославле по ряду причин. Во-первых, через два года будет отмечаться тысячелетие Ярославля. Подготовка к юбилею идет полным ходом, и ярославским финансистам есть чем поделиться со своими коллегами. Кроме того, в сентябре 2008 г. финансовой службе города исполнится 90 лет. В первые годы после создания службы плечом к плечу трудились и финансисты, и налоговики, и казначеи. «К сентябрю мы готовим такую программу, чтобы все финансовые структуры,

которые занимаются сбором налогов, администрированием и расходованием, смогли вместе отпраздновать это событие – посмотреть, что сделано за эти 90 лет, отметить достойных, вспомнить о ветеранах и поставить себе задачи на будущее», – заявил главный финансист города.

Выступление А. А. Данца было посвящено особенностям и приоритетам бюджетной политики Ярославля в 2008 г. Докладчик выделил два основных момента. Во-первых, 70% бюджета города (который в текущем году составляет более 12 млрд руб.) расходуется на социальные нужды: заработную плату, пособия, льготы, финансирование городских целевых социальных программ. Во-вторых, значительно увеличен объем адресной инвестиционной программы в связи с подготовкой к тысячелетию Ярославля. Президент России Д. А. Медведев



Слева направо: ведущий советник аппарата Комитета Государственной Думы РФ по вопросам местного самоуправления Л. И. Пронина, председатель секции «Финансисты муниципальных образований», первый заместитель главы муниципального образования город Краснодар А. Н. Домбровский и заместитель мэра – директор Департамента финансов мэрии города Ярославля А. А. Данц

Александр Николаевич ДОМБРОВСКИЙ, первый заместитель главы муниципального образования город Краснодар – директор Департамента финансов, председатель секции «Финансисты муниципальных образований»: *«Поздравляю Сообщество финансистов России с пятилетием. Вроде бы создано оно совсем недавно, а уже так много сделано. Я не буду говорить о том, что нам удалось достичь совместными усилиями – мы подробно освещаем свои мероприятия на страницах журнала “Бюджет”. Скажу только, что для такого молодого некоммерческого партнерства объем проделанной работы весьма внушителен. Хочу пожелать всем удачи, успехов в решении поставленных задач. И, самое главное, я уверен в успехе. Потому что в Сообществе собрались неравнодушные люди, профессионалы, болеющие за свое дело и желающие сделать финансовую, бюджетную систему и всю страну в целом красивой, процветающей, сильной и мощной».*



жетный кодекс в целях укрепления доходной части бюджета а также возможности оперативного и более качественного решения вопросов местного самоуправления.

Начальник финансово-казначейского управления администрации города Рязани М. А. Наумова в своем выступлении обозначила возможные пути совершенствования системы межбюджетных отношений. «Руководство секции “Финансисты муниципальных образований” организовало работу по сбору предложений муниципалитетов по внесению изменений в действующее законодательство РФ с целью совершенствования межбюд-

возглавил оргкомитет по подготовке к празднованию юбилея города, и этот факт ставит перед руководством города еще больше задач, возлагает на них большую ответственность перед жителями города. Ведь времени осталось мало, а сделать нужно еще многое. «Мы привлекаем инвесторов, – сказал А. А. Данц, – корректируем налоговую и инвестиционную политику города. И это уже заметно: площадки в границах города определены, в Ярославле идет массовое строительство, город преображается и становится более привлекательным».

Кроме того, А. А. Данц высказал конкретные предложения по внесению изменений в Налоговый и Бюд-



Слева направо: ведущий советник аппарата Комитета Государственной Думы РФ по вопросам местного самоуправления Л. И. Пронина, председатель секции «Финансисты муниципальных образований», первый заместитель главы муниципального образования город Краснодар А. Н. Домбровский, заместитель мэра – директор Департамента финансов мэрии города Ярославля А. А. Данц и заместитель директора Департамента финансов Ярославской области С. В. Калоев



жетных отношений, повышения сбалансированности и финансовой обеспеченности местных бюджетов, – отметила она. – Предложения, поступившие из 16 городов, касались главным образом проблемы укрепления налоговой базы муниципальных образований в части расширения перечня налогов, передаваемых на местный уровень, и увеличения нормативов отчислений по уже закрепленным за муниципальными бюджетами налогам».

По мнению М. А. Наумовой, актуальным на сегодняшний день является и вопрос о необходимости внесения изменений в ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающую определенные ограничения по доле

межбюджетных трансфертов в составе собственных доходов муниципальных бюджетов. Поскольку при действующей норме бюджетного законодательства редкий город не подпадает под эти ограничения, целесообразно либо увеличить обозначенную в Бюджетном кодексе РФ долю межбюджетных трансфертов, либо исключить из их состава субсидии инвестиционного характера.

Собравшиеся также внесли ряд предложений, касающихся улучшения качества администрирования местных налогов и информационного обеспечения местных органов власти показателями налоговой и статистической отчетности. Все перечисленные меры могли бы в значительной степени способствовать укреплению финансовой основы местного самоуправления. На заседании было принято решение о создании рабочей группы с целью обобщения и систематизации всех поступивших предложений, с тем чтобы итоговый документ передать в Совет Федерации и Государственную Думу РФ».

С результатами исследования влияния реформы местного самоуправления и реформы межбюджетных отношений на финансовое состояние муниципальных образований, проведенного Фондом «Институт экономики города» (Москва), членов секции познакомили консультант направления «Муниципальные финансы и межбюджетные отношения» Фонда М. В. Маслова и руководитель сектора «Муниципальные финансы и межбюджетные отношения» В. Э. Григоров.

По вопросам, касающимся совершенствования системы государственных и муниципальных закупок, необходимости внесения поправок в Федеральный закон № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (на основе свода предложений финансовых органов муниципальных образований по внесению поправок в закон), выступили сразу несколько докладчиков, в частности начальник отдела правового обеспечения Департа-

Валерий Дмитриевич ДЗГОЕВ, главный редактор журнала «Бюджет»: «Журнал



«Бюджет» всего на несколько месяцев старше Сообщества – мы отметили пятилетие издания в конце прошлого года – и почти с самого начала идем рука об руку. Наша аудитория – региональные и муниципальные финансисты, поэтому сотрудничество с Сообществом для нас очень ценно. Журнал не только черпает из жарких споров финансистов актуальные темы, но и находит в рамках СФР высокопрофессиональных авторов. Мы учимся у вас добиваться поставленных целей, досконально разбирать любую, казалось бы, неразрешимую, проблему и находить пути ее решения. Мы заражаемся вашим энтузиазмом, и всеми силами стараемся быть полезными людям, которые несут на своих плечах такую ответственность перед народом и страной.

От имени редакции поздравляю вас с пятилетием. Долголетия вам, неистощимого желания работать и сил для воплощения задуманного!»

мента финансов мэрии города Ярославля В. В. Медведева и председатель комитета по контролю за размещением муниципального заказа Департамента финансов и налоговой политики города Тюмени К. В. Коломейцев.

В рамках обсуждения вопросов, касающихся Федерального закона № 94-ФЗ, выступил и заместитель начальника отдела проверок управления контроля размещения госзаказа ФАС РФ А. Ю. Маковлев – один из разработчиков новой редакции данного закона. Председатель секции выразил надежду на то, что проблемы, поднимавшиеся в ходе дискуссии, найдут свое решение в дальнейшей деятельности Федеральной антимонопольной службы. Та-

кую же надежду питают финансисты и относительно ряда предложений, которые по итогам заседания будут направлены на рассмотрение в Совет Федерации и Государственную Думу РФ.

Информационно-техническая поддержка управления ведомственными целевыми программами стала темой доклада начальника методологического отдела НОУ «Центр информационных финансовых технологий» (Екатеринбург) А. Ю. Тульской.

Генеральный директор компании СИГТ Р. Г. Серазиденов отметил: «Введение системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления – логическое продолжение той работы, которая уже проводится



Начальник управления казначейства Департамента финансов администрации города Перми В. А. Горбунова и заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления Е. Д. Михайлова

Андрей Аркадьевич ДАНЦ, заместитель мэра – директор Департамента финансов мэрии города Ярославля: *«От имени Департамента финансов мэрии города Ярославля, который я возглавляю, поздравляю Сообщество финансистов России с пятилетием.*



Я уже давно сотрудничаю с секцией финансистов муниципальных образований, входящей в состав Сообщества финансистов России. Ярославль вместе с Калининградом, Краснодаром, Ростовом-на-Дону и другими городами начал работать в формате встреч и обмена опытом еще в рамках Союза российских городов, в котором была секция муниципальных финан-

сансов. Эта работа продолжается более десяти лет, причем последние пять лет – под эгидой СФР. И мне нравится такая преемственность на всех уровнях: в коллективах, руководстве городских структур органов, руководстве секции. Это означает, что наши встречи необходимы, что жажда общения, познания, самосовершенствования, взаимовыручки финансистов сильнее обстоятельств, затягивающей рутины и революций в законодательстве.

Хотелось бы пожелать, чтобы отношения, которые строятся на взаимопонимании и, конечно, во многом зависят от личности руководителей, сохранились как можно дольше. И чтобы еще много лет мы могли общаться, обмениваться профессиональными знаниями. Тем более что все это – на благо городов и России в целом».

по оценке органов власти субъектов РФ». По мнению Р. Г. Серазиденова, наиболее сложная задача на сегодняшний день заключается в интеграции системы управления целями и результатами деятельности орга-

нов местного самоуправления в бюджетный процесс. Основным механизмом увязки стратегических целей социально-экономического развития и запланированных результатов с объемами бюджетного финанси-

рования являются муниципальные целевые программы. Внедрение программно-целевых методов планирования с учетом результативности всей деятельности бюджетной сферы существенно увеличивает объемы обрабатываемой информации: теперь работать нужно с целями, задачами, программами, мероприятиями, показателями эффективности и результативности. В связи с повышением самостоятельности и ответственности распорядителей бюджетных средств в процесс вовлекается гораздо большее количество участников. Актуальной задачей становится создание единого методического и информационного пространства между всеми участниками бюджетного процесса. Возрастает потребность в автоматизации процессов стратегического и оперативного планирования, учета, бюджетирования, мониторинга и контроля. «Рад отметить, что именно нашей компанией разработан передовой инструмент для решения этих задач на базе комплексной информационной системы. Это один из функциональных модулей программного комплекса САПФИР – «Программно-целевое планирование». Данный продукт с успехом применяется для формирования



целевых программ (создание модели, регламентация процессов и правил взаимодействия участников процесса), а также мониторинга реализации и анализа результатов целевых программ», – заявил Р. Г. Серазиденов

Особого внимания заслуживает тот факт, что на заседании секции впервые присутствовал представитель Всемирного банка – главный советник по инвестициям Международной финансовой корпорации Группы Всемирного банка Е. А. Бурганская. Она рассказала о совместной инициативе Всемирного банка и Международной финансовой корпорации IFC – программе регионального и муниципального развития, позволяющей региональным и муниципальным органам власти, а также государственным и муниципальным предприятиям привлекать финансирование под реализацию программ развития инфраструктуры без суверенных гарантий Российской Федерации.

В завершение заседания вниманием финансистов завладела заместитель руководителя аппарата комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления Е. Д. Михайлова: она ответила на вопросы юридической те-



Людмила Ивановна ПРОНИНА, ведущий советник аппарата Комитета Государственной Думы РФ по вопросам местного самоуправления: «Я с удовольствием поздравляю всех с пятилетием Сообщества финансистов России. Это очень нужная организация, и надеюсь, что те усилия, которые мы прилагаем, работая в Сообществе, принесут свои плоды, в том числе позволят улучшить финансовое обеспечение муниципальных образований. Желаю всем здоровья, сил и новых успехов на выбранном поприще».

Ришат Галямович СЕРАЗИДЕНОВ, генеральный директор компании CIFT: «Ак-



кумуляируя профессиональный опыт финансистов по всей стране, Сообщество финансистов России и входящая в его состав секция муниципальных финансистов выполняют важную функцию. Своей деятельностью СФР оказывает влияние на бюджетную и налоговую политику государства, способствует укреплению финансово-экономической системы, а значит, благополучию каждого гражданина и страны в целом. От всей души поздравляю руководство и всех членов Сообщества с пятилетием успешной деятельности».

матики, поступившие от финансовых органов городов Братска, Сыктывкара, Новосибирска, Сургута и Артемовского городского округа.

Подводя итоги, председатель секции «Финансисты муниципальных

образований» А. Н. Домбровский отметил: «Как всегда, в рамках нашего заседания прошли рабочие встречи между представителями муниципальных образований, и финансисты смогли поделиться опытом, задать вопросы как представителям федеральных структур, так и своим коллегам. Многие участники вернутся в свои муниципальные образования если не с готовыми ответами на вопросы, то по крайней мере, получив богатую пищу для размышлений».

Следующее заседание секции муниципальных финансистов предполагается совместить с межрегиональной конференцией «Муниципальное образование: реализация полномочий и перспективы развития», которая пройдет в сентябре в Тюмени. Кроме того, будет продолжено знакомство с работой иностранных коллег. Напомним, что в этом году делегация муниципальных финансистов уже успела побывать в Китае, где изучала опыт китайских финансистов, банкиров. А на начало осени запланирован аналогичный визит во Францию. 🍷



Набережная – излюбленное место прогулок жителей города

Совещание секции «Финансисты субъектов» Сообщества финансистов России

19 июня в Москве в здании представительства Вологодской области состоялось заседание секции «Финансисты субъектов РФ» Сообщества финансистов России.

На заседании присутствовали представители финансовых органов 12 субъектов РФ, Фонда «Институт экономики города», а также компаний – разработчиков информационных финансовых и бюджетных технологий.

Зинаида ЕВСЕЕНКОВА

Открыла заседание заместитель начальника Департамента финансов Вологодской области В. Н. Артамонова. На повестке дня было два вопроса:

- основные направления налоговой и бюджетной политики Российской Федерации на 2009–2011 гг. и предложения субъектов РФ в проект федерального бюджета на 2009–2011 гг.;
- внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс РФ.

По первому вопросу выступил заместитель директора Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов РФ **О. Г. Бежаев**. Он отметил, что модернизация межбюджетных отношений была начата в 1993 г., однако их системное совершенствова-

ние ведется только с 1999 г. Первый этап этой работы связан с реализацией Концепции реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999–2001 гг., одобренной постановлением Правительства РФ от 30 июля 1998 г. № 862. В результате были сформулированы основные положения современной системы межбюджетных отношений.

В 2002–2005 гг. совершенствование межбюджетных отношений продолжилось в рамках Программы развития бюджетного федерализма в Российской Федерации, одобренной постановлением Правительства РФ от 15 августа 2001 г. № 584. Итогом реализации данной Программы стало создание законодательной базы для разграничения полномочий между федераль-

ными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Федеральным законодательством установлены единые требования к формированию межбюджетных отношений в субъектах РФ.

Дальнейшая работа, связанная с подготовкой мероприятий по повышению эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами, проводилась в соответствии с Концепцией, одобренной распоряжением Правительства РФ от 3 апреля 2006 г. № 467-р.

Современное состояние межбюджетных отношений в Российской Федерации в основном отвечает принципам лучшей международной практики и в максимальной степени соответствует целям обеспечения равного доступа граждан к бюджетным услугам с учетом объективных различий и особенностей социально-экономического развития территорий. Вместе с тем опыт деятельности в новых законодательных условиях показал, что уровень взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления требует дальнейшего совершенствования.

Работа по совершенствованию межбюджетных отношений и созданию условий и критериев оценки эффективности управления государственными и муниципальными финансами



в ближайшие годы будет осуществляться по следующим основным направлениям:

1. Совершенствование системы межбюджетных трансфертов, связанных с финансовым обеспечением полномочий, которые передаются по вертикали власти, то есть субвенций, включая как возможность сокращения числа вертикально делегируемых полномочий, так и возможность расширения использования субвенций, выделяемых на выполнение делегируемых полномочий.

Практика работы органов местного самоуправления свидетельствует о необходимости введения горизонтальной передачи полномочий в целях объединения финансовых и материальных ресурсов для совместной организации предоставления муниципальных услуг.

2. Уточнение некоторых положений Бюджетного кодекса в части распределения налоговых доходов между уровнями бюджетной системы – например, расширение перечня налогов, закрепленных за муниципальными бюджетами, закрепление на постоянной основе положения, действующего в переходный период, о замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительными отчислениями от федеральных и региональных налогов.

3. Консолидация отдельных узконаправленных каналов предоставления средств федерального бюджета, которые идут на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ и муниципальных образований.

4. Стимулирующие трансферты, способствующие увеличению доходной базы соответствующих бюджетов и повышению качества управления государственными и муниципальными финансами. Перспективным источником формирования доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов должен стать налог на недвижимость. Другим направлением укрепления доходной базы региональных и местных бюджетов является оптимизация налоговых льгот,

устанавливаемых на федеральном уровне.

Отдельные особенности формирования местных бюджетов, применявшиеся в переходный период, оказались эффективными, и их, по мнению большинства специалистов, целесообразно закрепить на постоянной основе.

Стабильность региональных и местных бюджетов связана с широкомасштабным применением трехлетнего цикла планирования бюджетов на основе принципов, ориентированных на достижение конкретных результатов по качеству и количеству государственных и муниципальных услуг.

Заместитель начальника Департамента финансов Вологодской области **В. Н. Артамонова** подчеркнула важность для региона внесения в Бюджетный кодекс поправок, касающихся закрепления 100% штрафов за нарушение бюджетного законодательства, Лесного кодекса, а также штрафов за нарушение цен. По мнению докладчика, эти штрафы следует зачислять в тот бюджет, за счет средств которого содержится орган, налагающий эти штрафы, также важно закрепление транспортного налога с физических лиц за бюджетами поселений и городских округов – это будет способствовать росту собираемости данного налога. Следует продлить действие отдельных норм переходного периода, в первую очередь в части замены дотаций федеральными и региональными налогами: благодаря указанной норме муниципальные образования получили дополнительно 1,5 млрд руб. Единые нормативы, по мнению Вологодской области, следует устанавливать по разным типам бюджетов. В. Н. Артамонова также отметила, что отрицательный трансферт неэффективен, определить и получить его очень трудно, но коэффициент 1,3, являющийся критерием его исчисления, следует оставить.

Начальник отдела планирования госдоходов и налоговых отношений управления финансов администрации Липецкой области **Е. П. Рыбина** отметила, что осуществлять сбор налогов с физических лиц очень сложно, поэтому Липецкая область выступает про-



Заместитель начальника Департамента финансов Вологодской области В. Н. Артамонова

тив передачи транспортного налога с физических лиц. Методика формирования доходной базы бюджета у каждого своя. В частности, в регионе при формировании бюджетов не применяются макроэкономические показатели, поскольку у финансистов нет таких данных. Прогнозировать доходы при проектировании бюджета очень сложно, необходимо четко прописать полномочия финансовых органов в этой части.

Заместитель начальника финансового управления администрации Брянской области **А. А. Бабась** высказал мнение, что переводить транспортный налог в разряд местных нецелесообразно; субъектам РФ нужно шире использовать свое право по передаче данного налога муниципальным образованиям. Докладчик заявил, что между системой применения отрицательного трансферта и введенным трехлетним планированием бюджета есть определенная неувязка, поэтому область решила отказаться от отрицательного трансферта и решать проблему выравниванием бюджетной обеспеченности.

Начальник отдела методологии Департамента финансов Кировской области **Н. Ю. Козлова** говорила о необходимости исключения внутренних противоречий в ст. 136 Бюджетного кодекса в части применения понятия «трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», об уточнении целей и усло-



вий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими отдельных расходных полномочий (ст. 139 Бюджетного кодекса), а также о внесении поправок в ст. 137, 146, 179 Кодекса (они отражены в таблице поправок).

В заключение О. Г. Бежаев отметил, что большая часть поправок, внесенных субъектами РФ, совпадает с подготовленными Минфином России. С точки зрения докладчика, на сегодняшний день отрицательный трансферт актуален лишь для шести субъектов РФ, а что касается введения паспорта по каждому муниципальному образованию, это очень дорогостоящий проект.

В принятом по итогам заседания решении секции отмечается, что необходимо:

I. Просить Правительство РФ:

1. Предусмотреть в проекте федерального бюджета на 2009–2011 гг. субсидии субъектам РФ для компенсации расходов региональных и местных бюджетов независимо от их бюджетной обеспеченности на проведение мероприятий:

- по описанию границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства;
- по разработке и утверждению генеральных планов поселений, городских округов;

- по оформлению права собственности и технической документации на объекты муниципального имущества и дорог;
- по списанию оставшихся 10% задолженности по централизованным кредитам, полученным в 1992–1994 гг. сельхозпредприятиями всех форм агропромышленного комплекса, организациями потребительской кооперации и организациями, осуществляющими завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, субъектам РФ, выполнившим условия реструктуризации указанной задолженности.

2. Предусмотреть субсидии на софинансирование расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы бюджетам субъектов РФ, где внедряются отраслевые системы оплаты труда.

3. Ускорить разработку предложений по установлению базовых окладов, базовых ставок зарплаты по профессиональным квалификационным группам, а также разработку методических рекомендаций по введению в бюджетных учреждениях новых систем оплаты труда.

4. Разработать нормативы и методики оценки расходных обязательств субъектов РФ и муниципальных образований на реализацию собственных расходных полномочий.

II. Обратиться в Федеральное Собрание РФ для внесения изменений в Налоговый кодекс и другие нормативно-правовые акты:

1. С целью компенсации выпадающих доходов субъектов РФ увеличить до 18,5% ставку налога на прибыль для зачисления в бюджеты субъектов РФ.

2. Перевести налог на игорный бизнес в разряд федеральных налогов с зачислением его в федеральный бюджет.

3. Отменить установленные на федеральном уровне льготы по региональным и местным налогам.

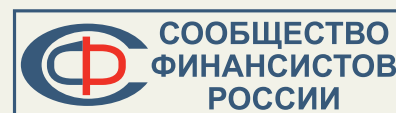
4. Направить в Федеральное Собрание РФ и Минфин России таблицу поправок в Бюджетный кодекс. ☀



День итогов



В начале июня состоялись юбилейное собрание, посвященное десятилетию образования НП «Сообщество финансистов России», и торжественная церемония награждения победителей VI Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами».



Программный бюджет

Съехавшимся со всей страны представителям субъектов РФ и муниципальных образований было что обсудить, несмотря на общий праздничный характер мероприятия: весенняя сессия работы Государственной дума оказалась беспрецедентной по значимости состоявшихся и готовящихся решений. Было принято сразу четыре комплексных закона, вносящих изменения в Бюджетный кодекс. Самый крупный из них — закон, обеспечивающий переход на программный бюджет.

Как отметил заместитель министра финансов России **А. М. Лавров**, программный бюджет не может быть лучше, чем положенные в его основу программы. Поэтому плохо проработанные, недостаточно комплексные программы, программы с несколькими вариантами финансирования будут ограничивать эффективность программного подхода. Однако важен первый шаг, и на федеральном уровне его готовы сделать уже в 2014 году, несмотря даже на то, что две крупнейшие госпрограммы — по пенсионному обеспечению и оборонному комплексу — не сформированы и пока остаются в непрограммном формате, а большинство дру-

гих программ требуют существенной доработки. Что касается регионального и муниципального уровней, то здесь, по мнению Лаврова, важно хорошо подготовиться и, в частности, проработать законодательную базу для такого перехода. Замминистра напомнил, что на федеральном уровне вся подготовительная работа заняла три года. Он также отметил, что во многих регионах создана солидная основа в виде региональных целевых программ, которые являются аналогом госпрограмм и легко в них трансформируются.

В планах Правительства РФ увеличить горизонт бюджетного планирования. Трехлетний горизонт уже недостаточен в том числе потому, что госпрограммы выходят за него. «Нужно определять хотя бы примерные индикативные параметры госпрограмм на более длительный срок», — сказал Лавров.

В Думе активно обсуждаются поправки к законопроекту о государственном и муниципальном финансовом контроле. В ближайшие несколько лет данной теме будет уделяться повышенное внимание на всех уровнях: слишком долго сфера финконтроля оставалась неохваченной комплексными реформами. «Сужено понимание государственного и муниципального контроля до сферы именно

бюджетных правоотношений. Четко определены юридические лица, которые можно контролировать „по умолчанию“, а которые — только в рамках гражданско-правовых отношений. Произойдет увязка всех бюджетных правонарушений с санкциями не столько бюджетного (поскольку они неэффективны), сколько административного характера», — пояснил Лавров.

Минфин России намерен поддержать комплексные поправки в законодательство, продолжающие реформу системы оказания государственных и муниципальных услуг. Несмотря на то что первый этап реформы пройден, в большинстве случаев государственные задания, субсидии, нормативы работают формально. «Министерствам, субъектам Федерации и муниципалитетам на первом этапе была дана самостоятельность в формировании своих собственных систем предоставления услуг. Но на данном этапе пришла пора начать работать на единой методологической основе», — сказал Лавров. Он пояснил, что федеральным органам власти предстоит утвердить базовые перечни государственных услуг в соответствующих их профилю сферах (здравоохранение, образование, культура), которые будут обязательны не только для федерального уровня, как сейчас, но также для регионов и муниципалитетов. Разумеется, с правом детализации и адаптации к региональным и местным условиям.

Налоги

Заместитель директора Департамента налоговой политики Минфина России **С. В. Разгулин** рассказал о поправках в законодательство о налогах и сборах, которые ожидаются в 2013 и 2014 годах. Уже принят в первом чтении законопроект, который увеличивает размеры стандартных налоговых вычетов по НДФЛ для налогоплательщиков, на обеспечении которых находятся дети. Вычет на второго ребенка будет составлять с 2014 года 2 тыс. руб., на третьего — 4 тыс. руб., а на каждого ребенка-инвалида — 12 тыс. руб. (увеличение по сравнению с действующим налоговым периодом на 9 тыс. руб.).

Для всех налогоплательщиков, имеющих на обеспечении детей, предельный размер доходов, которые позволяют применять стандартный налоговый вычет, будет увеличен с нынешних 280 до 350 тыс. руб. Разумеется, все это выпадающие доходы субъектов РФ. Законопроект, как ожидается, будет принят в окончательном чтении в весеннюю сессию Госдумы.

Предполагается также модернизация порядка предоставления имущественного налогового вычета, который не будет зависеть от количества приобретаемых объектов. Изменения ожидают и вычет на проценты, уплаченные налогоплательщиком по кредитам и займам, израсходованным на приобретение жилья, а также вычет при продаже жилья. Помимо этого ожидается введение нового инвестиционно-налогового вычета, который направлен на привлечение денежных средств на фондовый рынок.

Поздравление

Антон Германович СИЛУАНОВ, министр финансов Российской Федерации



Дорогие коллеги!

Можно смело сказать, что идея создания сообщества специалистов в сфере региональных и местных финансов — профессионалов, говорящих на одном языке, реализована успешно. За эти годы при участии сообщества проведено обсуждение многих актуальных для регионов и муниципальных образований проблем. Подготовлены предложения в ключевые для всей финансовой системы законы.

Считаю крайне важным компетентный, профессиональный диалог с представителями регионов и муниципальных образований. Сообщество финансистов России выполняет важную связующую функцию — доводит до органов власти федерального уровня консолидированную позицию субъектов РФ и местного самоуправления по всем значительным вопросам работы бюджетной системы.

Минфин России ценит сообщество как партнера и помощника. Обсуждение инициатив министерства финансистами-практиками на местах обеспечивает обратную связь и позволяет в конечном итоге принимать более взвешенные решения. Это способствует повышению качества и эффективности нашей работы.

Хочу пожелать всем активным участникам сообщества успехов в работе, благополучия и творческих сил!

Поздравление

Валерий Дмитриевич ДЗГОЕВ, главный редактор журнала «Бюджет», член Совета СФР



Уважаемые коллеги! Дорогие друзья!

Позвольте поздравить вас с 10-летием нашей профессиональной ассоциации. Отдельно хочется сказать слова благодарности **Н. С. Максимовой**, которая с первых дней находится у руля организации. Ее высочайший профессионализм, огромное личное обаяние,

авторитет в финансовом сообществе страны позволили по крупицам собрать то, что сегодня работает и служит на благо финансовой системы всех уровней власти. Редакция журнала «Бюджет» всегда старалась быть рядом с вами во всех начинаниях, исходивших от СФР.

Пусть Сообщество финансистов России еще долгие годы приносит пользу финансовой системе страны! А всем его участникам хочу от всей души пожелать большого личного счастья и новых успехов на благо нашей великой Родины!



Разгулин напомнил, что в конце мая 2013 года, спустя девять лет после принятия в первом чтении законопроекта о налоге на недвижимое имущество, Правительство РФ внесло поправки к нему в Государственную думу. Переходный период для введения налога на местах, как и предполагалось ранее, продлится до 2018 года. До этого для расчета налога будет применяться инвентаризационная стоимость по состоянию на 1 января 2012 года.

Совершенствование межбюджетных отношений

Заместитель директора Департамента межбюджетных отношений Минфина России Д. С. Хворостухина полагает,

что одна из главных задач во взаимоотношениях Федерации и ее субъектов в 2013 году — обеспечение выполнения майских указов Президента РФ. Она напомнила, что в 2013 году при распределении 6 млрд руб. в качестве дотаций на сбалансированность субъекты РФ взяли на себя обязательство принять «дорожные карты» в различных сферах и согласовать их с соответствующими федеральными органами власти. От этого зависит предоставление второго транша дотаций на сбалансированность. По данным федеральных органов, согласования «дорожных карт» по переселению граждан из аварийного жилья и инфраструктурному обустройству земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей, идут крайне медленно (за обе «дорожные ↩

Комментарий



Надежда Юрьевна БЫЧКОВА, вице-президент ОАО «СМП Банк», главного партнера конкурса

СМП Банк уже не первый год выступает генеральным партнером конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами». В прошлом году мы учредили собственную номинацию «Эффективное управление долгом», и в рамках нынешнего конкурса, по итогам

2012 года, также выбрали лучшие, на наш взгляд, муниципальные образования, достойные этого звания. Ими стали финансовые органы Петрозаводска, Томска и Хабаровска. Кроме того, за длительное плодотворное сотрудничество мы наградили финансовые органы городов Ярославля, Барнаула, Воронежа и Златоуста.

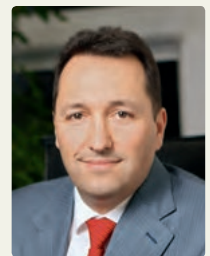
Конкурс, который уже в шестой раз проводят журнал «Бюджет» и Сообщество финансистов России, предоставляет возможность вынести независимую оценку работы муниципалитетов — участников конкурса, позволяет критически ее осмыслить и сравнить с показателями коллег из других муниципальных образований. С каждым годом становится все больше участников конкурса, а это значит, что бюджетная политика на местах в большинстве случаев эффективна, участники перенимают опыт коллег и используют лучшие практики у себя на местах.

Комментарий

Александр Наумович МОНОСОВ, генеральный директор компании «Бюджетные и Финансовые Технологии», стратегического партнера конкурса

Самостоятельно решая отдельные вопросы местного значения, городские округа и муниципальные районы принимают самое активное участие в управлении делами государства. Поэтому сегодня по-настоящему весомая и значимая роль в развитии страны отводится местному самоуправлению. Именно на муниципальном уровне решаются самые острые и насущные задачи, определяющие уровень и качество жизни населения на долгие годы вперед.

Являясь партнером Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» на протяжении нескольких лет, компания БФТ всецело разделяет его миссию — повышение качества управления финансами на муниципальном уровне с помощью распространения лучших практик. Мы очень рады, что по итогам конкурса экспертная комиссия выделила ряд проектов, реализованных при нашем активном сотрудничестве с муниципальными образованиями России, и многолетний опыт БФТ в области консалтинга и создания информационно-технологических решений в сфере муниципального управления получил общественное признание.





Призеры и победители в номинациях VI Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами»

Диплом I степени

г. Барнаул (Алтайский край)
г. Владимир (Владимирская область)
Моргаушский район (Чувашская Республика)

Диплом II степени

г. Воронеж (Воронежская область)
г. Ноябрьск (Ямало-Ненецкий автономный округ)
Гаврилов-Ямский муниципальный район (Ярославская область)
Нюксенский муниципальный район (Вологодская область)

Диплом III степени

г. Златоуст (Челябинская область)
г. Волгоград (Волгоградская область)
Можгинский район (Удмуртская Республика)
Ивановский район (Амурская область)

Номинация 1. За высокое качество управления бюджетными доходами и муниципальной собственностью

г. Саранск (Республика Мордовия)
г. Сыктывкар (Республика Коми)
г. Тюмень (Тюменская область)
Белоярский район (Ханты-Мансийский автономный округ — Югра)
Варненский район (Челябинская область)
Любимский район (Ярославская область)

Номинация 2. За высокое качество управления бюджетными расходами

г. Норильск (Красноярский край)
г. Инта (Республика Коми)
г. Хабаровск (Хабаровский край)
Кезский район (Удмуртская Республика)
Яранский район (Кировская область)
Абинский район (Краснодарский край)

Номинация 3. За высокое качество организации предоставления муниципальных услуг

г. Котовск (Тамбовская область)
г. Новокузнецк (Кемеровская область)
г. Томск (Томская область)
Нелидовский район (Тверская область)
Соль-Илецкий район (Оренбургская область)
Муниципальный район «Горный Улус» (Республика Саха (Якутия))
Благовещенский район (Республика Башкортостан)

Номинация 4. За высокое качество бюджетного планирования и исполнения бюджета

г. Орск (Оренбургская область)
г. Большой Камень (Приморский край)
г. Магнитогорск (Челябинская область)
Селенгинский район (Республика Бурятия)
Городецкий район (Нижегородская область)
Туапсинский район (Краснодарский край)

Номинация 5. За лучшую организацию работы с кадрами

г. Уфа (Республика Башкортостан)
г. Ярославль (Ярославская область)
г. Муравленко (Ямало-Ненецкий автономный округ)
Петровский район (Ставропольский край)
Гатчинский район (Ленинградская область)
Мытищинский район (Московская область)

Номинация 6. Прогресс года — рост качества управления финансами

г. Ижевск (Удмуртская Республика)
г. Минусинск (Красноярский край)
г. Тула (Тульская область)
Тихвинский район (Ленинградская область)
Нижедевицкий район (Воронежская область)
Чистиминский район (Республика Башкортостан)

Специноминация СМП Банка «Эффективное управление долгом»

г. Петрозаводск (Республика Карелия)
г. Томск (Томская область)
г. Хабаровск (Хабаровский край)

Специноминация компании «Бюджетные и Финансовые Технологии» «За эффективное управление бюджетным процессом с помощью автоматизированных информационных систем»

Тамбовский район (Амурская область)
Тосненский район (Ленинградская область)
г. Воронеж (Воронежская область)

Специноминация НПО «Криста» «За инновационный подход к управлению муниципальными финансами»

г. Тула (Тульская область)

карты» отвечает Минрегион России). Субъектам РФ важно ускорить данную работу, чтобы не лишиться этих средств.

Хворостухина также сообщила, что Трехсторонней рабочей группой по совершенствованию межбюджетных отношений были отработаны подходы к распределению субсидий на модернизацию дошкольного образования в объеме 50 млрд руб. Поставлена задача в максимально короткие сроки утвердить эту методику, чтобы регионы получили деньги уже в сентябре.

Еще одна тема, которая будет актуальна для регионов в текущем году, связана с принятием 4 июня Правительством РФ постановления об изменении порядка предоставления субсидий на региональные программы повышения эффективности бюджетных расходов. Конкурс будет проводиться по новым правилам. Появится несколько новых условий — в частности теперь программы, участвующие в отборе, должны быть приняты не менее чем на три года. Кроме того, в обязательном порядке они должны содержать мероприятия по повышению квалификации госслужащих субъектов РФ и муниципальных служащих.

На федеральном уровне уделяется значительное внимание вопросам совершенствования системы предоставления субсидий субъектам РФ. В частности, это касается подходов к определению уровней регионального софинансирования. Сейчас эти уровни устанавливаются по предложению федеральных органов власти. В результате их дифференциация по различным федеральным субсидиям существенна. Чтобы упорядочить данный процесс, уже в текущем году будет разработан перечень приоритетных направлений, в соответствии с которым должны определяться расходные обязательства, софинансируемые Федерацией. Указанный перечень будет увязан с федеральными государственными программами.



Ведется серьезная работа и по консолидации субсидий. На этапе формирования бюджета 2014–2016 годов определяется перечень укрупненных субсидий. Пока стоит задача снизить количество субсидий с 93 до 76. Сильнее всего раздроблены субсидии, предоставляемые Минсельхозом (26 субсидий), которые планируется сгруппировать по отдельным подотраслям (растениеводство, животноводство и т. д.).

Еще одно направление работы — обеспечение максимального распределения субсидий законом о бюджете. В 2013 году этот показатель составил только 10%, сейчас поставлена задача довести его до 25%. К июлю-августу 2013 года планируется определить перечень субсидий, обязательных к распределению федеральным законом. Хворостухина добавила, что Правительством РФ определен перечень из девяти субвенций, которые уже с 2014 года будут предоставляться в форме единой субвенции. Распределение переданного объема по конкретным направлениям будет определяться законами о бюджетах субъектов РФ.

Торжественная часть

Рабочая часть собрания завершилась вручением почетных грамот активным членам Сообщества финансистов России. Был отмечен вклад как действующих работников финансовой системы, так и тех, кто стоял у истоков образования и становления сообщества.

Далее, уже в неофициальной обстановке, были подведены итоги VI Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами», который в этом году собрал более 200 участников.

Все фотографии с мероприятия размещены на сайте http://bujet.ru/action/lmo_VI/.



Комментарий



Олег Анатольевич ИВАНОВ, первый заместитель генерального директора НПО Криста, стратегического партнера конкурса

Ни для кого не секрет, что финансовые органы муниципальных образований — это основная движущая сила системы управления общественными финансами России. Именно им приходится реализовывать все нововведения последних лет. Реализация Закона № 83-ФЗ, централизация учета, программно-целевой бюджет — вот те значимые задачи, которые решают в настоящее время наши муниципальные образования.

И решают их достойно! Тому подтверждение — все возрастающее количество участников конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами», со многими из которых НПО Криста уже на протяжении десятилетий успешно сотрудничает в сфере создания комплексных решений по автоматизации процессов управления муниципальными финансами. Опыт этих муниципалитетов должен распространяться в качестве лучшей практики при построении интегрированных информационных систем управления муниципальными финансами.

Комментарий

Ришат Галямович СЕРАЗИДЕНОВ, генеральный директор компании «САПФИР», партнера конкурса



Дорогие участники конкурса, уважаемые финансисты! Новых вам добрых дел и достижений, воплощения всех ваших смелых замыслов в нелегкой работе по преобразению нашей страны! От результатов вашего нелегкого труда во многом зависит стабильность в обществе, вера людей в социальную защищенность и благополучие Российской Федерации.

Компания «САПФИР» вот уже несколько лет является партнером Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами». Этот конкурс особенно актуален для городских округов и муниципальных районов, ведь он предусматривает пропаганду и распространение лучших практик в сфере финансов, повышает публичность и прозрачность процесса формирования бюджета, способствует увеличению количества успешных ИТ-проектов.

От лица коллектива компании «САПФИР» выражаю особую благодарность организаторам — журналу «Бюджет» и Сообществу финансистов России.

Наши инициативы находят отражение в законодательстве



— Валентина Николаевна, не первый год вы возглавляете секцию СФР «Финансисты субъектов РФ». Расскажите, пожалуйста, как строится работа секции. В чем, на ваш взгляд, важность Сообщества финансистов?

— Работа финансиста сложная и многогранная. Постоянно обновляется законодательство, появляются новые проекты, меняется экономическая, финансовая ситуация в регионах. Для того чтобы справляться с постоянно возникающими проблемами, нужны новые нестандартные решения. И корпоративное объединение специалистов высокого уровня становится необходимым для непрерывного профессионального роста, которого требует наша работа.

Вологодская область возглавляет работу секции «Финансисты субъектов РФ» с момента ее создания. В составе секции — 80 субъектов РФ. У нас сформирован совет секции, в который входят руководители фи-

Решать проблемы сообща всегда проще. Именно такую возможность предоставляет финансистам регионов и муниципалитетов НП «Сообщество финансистов России», являясь именно той площадкой, где можно детально и всесторонне разобрать актуальный вопрос, совместными усилиями найти выход из сложной ситуации. Сегодня журнал «Бюджет» беседует с председателем секции «Финансисты субъектов РФ» СФР, заместителем губернатора — начальником департамента финансов Вологодской области **Валентиной Николаевной АРТАМОНОВОЙ**.

нансовых органов регионов, представляющие федеральные округа.

Ежегодно формируется план работы по наиболее актуальным направлениям нашей деятельности. На заседаниях, которые традиционно проходят по крайней мере раз в год, обсуждаются предложения регионов по совершенствованию бюджетной и налоговой политики, межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности бюджетов, разграничению доходных источников и расходных полномочий между федеральным, региональным и местными уровнями власти. Встают перед нами и новые вопросы, требующие внимательного изучения. Сегодня это переход на программно-целевой метод планирования бюджета. Кроме того, формат наших встреч позволяет обмениваться передовым опытом в сфере управления государственными финансами.

Еще одной традицией стало проведение совместных заседаний с секцией «Финансисты муниципальных образований». У нас, безусловно, есть общие темы для обсуждения, и получающийся диалог помогает лучше ориентироваться в вопросах межбюджетных отношений.

Ключевой партнер Сообщества финансистов России — Министерство финансов РФ. А бесспорным лидером и идеологом является председатель Совета СФР **Надежда Сергеевна Максимова**, блестящий профессионал и талантливый организатор. Благодаря взаимодействию Минфина России, Комитета по бюджету и налогам Государственной думы и регионов многие предложения и инициативы находят свое отражение в законодательстве.

— На самом деле СФР уже одиннадцатый год является той площадкой, где ставятся проблемы и формируются предложения,

в том числе и по изменению законодательства РФ. Расскажите, пожалуйста, каких значимых успехов удалось добиться секции за прошедшие годы? Какие вопросы были решены?

— По мере своего развития наша страна все больше вовлекается в процессы мировой интеграции. Финансовые кризисы не стали исключением и для нас. Происходит своего рода переоценка ценностей. Но в любые времена в основе бюджетной политики лежит принцип сбалансированности бюджета. Приоритетом работы секции стала разработка предложений, направленных на укрепление доходной базы консолидированных бюджетов российских регионов. Ряд предложенных нами поправок в федеральное налоговое и бюджетное законодательство поддержан на федеральном уровне и реализован в принятых законах.

Например, удалось решить проблему обеспечения сбалансированности местных бюджетов в условиях территориальной неравномерности распределения налогового потенциала. По нашему предложению с 1 января 2011 года за регионами закреплено право устанавливать единые нормативы налоговых отчислений в местные бюджеты в зависимости от типа муниципального образования. Еще одна решенная нашими совместными усилиями проблема. Уровень бюджетной обеспеченности субъектов серьезно снижали федеральные льготы по региональным налогам. Мы неоднократно обращались в Минфин и Правительство РФ с просьбой о содействии в решении вопроса об отмене наиболее бюджетоемкой льготы по налогу на имущество для предприятий естественных монополий. Наше предложение было услышано, и с 1 января 2013 года принят закон о поэтапной отмене этой льготы.

По инициативе субъектов с 1 января 2014 года обеспечен доступ региональных и муниципальных финансовых органов к информации Федерального казначейства о выполнении организациями обязательств по уплате налогов в бюджеты всех уровней. Это позволит повысить достоверность бюджетного планирования, расширить его горизонты. Многие сделано для улучшения налогового администрирования. По предложению регионов установлен единый срок для вручения налоговых уведомлений физическим лицам на уплату транспортного, земельного налога и налога на имущество физических лиц. Это удобно как налогоплательщику, так и налоговому органу. Гражданин может видеть в одном документе информацию по всем своим налоговым обязательствам и суммы налогов, которые он должен уплатить. А налоговые органы освобождены от дополнительных финансовых и временных затрат на подготовку и вручение уведомлений.

Позиция регионов сделала возможным принятие закона о списании старых долгов граждан по налогам, которые образовались по состоянию на 1 января 2009 года и по которым была утрачена возможность взыскания в принудительном порядке. Это позволило актуализировать объем задолженности регионов, очиститься от безнадежных долгов. Для развития инвестиционной деятельности нами инициированы поправки в Налоговый кодекс, предусматривающие внедрение в регионах новой формы поддержки инвесторов — инвестиционного налогового кредита. Поправки приняты, и теперь каждый регион вправе устанавливать собственные правила предоставления инвестиционного налогового кредита по региональным налогам и налогу на прибыль.

— Участие в деятельности секции — это еще и постоянный обмен опытом. Кто из региональных финансистов наиболее активно работает в рамках секции? Вы можете назвать регионы, чей позитивный опыт использовался в других субъектах?

— Хотелось бы сохранить корректность в отношении всех своих коллег. Вопрос о том, кто больше или меньше проявляет активность, не столь важен. Важно, что работа в целом слаженная. Но часто в регионах появляются однотипные проблемы, и тогда мы обращаемся за опытом к тем, кто раньше других приступил к их решению. К примеру, у нас в области успешно применен опыт Республики Татарстан по консолидации усилий органов власти всех уровней, направленных на увеличение доходной части бюджета. Повышенное внимание уделяется деятельности контрольно-надзорных органов в сфере выявления и раскрытия преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов, сокрытием доходов и имущества от налогообложения, проведением незаконных финансовых операций. Достигнуто понимание органов власти всех уровней в вопросе межведомственного взаимодействия по привлечению доходов в бюджет и сокращению задолженности по налогам.

С участием всех заинтересованных структур разработаны и реализуются «дорожные карты», способствующие



Заседание секции «Финансисты субъектов РФ», Республика Алтай, июль 2013 г.



Заседание секции «Финансисты субъектов РФ», Пятигорск, октябрь 2011 г.

щие легализации налоговой базы, предотвращению фиктивной миграции неплательщиков из региона в регион, выявлению собственников недвижимости, сдающих в наем жилые помещения без декларирования доходов, стимулированию к регистрации прав граждан на объекты недвижимости. Благодаря консолидации усилий всех органов власти в вопросе улучшения собираемости налогов долги по налогам в бюджеты всех уровней удалось снизить за 2012 год на миллиард рублей, за 2013 год — на 0,7 миллиарда рублей.

— В условиях дефицитов бюджетов приходится говорить о мобилизации имеющихся резервов. Какие резервы задействуют регионы?

— Проблемы существуют во всех субъектах РФ. За годы восстановления бюджетов после кризиса 2009 года региональные долги превысили 1,5 триллиона рублей. Тяжелее всего приходится регионам-донорам, в число которых раньше входила и Вологодская область. В их бюджетах колоссальную роль играл налог на прибыль. И сегодня, проходя вторую волну кризиса, мы столкнулись с падением этого источника дохода.

Я уже говорила, что в вопросе сокращения долгов нам помог опыт Татарстана. Но резерв, который мы использовали, ограничен особенно в тех условиях, когда уменьшается платежеспособность добросовестных налогоплательщиков. А вот к недобросовестным мы относимся слишком либерально. Президент России не раз говорил о лояльности наших законов. Имеющаяся законодательная база делает порой малоэффективными усилия многих ведомств, в чьей компетенции находится защита правопорядка и законных интересов государства. Конечно, вопрос не стоит так, что обязательно кого-то нужно наказать, у кого-то что-то забрать. Необходимо создать отвечающие особенностям нашего времени условия для того, чтобы уход от налогов был экономически невыгоден.

В прошлом году мы в своем регионе провели масштабную реформу межбюджетных отношений. Сегодня

районы имеют полномочия по бюджетному выравниванию своих поселений. Кроме того, мы пересмотрели нормативы отчислений от НДФЛ на уровень районных бюджетов, значительно их увеличив. Этим обусловливается заинтересованность глав районов в комплексном развитии территорий, в первую очередь в повышении сбора НДФЛ. Точки приложения — мобилизация скрытой задолженности, объем которой составляет около 700 миллионов рублей, и сокращение серых выплат, которые прогрессируют в связи с негативными процессами в экономике.

— В настоящее время у СФР есть предложения по внесению изменений в федеральное

законодательство, необходимые, на ваш взгляд, для укрепления доходной базы бюджетов субъектов?

— В настоящее время идет масштабная реформа налогообложения недвижимого имущества организаций и физических лиц. Ее цель — переход к налогообложению имущества по его кадастровой стоимости, а не остаточной (инвентаризационной). Минфином разработан проект главы «Налог на недвижимое имущество» Налогового кодекса, которым предусмотрен новый порядок налогообложения имущества физических лиц. К сожалению, нововведения, предложенные существующей редакцией проекта, отрицательно скажутся на доходах бюджета и поэтому неприемлемы для нас. Проект регламентирует снижение верхнего предела налоговой ставки в разы, в отдельных случаях в 20 раз. В результате местные бюджеты недополучат практически половину доходов, собираемых сегодня по налогу на имущество физических лиц. В этой ситуации очень важно сохранить существующую доходную базу. Мы обращаемся в Минфин России с просьбой внести изменения в законопроект в части повышения верхнего уровня налоговой ставки в отношении жилых помещений с 0,1 до 1 процента.

Закон, касающийся налога на недвижимость с организаций, принят в конце прошлого года. Задача регионов — оценить последствия для бюджета, связанные с переходом на налогообложение отдельных видов имущества по кадастровой стоимости и решить вопрос о том, вводить или не вводить новые правила на своей территории. И здесь субъекты столкнулись с целым рядом проблем. Федеральный закон обязывает регионы сформировать перечень объектов недвижимого имущества, налоговой базой для которых будет их кадастровая стоимость. При этом необходимо, чтобы 20 процентов общей площади объектов фактически использовалось для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания или объектов бытового обслуживания. Но порядка определения фактического


использования объектов имущества, облагаемых налогом на недвижимость, нет. Как нет и методики определения облагаемых налогом на недвижимость помещений, занимающих отдельные площади внутри зданий. Например, магазин в жилом доме.

В регионах осуществляются мероприятия по привлечению физических лиц к регистрации имущества. Это огромный потенциал для пополнения местных бюджетов. С 11 марта 2012 года расширены полномочия органов местного самоуправления по регистрации прав на земельные участки и объекты имущества. Например, орган местного самоуправления может выступать заказчиком кадастровых работ на основании заявлений граждан. По действующему законодательству оплата кадастровых работ осуществляется заказчиком, то есть муниципалитетом. В местных бюджетах на это нет средств. Предлагаем предусмотреть законодательную возможность осуществлять оплату кадастровых работ за счет средств граждан, в интересах которых они проводятся.

Продолжится работа по инициированию поправок в федеральное законодательство, направленных на ликвидацию налоговой задолженности. Считаем необходимым ввести запрет на миграцию налогоплательщиков-должников. То есть юридическому лицу, имеющему задолженность либо не сдавшему налоговую или бухгалтерскую отчетность в тот налоговый орган, где он был зарегистрирован прежде, в государственной перерегистрации нужно отказывать.

Мы должны решить проблему зачета сумм излишне уплаченных налогов при наличии у физического лица долгов. Сегодня физические лица, претендующие на имущественные и социальные вычеты по НДФЛ, обращаются за возвратом налога, имея при этом задолженность по имущественным налогам (налогу на имущество физических лиц, земельному налогу, транспортному налогу), и мы им не можем в этом отказать. Предлагаем внести изменения в Налоговый кодекс и предусмотреть возможность производить зачет излишне уплаченного федерального налога в счет погашения задолженности по другим видам налогов.

— Какие инициативы финансистов регионов уже ждут своего рассмотрения и принятия?

— Сейчас с Сообществом финансистов мы отработаем блок предложений в Бюджетный кодекс по изменению подходов к формированию межбюджетных отношений внутри субъектов РФ. В 2013 году в нашей области проведена большая работа по изменению механизмов межбюджетного регулирования. С момента начала реализации реформы местного самоуправления, то есть с 2006 года, бюджетную обеспеченность поселений мы выравнивали самостоятельно с уровня области, то есть без наделения муниципальных районов новыми полномочиями. Большой же частью субъектов РФ изначально был избран вариант взаимодействия с поселениями через муниципальные районы. Вологодская область начала это делать только с 2014 года. 



Дорогие коллеги!

Сообщество финансистов России отмечает в этом году десять лет. Можно смело сказать, что идея создания сообщества специалистов в сфере региональных и местных финансов — профессионалов, говорящих на одном языке, реализована успешно.

За эти годы при участии сообщества проведено обсуждение многих актуальных для регионов и муниципальных образований проблем. Подготовлены предложения в ключевые для всей финансовой системы законы.

Считаю крайне важным компетентный, профессиональный диалог с представителями регионов и муниципальных образований. Сообщество финансистов России выполняет важную связующую функцию — доводит до органов власти федерального уровня консолидированную позицию субъектов РФ и местного самоуправления по всем значительным вопросам работы бюджетной системы.

Минфин России ценит сообщество как партнера и помощника. Обсуждение инициатив министерства финансистами-практиками на местах дает нам обратную связь и позволяет в конечном итоге принимать более взвешенные решения. Это способствует повышению качества и эффективности нашей работы.

Хочу пожелать всем активным участникам сообщества успехов в работе, благополучия и творческих сил!

Мне очень приятно поздравить своих коллег с 10-летием Сообщества финансистов России. Это серьезный срок, позволяющий подвести некоторые итоги, поговорить о результатах работы.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что Сообщество финансистов — организация единомышленников. Сообщество взяло на себя, пожалуй, самую сложную задачу — сплотить финансистов разных уровней, заинтересованных экспертов, всех, кто болеет за финансовую систему России. Для Департамента межбюджетных отношений такая организация, помогающая профессионалам вести диалог в режиме реального времени, является большим подспорьем. Особенно важна для нас возможность прямого общения с финансистами муниципальных образований, имеющих в сообществе отдельную секцию.

При Минфине существуют различные рабочие группы, но это формат строгого, делового общения. Сообщество финансистов дает нам возможность в режиме обычного разговора определить свои позиции по самым актуальным вопросам. Причем практическая значимость предложений, рождающихся в результате такого диалога, чрезвычайно важна для Минфина России.

Еще древние сказали, что в споре рождается истина. Только когда мы приводим аргументы, пытаемся услышать доводы друг друга, мы получаем шанс выйти на какие-то согласованные и, как следствие, более правильные решения. Взгляды на те или иные проблемы представителей Министерства финансов, руководителей финансовых органов субъектов Федерации, муниципалитетов могут быть самыми разными. Поэтому естественно, что мы, будучи коллегами, все же часто занимаем противоположные позиции, спорим. Но это помогает нам найти оптимальные решения, связанные с изменением законодательства, совершенствованием межбюджетных отношений, разграничением полномочий между уровнями власти, другими важными вопросами.

Финансовая система не стоит на месте, а постоянно развивается — тем более если мы говорим о межбюджетных отношениях. Поэтому чрезвычайно важно, что мы друг другу полностью доверяем, прислушиваемся друг к другу и можем открыто обсуждать темы, которые не всегда получается обсудить в кабинетах.

Информация о сообществе распространяется чрезвычайно быстро, людей, заинтересованных в участии в его работе, все больше. Я бы выделила направление, где некоммерческое партнерство могло бы принести огромную пользу. Речь идет о воспитании молодого поколения финансистов, развитии кадрового потенциала, поиске тех молодых людей, которые хотят попробовать себя на финансовом поприще. Важно прививать им морально-этические деловые качества, необходимые настоящему финансисту.

Дорогие коллеги! Работа у нас сложная, а потому хотелось бы пожелать вам оптимизма, удачи, здоровья, семейного благополучия. Искренне, терпения и стойкости! С юбилеем!



СФР — сообщество единомышленников

— **Валентина Ивановна, определите, пожалуйста, в нескольких словах, чем для вас является Сообщество финансистов России?**

— Во-первых, СФР — это сообщество единомышленников, сообщество профессионалов, решающих крайне важные для граждан нашей страны задачи. Во-вторых, СФР является удобной площадкой для оперативного обсуждения насущных проблем и обмена накопленным опытом.

— **Благодаря чему и кому, на ваш взгляд, существует СФР?**

— Главная заслуга в том, что СФР стало тем, чем оно стало, принадлежит, конечно же, **Н.С. Максимовой**. Профессионал высочайшего уровня, человек, обладающий уникальным опытом финансовой работы, настоящий лидер в любом коллективе, она смогла сплотить вокруг себя команду, сделать работу сообщества не просто нужной всем его членам, но и интересной, порой даже захватывающей. Со дня создания сообщества прошло всего десять лет, но я уже воспринимаю СФР как неотъемлемую часть системы управления финансами страны, практически



как еще одного участника бюджетного процесса со специфическими функциями.

— **Насколько СФР выполняет свои первоначальные цели и задачи? Как они изменились со временем?**

— Безусловно СФР выполняет свои цели и задачи. Другой вопрос: если раньше, в начале деятельности, обсуждались и решались в основном проблемы локальные, носящие частный характер, то сегодня

*Нажить много денег — храбрость;
сохранить их — мудрость,
а умело расходовать их — искусство.*

Бертольд Авербах

можно говорить о том, что сообщество принимает непосредственное участие в разработке и реализации бюджетной стратегии. Это можно видеть при проведении бюджетных реформ в последние годы. И еще мне хочется поблагодарить СФР за оперативность рассылки материалов: волнующий всех вопрос вчера обсуждался на правительственном часе в Госдуме, а уже сегодня мы имеем возможность составить о нем собственное мнение.

— **Насколько, по вашему мнению, деятельность сообщества актуальна и необходима для субъектов РФ и МСУ? Насколько деятельность сообщества значима для Госдумы и Минфина России?**

— СФР, как я уже говорила, является едва ли не единственной площадкой, где в процессе работы секций, их выездных заседаний, различных семинаров можно, используя весь спектр мнений уважаемых специалистов о проблемах, путях их решения, сформулировать единую позицию. А о том, что эта позиция учитывается при принятии решений, свидетельствует активное участие руководителей и специалистов Минфина в работе сообщества. Кроме того, для Госдумы и Минфина работа сообщества дает возможность обратной связи, если хотите, является проверкой их решений практикой на оптимальность.



Благодаря настойчивости и профессионализму

Уважаемые коллеги-финансисты! Сердечно поздравляю вас с 10-летием образования Сообщества финансистов России!

За годы становления профессиональное объединение финансистов страны стало площадкой для совершенствования профессионального мастерства. У финансистов регионов появилась возможность прямого диалога с ведущими специалистами Министерства финансов РФ, других министерств и ведомств по наиболее актуальным вопросам, возможность обмениваться передовым опытом, формировать предложения по совершенствованию межбюджетных отношений, налогового и бюджетного законодательства, раз-

граничению расходных полномочий и доходных источников между федеральным, региональным и местным уровнями власти.

Бесспорно, неоспоримым лидером, идеологом, блистательным организатором, высочайшим профессионалом является председатель Совета Сообщества финансистов России Надежда Сергеевна Максимова. Благодаря ее настойчивости, взвешенному подходу, внимательному отношению к предложениям регионов многие законодательные инициативы поддержаны Министерством финансов РФ и приняты Государственной думой.

Успехи профессионального объединения финансистов регионов стали возможными благодаря высокому профессионализму и активной позиции коллег-финансистов Санкт-Петербурга, Ставропольского, Алтайского, Хабаровского краев, Ленинградской, Калужской, Вологодской областей. На протяжении последних лет сформировалось конструктивное взаимодействие секции регионов и с финансистами муниципальных образований.

Желаю вам сохранения и приумножения традиций Сообщества финансистов России, вовлечения в активную работу молодых финансистов, неустанного поиска, творческого вдохновения и новых профессиональных побед!

*Казна миром живет,
и мир казною.*





Проверка практикой

— Елена Алексеевна, чем для вас ценно **Сообщество финансистов России**?

— Сообщество финансистов России — это объединение настоящих профессионалов, обладающих ценным опытом и имеющих общую цель — планомерное создание практического базиса для развития всей российской экономики. Заседания секций Сообщества финансистов России представляют прекрасную возможность обмена передовым опытом между финансистами региональных и муниципальных образований, представителей федеральных органов власти и бизнеса. Кроме того, членство в сообществе помогает в осуществлении бюджетного процесса. Благодаря СФР мы всегда знаем, что происходит в Государственной думе, какие планируются корректировки по налогам и бюджету. В целом работа Сообщества финансистов России способствует сокращению финансовых и

временных затрат на изучение поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации задач и успешному поиску максимально оптимального и главное верного решения. Задачи и проблемы в любом государстве были, есть и будут, но первейшими задачами профессиональных финансистов всегда остаются повышение эффективности в сфере управления финансами, грамотное расходование государственных и муниципальных финансов, сбалансированное развитие территорий.

— **Меняются ли задачи СФР с течением времени?**

— Сообщество финансистов России успешно работает с 2003 года. За последнее время значительно увеличилось число членов СФР, что свидетельствует о его стабильном и уверенном развитии. Сегодня, как никогда, актуальны вопросы формирования и развития бюджетного устройства субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, совершенствование практики осуществления бюджетного процесса. И система работы СФР позволяет успешно разрабатывать предложения по вопросам реформирования бюджетной и налоговой политики, бюджетного процесса, совершенствования межбюджетных отношений. Совместная работа выливается в подготовку замечаний и поправок в действующее бюджетное и налоговое законодательство, разработку новых законодательных актов, направленных на эффективную работу субъектов РФ и муниципальных образований по наращиванию собственного экономического потенциала и созданию условий, обеспечивающих сбалансированность бюджетов.

— **Каковы задачи СФР на ближайшую перспективу?**

— Основной задачей работы СФР остается и будет актуальной в будущем проверка практикой эффективности действующего законодательства и на основе ценного опыта региональных финансистов внесение соответствующих поправок и изменений, разработка новых законов для того, чтобы совершенствовать в первую очередь межбюджетные отношения.

— **Чем сильно СФР?**

— Решение актуальных вопросов бюджетного процесса отдельно взятым субъектом порой затруднительно и проблематично. СФР выступает единым представительным органом, который отстаивает интересы регионов на государственном уровне. Кроме конструктивного решения общих задач

*Люди перестают мыслить,
когда перестают считать деньги,
а если они никогда их не считали,
то, значит, никогда и не мыслили.*

Франклин Рузвельт

партнерство позволяет неформальными способами в области навыков. Возможность такого общения — дополнительная ценность.

— **Елена Алексеевна, ваш**

легам...

— От всей души поздравляю вас с юбилеем. Наша профессия дается не сразу, но для профессионала имеет огромную важность. И

значительный вклад финансистов России в развитие нашей страны. И деятельная уверенность в будущих успехах в решении сложных современных задач, связанных с модернизацией глобальной финансовой системы, обеспечения комфортного инвестирования в России.

Пользуясь случаем, выражаю огромную признательность Н. С. Максимовой за вклад в развитие СФР, выработку предложений по вопросам совершенствования в сфере бюджетных правоотношений, налогов и сборов, помощь и поддержку руководителей органов регионов, а также редакции журнала «Бюджет» и лично главному редактору. Сотрудники этого издания пишут не только про финансы, но и про финансистов и материалы, публикуемые в издании, достоверны, актуальны, интересны.

На благо России

Я обращаюсь к ветеранам сообщества. К настоящему моменту многие уже ушли на заслуженный отдых. Им хочу высказать слова благодарности. Тем, кто отдал финансовой системе России не только годы своей жизни, но и свои знания, опыт, душу. Мне пришлось руководить в течение пяти лет секцией «Финансисты муниципальных образований». Для меня и, надеюсь, для моих коллег это были замечательные годы — время, за которое мы все профессионально выросли.

Отдельно хочу обратиться к тем, кто только приходит в финансовую систему — к молодежи. Вы вступаете в сложный, но бесконечно увлекательный мир общественных финансов, мир преданных и увлеченных своей работой финансистов. Хочу пожелать вам счастливого пути и сказать, что СФР — это сообщество профессионалов-финансистов, которое всегда подставит свое плечо, откроет секреты мастерства и будет поддерживать вас на протяжении всей вашей деятельности. Это сообщество, где вы найдете не только коллег-единомышленников, но и настоящих верных друзей.

Какие я вижу направления развития СФР в дальнейшем? Прежде всего это вовлечение в работу сообщества более широкого круга региональных финансистов. К сожалению, сегодня не все еще принимают активное участие в его работе. Необходимо подумать и о формате участия в работе сообщества ответственных работников финансовых служб федеральных органов исполнительной власти.

Второе — привлечение к участию в семинарах, совещаниях, которые организует сообщество, не только руководителей и заместителей руководителей финорганов субъектов Федерации и муниципальных образований, но и специалистов.

*Деньгами надо управлять,
а не служить им.*

Сенека

Третье — развитие сайта СФР. Учитывая сегодняшнюю необходимость в быстром обмене информацией и взаимодействии, резко повышается роль информационных ресурсов и технологий, которые позволяют охватывать более широкий круг специалистов для их участия в интерактивных дискуссиях, выработке совместных решений, разработке рекомендаций по совершенствованию финансовой системы страны. Учитывая масштабы страны, удаленность многих муниципальных образований друг от друга, этот ресурс представляется очень важным.

Четвертое — выработка профессиональных стандартов для финорганов разных уровней. Необходимо системно заниматься вопросами профессиональной подготовки, повышения квалификации и, возможно, даже общественной аттестации руководителей финорганов. Это очень важно, особенно для муниципального уровня, так как на руководящие должности в финорганы назначаются специалисты с разным опытом работы в финансовой системе.

Конечно, это далеко не исчерпывающий перечень перспектив развития СФР. Я уверен, что сообщество станет еще более сплоченным и массовым коллективом, который будет продолжать трудиться на благо финансовой системы страны, народа всей России.



На повестке дня — новые задачи

Десять лет для некоммерческого партнерства — это очень серьезный срок, свидетельствующий прежде всего о правильности тех целей и задач, ради которых это партнерство создавалось. Очень важно, на мой взгляд, что Сообщество финансистов России было создано не как альтернативная чему-то организация, а как некая объединяющая площадка для законодателей, разработчиков и практиков в целях выработки профессиональной позиции в сфере общественных финансов.

За эти десять лет финансовая система страны пережила действительно революционные изменения, несколько глобальных реформ, затронувших практически все аспекты бюджетного процесса. И именно Сообщество финансистов, выполняя возложенные на него задачи, являлось той лакмусовой бумажкой, которая определяла, насколько эффективно реализуются те или иные новации, какие возникают проблемы и болевые точки, требующие обсуждения и выработки единых подходов к их устранению, позволило аккумулировать опыт и разрабатывать предложения по совершенствованию законодательства.

Достаточно вспомнить, как активно на заседаниях СФР обсуждались вопросы по переходу на кассовое обслуживание в органы Федерального казначейства, реформированию межбюджетных отношений, поправки в Бюджетный кодекс РФ в части совершенствования бюджетного процесса, какие жаркие дебаты вызвал Закон № 83-ФЗ. И всегда это было живое, конструктивное общение единомышленников, людей, объединенных профессиональными идеями и целями.

*Цель денег — не праздность,
а умножение средств
для полезного служения.*

Генри Форд

Сегодня на повестке дня — новые задачи, новые стратегические ориентиры развития, связанные с переходом на программный формат бюджетов, реформированием государственного и муниципального контроля, повышением эффективности бюджетных расходов.

Но сейчас, как и десять лет назад, очень важно знать, как будет складываться практика применения всех этих новаций, насколько тернист будет путь по их внедрению, чтобы вовремя внести соответствующие коррективы и продолжить поступательное движение вперед. Поэтому, я считаю, цели и задачи сообщества остаются по-прежнему актуальными. И так же, как и десять лет назад, деятельность СФР остается значимой и для Госдумы, и для Минфина России, и для региональных и муниципальных финансистов. Ведь финансисты всегда были и остаются людьми неравнодушными, с активной жизненной позицией и высокой гражданской ответственностью. И это не громкие слова, это те качества, без которых работать в нашей системе просто невозможно.

Хочу от души поздравить руководство сообщества и всех коллег-финансистов с юбилеем СФР, пожелать здоровья, неиссякаемого оптимизма и дальнейших успехов на профессиональном поприще.



Мы ценим наше партнерство

В последнее время в условиях изменений действующего законодательства, в том числе в целях совершенствования системы государственных и муниципальных финансов, роль некоммерческого партнерства «Сообщество финансистов России» значительно повысилась.

В лице сообщества финансисты муниципальных образований нашли верного друга, который в сложную минуту спешит на помощь, предлагая варианты возможных решений, казалось бы, типичовых вопросов. Собрал нас под своим крылом, объединив весь опыт и усилия, сообщество помогает отстаивать интересы муниципалитетов и в Государственной думе, и в Министерстве финансов РФ, и в других органах власти. Сообщество позволяет нам перенимать ценный опыт наших коллег — профессиональных финансистов, который мы можем использовать в своем муниципальном образовании. Деятельность НП «СФР» является неким лакмусом политической и экономической ситуации на местах в те периоды, когда в законодательной системе государства происходят изменения, внедряются новые методы работы.

Хочется от всей души поблагодарить тех, кто возглавляет СФР, за их энтузиазм, нескончаемую энергию, за трепетное отношение к своей работе. В первую очередь свою благодарность хочется выразить председателю Совета сообщества Надежде Сергеевне Максимовой. Являясь депутатом Государственной думы, председателем подкомитета по межбюджетным отношениям Комитета по бюджету и налогам она представляет главное звено в цепочке, соединяющей низшие и высшие уровни власти в вопросах реформирования бюджетной и налоговой политики, бюджетного процесса, совершенствования межбюджетных отношений, других направлений российского законодательства. Также теплые слова хочу сказать в адрес Веры Алексеевны Колюбиной, генерального директора НП «Сообщество финансистов России», и Ирины Анатольевны Евдокимовой, председателя секции «Финансисты муниципальных образований». На хрупких плечах этих очаровательных дам держится организация каждого мероприятия, что является нелегкой задачей.

Сегодня Сообществу финансистов России исполнилось десять лет. От имени администрации муниципального образования ГО Сыктывкар, коллектива департамента финансов и от себя лично сердечно поздравляю сообщество с замечательным праздником!

Мы ценим наше партнерство и всегда рады сотрудничеству! Уверена, что богатый организационный опыт и сильный корпоративный дух, кадровый потенциал будут и в дальнейшем способствовать укреплению роли сообщества в финансовой системе страны. Пусть в нашей большой семье финансистов всегда присутствует взаимопонимание, лояльность, профессиональная этика и сотрудничество во имя достижения общих целей. Благодаря регулярной организации семинаров и других мероприятий у представителей финансовых органов имеется постоянная возможность изучения лучшей практики и налаживания долгосрочных отношений с коллегами из других регионов России. Убеждена, что вместе мы будем стремиться к реализации новых и интересных проектов, что нам будет сопутствовать удача в достижении поставленных целей. Сегодняшний 10-летний юбилей — это не только время подведения итогов, а в первую очередь начало движения к новым достижениям и победам! Желаю вам, дорогие коллеги, процветания, стабильности и неиссякаемой жизненной энергии!



На повестке дня новые проблемы и новые бюджетные риски



В Федеральном казначействе прошло общее собрание Союза финансистов России в формате видеоконференции с руководителями финансовых органов субъектов РФ, муниципальных образований и территориальных органов Казначейства России.

Председатель Совета Союза финансистов России, депутат Государственной думы РФ **Н. С. Максимова** отметила, что традиция проведения отчетного собрания СФР в формате видеоконференции хорошо себя зарекомендовала. Она предоставляет возможность большому количеству людей участвовать в мероприятии. Так, в видеоконференции, прошедшей 30 марта текущего года, участвовало 700 человек.

Руководитель Федерального казначейства **Р. Е. Артюхин** подчеркнул большую значимость работы, проводимой Союзом финансистов России. «Для казначейства Союз является площадкой, на которой мы можем обсуждать самые актуальные и проблемные вопросы, озвучиваемые финансистами регионов и муниципалитетов, — подчеркнул Артюхин. — Такая со-

вместная работа помогает нам найти решения, которые потом транслируются на уровень Минфина России и Государственной думы». В качестве яркого примера совместной работы он привел решение об увеличении срока предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) с 50 до 90 дней.

В конференции также приняли участие заместители руководителя Федерального казначейства **А. Ю. Демидов**, **С. Е. Прокофьев**.

Информация о трансфертах

Директор Департамента правового регулирования бюджетных отношений Минфина России **Т. В. Саакян** обратила внимание участников совещания на нормативные правовые акты, положения которых

вступили в силу с января 2018 года. Так, Федеральный закон от 14 ноября 2017 года № 315-ФЗ содержит требование о том, что финансовый орган (орган управления государственным внебюджетным фондом) в установленном им порядке направляет финансовому органу публично-правового образования (органу управления государственным внебюджетным фондом), бюджету которого выделяются межбюджетные трансферты, уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, по форме, установленной Министерством финансов РФ. Форма уведомления утверждена приказом Минфина России от 29 ноября 2017 года № 213н.

«Данная форма уведомления помогает получать оперативную информацию, поскольку ее доведение до финансовых органов осуществляется в электронном виде, — отметила Саакян. — Уведомление является основанием для внесения изменений в сводно-бюджетную роспись». Спикер напомнила, что субъекты РФ обязаны утвердить порядок, аналогичный за-

крепленному в приказе № 213н, в соответствии с которым они предоставляют информацию о межбюджетных трансфертах финансовым органам муниципалитетов, расположенным на их территории. Форма уведомления, утвержденная названным приказом, общая для всех.

Налоговые льготы с разрешения

Заместитель директора Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России **В. А. Прокаев** рассказал, что в соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрена поэтапная отмена действующих налоговых льгот, установленных на федеральном уровне по региональным и местным налогам, и передача соответствующих полномочий на уровень субъектов РФ и муниципалитетов. Это так называемое правило «двух ключей» для принятия тех или иных налоговых послаблений по региональным и местным налогам. Так, с 1 января 2018 года статья 381.1 Налогового кодекса дополнена пунктом 2. Согласно новой норме субъекты РФ получили право самостоятельно принимать решения о предоставлении на своей территории льгот по налогу на имущество организаций (вплоть до полного освобождения) в отношении движимого имущества, принятого на учет в качестве основных средств с 1 января 2013 года, а также имущества, отнесенного законом субъекта РФ к категории инновационного высокоэффективного оборудования.

«При обсуждении данной нормы мы встретили сопротивление бизнеса и регионов», — отметил Прокаев. В итоге на 2018 год установлен компромисс: если региональным законом льготы в отношении движимого имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса, не установлены, то налоговые ставки в отношении такого имущества не могут превышать в текущем году 1,1%.

Для повышения качества прогнозирования доходов региональных и местных бюджетов, информационного обеспечения деятельности финансовых органов субъектов РФ и муниципалитетов были внесены изменения в постановление Правительства РФ от 12 августа 2004 года № 410. В соответствии с ними территориальные

органы ФНС России предоставляют в финансовые органы субъектов РФ и местных администраций обобщенную информацию об объемах выпадающих доходов в связи с установленными льготами по региональным и местным налогам, а также о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся своим правом на такие льготы. По мнению Прокаева, данный шаг позволит решить проблему, которую уже давно

ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ ДАННЫМ, ЗА ПРОШЕДШИЙ ГОД В СПИСКЕ НЕ ВЫПОЛНИВШИХ УСЛОВИЯ СОГЛАШЕНИЙ С МИНИСТЕРСТВОМ ФИНАНСОВ РФ ЧИСЛЯТСЯ 12 РЕГИОНОВ

озвучивают финансисты, а именно отсутствие информации о последствиях действующих льгот.

Невыполнение соглашений

Директор Департамента межбюджетных отношений Минфина России **Л. А. Ерошкина** рассказала об итогах выполнения условий соглашений, заключенных между Минфином России и субъектами РФ. По предварительным данным, за прошедший год в списке не выполнивших условия соглашений (не выполнили план по темпу роста налоговых и неналоговых доходов и т. д.) числятся 12 регионов. Эта цифра может измениться, поскольку данные о некоторых экономических показателях, например объеме инвестиций в основной капитал, численности работников малого и среднего бизнеса, среднегодовой численности занятых в экономике, которые также включены в условия соглашений, будут сформированы позже. В этой связи итоговую информацию о том, к кому именно будет применяться процедура наказания, а именно сокращение объема дотации на 2018 год на 5%, финансовое ведомство озвучит предположительно в начале июня. Директор департамента напомнила, что соглашениями предусмотрены и так называемые смягчающие нормы. Так, для регионов, где произошла смена должностного лица, финансовое наказание в виде сокращения объема дотации на выравнивание применяться не будет.

Второе соглашение, которое Минфин России заключал с субъектами РФ, связано с условиями реструктуризации бюджетных кредитов. По данным, озвученным спикером, девять регионов не выполнили условия этого соглашения. «В основном регионами нарушены показатели по предельным размерам государственного долга в целом, рыночного долга и дефицита бюджета», — отметила Ерош-

кина. Также она сообщила о намерениях Минфина России направить информацию, свидетельствующую о нарушении соглашения, в Федеральное казначейство для проведения соответствующих проверок.

Но, как и в случае с первым соглашением, здесь действует смягчающее обстоятельство — смена высшего должностного лица субъекта РФ. К тем регионам, у которых отсутствуют уважительные причины, будут применены санкции — досрочный возврат части бюджетных кредитов. Кроме того, один из регионов — Республика Мордовия — переводится с 2018 года на особый порядок санкционирования расходов Федеральным казначейством. То есть теперь казначейство будет непосредственно контролировать расходы республики, следить за их соответствием принятым бюджетным обязательствам. Данная мера связана с тем, что уровень госдолга Мордовии значительно превысил 140%.

Кроме того, начиная с 2018 года Минфин России будет ежегодно отслеживать, по каким ставкам российские регионы привлекают рыночные заимствования. Ерошкина напомнила, что субъектам разрешено кредитоваться по ставке, равной ключевой плюс 1%. «Первые данные мониторинга показали, что в первом квартале текущего года ряд субъектов привлекали кредиты по повышенной ставке», — подчеркнул спикер.

По итогам работы конференции принято согласованное решение.

О. В. ГОРШЕНИНА

Муниципалитеты должны быть активнее



Вопросы сбалансированности местных бюджетов, обеспечения источников увеличения их доходной базы, оптимизации расходов были обсуждены на заседании секции «Финансисты муниципальных образований» Союза финансистов России. Мероприятие было организовано Союзом совместно с Комитетом по бюджетно-налоговым вопросам и социально-экономическому развитию Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Поправки в Бюджетный кодекс

Выступление заместителя начальника отдела муниципальных образований Департамента межбюджетных отношений Минфина России **И. И. Скляр** было посвящено поправкам в Бюджетный кодекс, касающимся сферы межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях. В прошлом году Минфин России представил в Правительство РФ проект федерального закона, который вносит изменения в 30 статей главы «Межбюджетные отношения» БК РФ. Меры по совершенствованию регулирования межбюджетных отношений можно разделить на три основные группы.

Первая группа поправок направлена на расширение бюджетных полномочий субъектов и муниципальных районов (городских округов с внутригород-

ским делением), выражающееся в возможности передачи регионами единых нормативов от отдельных неналоговых доходов в муниципальные бюджеты. Это могут быть административные штрафы, плата за пользование водными объектами, за негативное воздействие на окружающую среду.

Вторая группа поправок уточняет положения, регламентирующие формы, порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов на региональном и местном уровнях. Корректировке подвергается выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. В частности, в доходный потенциал муниципальных образований будут включаться отдельные неналоговые доходы, а также снижены размеры критериев выравнивания бюджетной обеспеченности и дотаций.

«Важными поправками, вносимыми в статьи 137, 138 БК РФ, являются нормы о предоставлении регионам права корректировать критерии выравнивания. Если сейчас эти критерии должны быть неснижаемыми в течение трехлетнего бюджетного цикла, то после вступления поправок в силу у региона появится право на последний год очередного бюджетного цикла их корректировать. Это позволит перераспределять объем дотаций между муниципальными образованиями исходя из методики субъекта РФ. Также региону дается право корректировать на второй год очередного финансового периода объем дотаций», — отметила Скляр. Правда, право снижать значения критерия выравнивания и размер дотации на выравнивание не безгранично — федеральный закон установит три случая, когда регион им может воспользоваться (**таблица**). Еще одна поправка, затрагивающая изменение выравнивания бюджетной обеспеченности, устанавливает необходимость заключения соглашений между субъектом РФ и муниципальным образованием, муниципальным районом (городским округом с внутригородским делением) с поселением (внутригород-

ским районом), содержащих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципального образования.

Что касается форм предоставления межбюджетных трансфертов, то в статье 142 Бюджетного кодекса появится понятие «горизонтальная субсидия». «Эта тема давно назрела. Речь идет о софинансировании расходов на строительство объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, которые нужны нескольким поселениям, когда у одного недостаточно средств для реализации такого проекта. Теперь появляется возможность сложиться субсидиями и построить необходимое», — пояснила Скляр.

Третий блок вносимых изменений уточняет подходы, связанные с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем их исполнения и применением мер к нарушителям таких ограничений.

Многое зависит от МО

Многие проблемы, которые волнуют муниципальные образования, необходимо решать на уровне Федерации, в том числе с участием депутатского корпуса. В частности, заместитель председателя Комитета по бюджету и налогам Государственной думы, председатель Союза финансистов России **Н. С. Максимова** рассказала, что через разъяснительное письмо Минфина России удалось решить вопрос об участии средств местных бюджетов, в том числе поселений, в проектах, реализуемых на условиях софинансирования с федеральным бюджетом. Часто встречаются ситуации, когда регион не может внести свою долю при софинансировании, а городской округ имеет такую возможность и желает за счет собственных источников участвовать в реализации каких-либо значимых проектов. В перспективе, по словам депутата Госдумы, такая норма будет внесена в Бюджетный кодекс.

Остро стоит вопрос по дорожным фондам, которые создаются в муниципальных образованиях всех уровней, но в некоторых поселениях они

настолько незначительные, что денег не хватает даже на ямочный ремонт. Поэтому сейчас нужно решить, стоит ли оставлять дорожные фонды у поселений или формировать их только на уровне района и также на уровне района формировать план строительства, реконструкции и ремонта дорог. Но здесь очень многое зависит от мнения и субъектов, и районов, и поселений, и, как отметила Максимова, многие проблемы муниципальных образований могут быть решены на уровне регионального законодательства. «Мы приняли очень много законодательных норм, которыми даем право субъектам своими законами регулировать полномочия и их перераспределение», — сказала Максимова.

Так, у субъектов РФ есть право устанавливать дополнительные нормы отчислений от региональных налогов в местные бюджеты. Но если эти налоги поступят не в полном объеме, так как очень многое зависит от того, как работает и чувствует себя бизнес, то, естественно, что эти недополучения муниципальному образованию никто не восполнит. В прошлом году 1% от налога на прибыль был перераспределен с уровня субъектов на уровень Федерации, за счет чего у федерального центра появилась возможность увеличить помощь имеющим большой дефицит средств субъектам. «Но при этом мы предложили зафиксировать сумму в 36 миллионов рублей, которая у нас сложилась по итогам применения этой новации, и в случае роста собираемости налога на прибыль в регионах не фиксировать этот прирост в фе-

деральном бюджете, а оставлять в регионах. Может быть, подобную норму целесообразно принять и на уровне субъекта, например по НДФЛ. Но для того, чтобы принимать такие решения, необходима активная работа самих муниципалитетов по выработке и продвижению таких инициатив», — сказала Максимова.

Что волнует муниципалов?

Начальник Финансового управления Администрации Коломенского городского округа **Т. В. Гоцко**¹: несмотря на то что финансисты муниципальных образований выполняют поставленные перед ними задачи, в частности определенные пунктом 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, тем не менее возникает масса проблем, решить которые на уровне муниципалитета не получается. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса при расходовании бюджетных средств необходимо придерживаться принципа их эффективности, который подразумевает результативность и экономность использования государственных денег. Статья 12 Федерального закона № 44-ФЗ предполагает ответственность за несоблюдение принципа эффективности при осуществлении закупок. «Экономия в результате проведения торгов у нас есть. За 2016 год по нашему муниципалитету она составила порядка 200 миллионов рублей. При бюджете в шесть миллиардов — это неплохой результат. Однако я посчитала, сколько мы потратили на реали-

¹ Должность дана на момент проведения мероприятия.

Таблица. Случаи, при которых возможно снижение значения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности и размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением)

СЕЙЧАС		ПРЕДЛАГАЕТСЯ
Критерий	Дотация	В случаях:
—	✓	✓ перераспределения полномочий и (или) доходов бюджетов между субъектами РФ и МР, ГО, ГОСВГД (федеральные законы)
—	—	✓ перераспределения вопросов местного значения и (или) доходов бюджетов между МР и СП (ГОСВГД и ВГР) (региональные законы и уставы МО)
—	—	✓ перераспределения полномочий между субъектами РФ и МР, ГО, ГОСВГД (региональные законы)

Дополнительно: из состава дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности **исключаются «особые» дотации**, отражающие отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности МР (ГО, ГОСВГД) (пункт 3 статьи 138 БК РФ).

15 лет СОЮЗ ФИНАНСИСТОВ РОССИИ

В конце мая Союз финансистов России отметил свое 15-летие. Юбилейное собрание прошло в Научно-исследовательском финансовом институте с участием представителей Государственной думы, Минфина России, Федерального казначейства, обеих секций СФР — руководителей финорганов субъектов РФ и муниципальных образований, а также партнеров Союза.

Открыл мероприятие **Л. В. Горнин**, первый заместитель министра финансов РФ. Он зачитал поздравление первого заместителя Председателя Правительства РФ — министра финансов РФ **А. Г. Силуанова** и также поздравил Союз финансистов России с юбилеем, особо отметив роль председателя Совета СФР, заместителя председателя Комитета Госдумы по бюджету и налогам **Н. С. Максимовой**. «Мы все прекрасно понимаем, что вклад Надежды Сергеевны в развитие налогового и бюджетного законодательства трудно переоценить. Она всегда стоит на защите интересов финорганов регионов и муниципалитетов, подчеркивая перед федеральными органами исполнительной и законодательной власти особый вклад финансистов в развитие бюджетных правоотношений в стране», — сказал представитель Минфина России.

Стратегические задачи межбюджетных отношений

Бюджетная политика будет формироваться с учетом появления новых стратегических документов, которые обозначат векторы развития межбюджетных отношений. Первый из них — стратегия пространственного развития. Она должна включать в себя отраслевые и инфраструктурные приоритеты, на которые будут ориентироваться регионы страны. Этот документ очень важен для субъектов, поскольку он четко определяет точки экономического роста на территориях. «Вы много слышали о появлении агло-

мераций — 50 точках опережающего экономического и социального роста, которым в ближайшие годы будет уделено самое пристальное внимание. Под вниманием понимаются в том числе меры по ускорению развития транспортной и дорожной отраслей, бюджетной и социальной сетей. В стратегии также зафиксирована специализация субъектов РФ по отраслевому признаку, которая в свою очередь определит и специфику целевого финансирования», — рассказал Горнин.

Вторым стратегическим документом стал подписанный недавно Президентом РФ указ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», направленный на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития территорий. В нем прописаны 13 основных национальных программ, которые повлияют на регуляторную межбюджетных отношений. Повлияет

указ и на методологические документы, программные инструменты — федеральные целевые программы, госпрограммы и пр. «Сейчас мы должны принять решение об изменении подходов в части бюджетного планирования, в том числе и в рамках нацпроектов», — отметил Горнин. — Нас ожидает существенное смещение акцентов, доработка и программных документов, и документов стратегического планирования. 2018-й станет годом в том числе и масштабных изменений в части уточнения расходных полномочий региональных властей и федерального центра».



Только в 2017 году СФР предложил 118 поправок в Бюджетный и Налоговый кодексы, из которых более 50% были поддержаны депутатами Государственной думы и Советом Федерации



Нормативы и санкции

Директор Департамента межбюджетных отношений Минфина России **Л. А. Ерошкина** отметила, что в ближайшее время в соответствии с указом Президента России будут увеличены нормативы отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ. Ее уверенность вызвана ожидающим уже с 1 июля текущего года снижением на 25% ставки акцизов на нефтепродукты от величины, установленной на эту дату в Налоговом кодексе.

Второй источник доходов, возможность передачи которого на уровень субъектов также сейчас решается Минфином России, — увеличение региональной доли акцизов на крепкий алкоголь. Одновременно ожидается передача полномочий в части финансирования ОМС неработающего населения, а также лекарственного обеспечения орфанных заболеваний с регионального уровня на федеральный.

В прошлом году в Бюджетный кодекс было принято много поправок, регулирующих предоставление субсидий. Новациям и их результатам Ерошкина посвятила основную часть своего выступления. Подробно она остановилась на мерах ответственности за недостижение показателей результативности и невыполнение графика работ, прописанных в соглашениях о предоставлении субсидий (пункты 16 и 19 постановления Правительства РФ № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»). Сроки предоставления отчетности регионами уже прошли, и сегодня субъек-

ты РФ проходят доказательную процедуру выполнения показателей в ранее заключенных соглашениях. Регионы, которые не достигли показателей результативности, вынуждены будут возратить 10% от неэффективно использованных субсидий.

Второе направление — несоблюдение графика строительства капитальных объектов предполагает возврат из бюджета региона 10% размера использованной федеральной субсидии на софинансирование капвложений. Недавно Минфин России внес в Правительство РФ проект распоряжения об утверждении перечня субъектов РФ, которые освобождены от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16 и 19 Правил № 999. Данным проектом устанавливается возможность неприменения санкций за нарушение условий соглашений. «В нем два условия, — сообщила Ерошкина. — Первое — документально подтвержденные обстоятельства непреодолимой силы. Это чрезвычайные ситуации и погодные условия. Второе условие предполагает продление до 1 сентября сроков устранения нарушений в случае прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта РФ, заключившего соглашение». По этим основаниям уже определены две группы регионов: в первую вошли и, соответственно, получают освобождение от санкций 36 субъектов РФ, которые вследствие форс-мажорных обстоятельств нарушили соглашение по 12 видам субсидий, предоставленным им в 2017 году. Вторая группа, которая получит отсрочку на исправление нарушений до осени, состоит из восьми регионов (по семи субсидиям).

Ерошкина привела статистику по нарушениям регионами условий соглашений — в текущем году в Минфин России поступило уже 250 уведомлений на сумму 9 миллиардов рублей, и сейчас в отраслевых департаментах министерства эти уведомления проходят процедуру оформления.

Максимова поделилась хорошими новостями. В мае Госдумой приняты поправки в Бюджетный кодекс, среди которых были и предложения от СФР, касающиеся возможности переноса сроков исполнения решений по штрафам за нарушение бюджетного законодательства. Финорган региона теперь может заключить соглашение с соответствующим бюджетополучателем, и на основании этого документа в случае отсутствия средств на счетах бюджетополучателя можно отложить сроки исполнения штрафных санкций.

Контроль ужесточится

Ерошкина отметила, что контроль федеральных министерств и Федерального казначейства России за показателями результативности и соблюдением уровня софинансирования становится все жестче. Ее поддержала **Н. В. Ерохова**, заместитель начальника Управления совершенствования функциональной деятельности Федерального казначейства, назвав основным направлением работы казначейства усиление контроля. «Поток взысканий растет, причем волнообразно, — отметила она. — Ежедневно мы получаем до 20 приказов Минфина России о взысканиях. И наша основная задача — перевести контроль с последующего на текущий». Речь идет

об ужесточении процедуры санкционирования. Сейчас Казначейство России уже осуществляет ее в отношении отдельных расходов бюджетов субъектов РФ. Для того чтобы эта процедура проходила стандартно во всех территориях, в настоящее время рассматривается вопрос о том, чтобы при передаче казначейству отдельных функций финоргана набор обязательных передаваемых функций был бы одинаков для всех субъектов.

По результатам последних проверок принято решение ужесточить контроль и в части социальных расходов. По этому вопросу казначейство активно сотрудничает с Пенсионным фондом. ПФР разработал единую государственную информационную систему социального обеспечения (ЕГИССО), которую регионы сегодня активно наполняют информацией о льготах и льготниках. Казначейство же разрабатывает порядок санкционирования социальных расходов. «Санкционировать такие расходы мы будем на основании данных ЕГИССО», — сообщила представитель казначейства.

Тему цифровизации госуправления подняла **Н. Ю. Зейтениди**, коммерческий директор Компании «БФТ». Как представитель компании, которая работает с большим числом министерств и ведомств в разных субъектах страны, она отметила, что финорганы дальше всех продвинулись в автоматизации основных процессов и развитии электронного взаимодействия. «Практически не осталось регионов,



в которых бы не были автоматизированы процессы планирования, исполнения бюджета, закупок, контроля», — подчеркнула Зейтениди.

Награды лучшим

В рамках собрания состоялось награждение победителей и лауреатов Пятого Всероссийского конкурса «Финансовый старт» на звание «Лучший в профессии» в номинации «Лучший молодой финансист». Первое место заняла **Ю. Ф. Малкова**, главный специалист управления налоговой политики и доходов Департамента финансов Вологодской области, второе разделили **Т. В. Кузина**, ведущий специалист отдела исполнения краевого бюджета Министерства финансов Алтайского

края, и **Е. О. Соболева**, главный специалист отдела бюджетной политики Министерства финансов Республики Саха (Якутия). Дипломы за третье место достались **О. В. Горшковой**, ведущему специалисту отдела казначейского исполнения бюджета Министерства финансов Рязанской области, **Е. А. Казанчевой**, специалисту первой категории отдела казначейского исполнения бюджета Финансового управления Администрации города Оренбурга, и **И. Е. Котовой**, главному специалисту отдела планирования и анализа поступления доходов Управления бюджетной политики и планирования доходов Комитета финансов города Челябинска. Вручая дипломы победителям, Ерощкина прокомментировала каждую работу, подчеркнув сильные стороны и актуальность проведенных исследований. Генеральный директор СФР **Л. И. Проккофьева** напомнила, что из числа победителей и лауреатов конкурса «Финансовый старт» комиссией будут выбраны двое номинантов, которые примут участие в номинации «Молодые профессионалы» в рамках ежегодного Московского финансового форума, проводимого Министерством финансов РФ, который состоится в Москве в сентябре 2018 года.

От лица руководства СМП Банка его вице-президент, директор Департамента государственных финансов **Т. А. Герасимова** поздравила членов СФР с юбилеем. Завершило мероприятие не менее торжественное действо — Председатель Совета СФР **Максимова** вручила почетные грамоты членам Союза финансистов России за их большой вклад в работу СФР.





Уважаемые коллеги!
От всей души поздравляю Вас с 15-летием создания Союза Финансистов России!

Задачи, которые сегодня стоят перед финансистами, предполагают активное использование механизмов общественного и экспертного обсуждения вырабатываемых решений.

Уже 15 лет члены СФР принимают самое активное участие в обсуждении и формировании бюджетов всех уровней. Формат деятельности Союза позволяет не только вырабатывать предложения в вопросах бюджетной и налоговой политики, реформирования бюджетного процесса, но и доводить их до исполнительных и законодательных органов власти. Только в 2017 году Союз предложил 118 поправок в бюджетное и налоговое законодательство, из которых более 50% были приняты.

Сегодня финансовому сообществу важно укреплять и расширять партнерство, развивать взаимную поддержку и понимание между государственными органами власти, органами местного самоуправления, общественными организациями. Роль компетентного и эффективного профессионального объединения в этом высока. Желаю Союзу Финансистов России дальнейших успехов! Уверен, что работа СФР будет направлена на содействие развитию и совершенствованию финансов нашей страны.

**Первый заместитель Председателя Правительства РФ —
министр финансов РФ
А. Г. Силуанов**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТЕЛЕГРАММА**

Примем: 2018 г. 14 ч. 47 мин. Для заметок адресата

Бланк №

Принял:

ТЕЛЕГРАММА

МОСКВА-650 966/61703 131 25/05 1436=

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ 101000 МОСКВА УЛ МЯСНИЦКАЯ Д 42 СТ. 3
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ СОВЕТА НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА 'СОЮЗ
ФИНАНСИСТОВ РОССИИ' Н. С. МАКСИМОВОЙ ГЕНЕРАЛЬНОМУ ДИРЕКТОРУ
НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА 'СОЮЗ ФИНАНСИСТОВ РОССИИ' Л. И
ПРОКОФЬЕВОЙ=

УВАЖАЕМЫЕ НАДЕЖДА СЕРГЕЕВНА И ЛИДИЯ ИВАНОВНА ВСКЛ
ОТ ИМЕНИ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА И ОТ СЕБЯ ЛИЧНО
ПОЗДРАВЛЯЮ РУКОВОДСТВО И УЧАСТНИКОВ СОЮЗА ФИНАНСИСТОВ РОССИИ
С ПЯТНАДЦАТИЛЕТНИМ ЮБИЛЕЕМ ВСКЛ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОЮЗА ФИНАНСИСТОВ РОССИИ ОСОБО ЦЕННА И ЗНАЧИМА
ДЛЯ ФИНАНСОВОЙ И КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ. ОБЪЕДИНЕНИЕ ТЫСЯЧ
ФИНАНСОВЫХ УМОВ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ И ИННОВАЦИИ В БЮДЖЕТНОМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, ОБМЕН ПРАКТИЧЕСКИМ ОПЫТОМ, ПОВЫШЕНИЕ
ПРЕСТИЖА ПРОФЕССИИ - ЛИШЬ ЧАСТЬ ВАШЕЙ ШИРОКОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩЕЙ ВЫСОКИЙ АВТОРИТЕТ СОЮЗА СРЕДИ
РОССИЙСКОГО ФИНАНСОВОГО СООБЩЕСТВА.
ЖЕЛАЮ СОЮЗУ, ЕГО РУКОВОДСТВУ И КОЛЛЕКТИВУ БЛАГОПОЛУЧИЯ,
НОВЫХ УСПЕХОВ И ДОСТИЖЕНИЙ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И
ВЫРАЖАЮ НАДЕЖДУ НА ДАЛЬНЕЙШЕЕ ПЛОДОТВОРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
ВСКЛ=
С НАИЛУЧШИМИ ПОЖЕЛАНИЯМИ, РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО
КАЗНАЧЕЙСТВА Р. Е. АРТЮХИН
МОСКВА ИЛЬИНКА 7-

НННН

НННН Время-14:47 Дата-25.05.2018 Вх. номер-0181



Уважаемые члены Союза Финансистов России!

Примите мои искренние поздравления с 15-летием создания Союза Финансистов России!

За эти годы Союз зарекомендовал себя как профессиональная площадка для обсуждения проблем и выработки предложений по вопросам совершенствования бюджетной и налоговой политики, бюджетного процесса, межбюджетных отношений, в целях устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития страны, регионов и муниципальных образований. В современных условиях очень важно участие общественных организаций в выработке взвешенной государственной политики в области финансов.

Большое значение для профессионального роста молодых специалистов и повышения престижности финансовой специальности имеет ежегодное проведение Союзом Всероссийского конкурса «Финансовый старт».

Желаю Вам успехов и положительных результатов в работе, удачи и финансовой независимости, дальнейшего творческого развития Союза Финансистов России, направленного на укрепление финансовой системы нашей страны!



**Первый заместитель председателя
Государственной думы
А. Д. Жуков**

Пятнадцать лет для профессионального некоммерческого партнерства — это серьезный, большой срок существования. И сегодня мы уверены, что у СФР впереди еще много десятилетий плодотворной деятельности, тысячи требующих решения и разъяснения вопросов, десятки конкурсов для молодых финансистов и тонны сломанных в процессе отстаивания интересов региональных и муниципальных финансов копий. Деятельность Союза дает уверенность в будущих успехах в решении сложных современных задач, связанных с развитием финансовой системы страны.



Пользуясь случаем, выражаю огромную признательность председателю Совета Союза Н. С. Максимовой за ее большой личный вклад в развитие СФР, разработку предложений по вопросам совершенствования бюджетной финансовой системы, поддержку финансистов и искреннюю увлеченность работой.

Желаю Союзу сохранения и приумножения традиций, роста числа участников этого коллектива единомышленников, неиссякаемой энергии, творческого вдохновения и новых профессиональных побед! А членам СФР — здоровья, неиссякаемого оптимизма и удовлетворения от работы! Коллектив издательского дома «Бюджет» ценит наше партнерство и всегда рад сотрудничеству.

**Руководитель объединенной редакции
ИД «Бюджет», член Совета СФР, председатель
Союза развития государственных финансов
В. Д. Дзгоев**



СФР — ИТОГИ ГОДА И НОВЫЕ ВЫЗОВЫ



В конце года Союз финансистов России провел сразу два итоговых мероприятия. Расширенное заседание Совета Союза прошло в представительстве Правительства Калужской области в Москве. Заседание секции «Финансисты муниципальных образований», организованное совместно с Комитетом по бюджетно-налоговым вопросам и социально-экономическому развитию Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО), состоялось на площадке НИФИ.

Заседание Совета

«Очень многие решения по внесению изменений в бюджетное законодательство, которые мы в 2018 году принимали на общих отчетных собраниях, заседаниях секций, удалось учесть в бюджете на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов. Конечно, не полностью, но удалось, — сказала **Н. С. Максимова**, председатель Совета Союза финансистов России, заместитель председателя Комитета Государственной думы по бюджету и налогам. — В результате совместной направленной работы с Государствен-

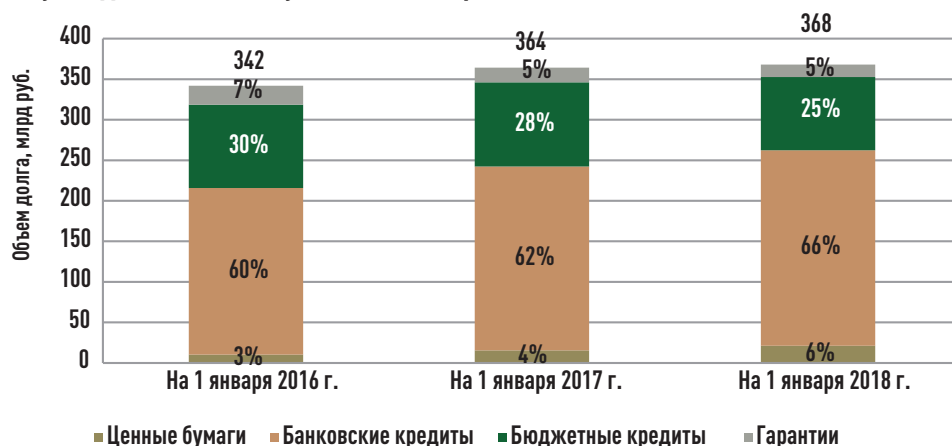
по многим позициям, по которым субъектам РФ и муниципальным образованиям требовалось дополнительное финансирование, получить его удалось. Так, часть выпадающих доходов, в том числе полученных вследствие отмены налога на движимое имущество, в 2019 году будет компенсирована регионам прямыми дотациями на сбалансированность бюджетов. 97 миллиардов рублей на эти цели уже распределены между субъектами РФ».

В последующие годы компенсировать налоговые потери субъектам будут повышенные норма-

кий алкоголь и нефтепродукты — к 2024 году 100% этих акцизов будет поступать в бюджеты регионов. Государственная дума будет держать эту тему под контролем и намерена еще раз вернуться к ее рассмотрению. С тем чтобы оценить, компенсируются ли выпадающие доходы увеличением поступлений от акцизов при составлении бюджетов на 2020 и 2021 годы.

В конце прошлого года свыше 18 миллиардов рублей было распределено из Резервного фонда Правительства РФ в виде дополнительных дотаций на сбалансированность бюджетов субъектов РФ. Касаемо этих средств Максимова добавила, что в настоящее время с Минфином России решается вопрос о том, чтобы эти средства при анализе бюджетов 2018 года не учитывались, так как они были перечислены в конце года и использовать

Рисунок. Динамика долга муниципальных образований за 2016–2017 гг.



- Рост муниципального долга в 2016–2017 годах на фоне необходимости финансирования муниципальными образованиями социальных расходных обязательств
- Высокая доля задолженности по банковским кредитам
- Двукратное увеличение в структуре долга доли обязательств по ценным бумагам

Роль МСУ в нацпроектах

На заседании секции «Финансисты муниципальных образований» были обсуждены проблемы применения и реализации положений Закона № 44-ФЗ, новации БК РФ в сфере государственного регулирования муниципального заимствования, а также участники обменялись опытом работы по вопросам текущей деятельности финансовых органов муниципалитетов. Открывая заседание, Максимова акцентировала внимание муниципальных финансистов на роли местного самоуправления в реализации нацпроектов.

«Мы часто говорим, что нам не хватает финансирования, — сказала Максимова. — Но в данном случае на реализацию национальных проектов в ближайшие три года предполагается направить очень большую сумму — 5,693 триллиона

рублей. Это средства на здравоохранение, социальную политику, демографию и другие важные направления в развитии страны. Если все эти планы удастся реализовать, то 670 тысяч человек будут переселены из ветхого и аварийного жилья, в школах появится 24,6 тысячи новых мест, 100 процентов детей от полутора до трех лет будут обеспечены местами в детских садах, на селе построят 500 новых домов культуры, 1,5 тысячи фельдшерско-акушерских пунктов и прочее. И теперь всем нам надо поработать, чтобы это осуществить».

Сейчас главная задача региональных властей — своевременно заключить соглашения с федеральными министерствами и ведомствами. Норма в Бюджетном кодексе очень жесткая — если до 1 марта соглашения не будут

подписаны, то средства, которые планируется выделить конкретному региону, уйдут в Резервный фонд Правительства РФ и будут перераспределены между другими субъектами на иные цели. «Почему я говорю об этом именно вам? — спросила Максимова. — Потому что все это будет строиться и реализовываться на вашей территории, и ваш контроль значит очень много. Вам необходимо подталкивать ваши региональные власти, чтобы они защитили объекты, включенные в нацпроекты, подготовили всю необходимую документацию».

Долги растут

По состоянию на 1 января 2018 года долг муниципальных образований составил 368 миллиардов рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года он вырос на 26 миллиардов (рисунок). Значительную часть — 66% — в структуре долга занимают банковские кредиты, тогда как доля обязательств по ценным бумагам хотя и увеличилась почти в два раза, составляет всего 6%. Облигационные займы пока используют немногие муниципальные образования — большинство заимствований осуществляется в форме привлечения банковских и бюджетных кредитов.

«Необходимо стремиться к тому, чтобы подавляющая доля долговых обязательств была в форме ценных бумаг. Это позволяет иметь более стабильный доступ к заемным ресурсам, активно управлять своим долгом, влиять на уровень рисков и не зависеть от одного кредитора», — сказала Н. Н. Черницына, начальник отдела регионального и муниципального долга Департамента государственного долга и государственных финансовых активов Министерства финансов РФ.

На настоящем этапе признать реализуемую многими регионами и муниципальными образова-

Муниципальное образование, попавшее в группу муниципалитетов с низким уровнем долговой устойчивости, не может быть отнесено к группе лидеров ранее чем через три года после выхода из аутсайдеров вне зависимости от фактических значений показателей долговой устойчивости

ниями заемную политику ответственной, по словам докладчика, не позволяют показатели их долговой устойчивости. Текущее состояние муниципального и субфедерального долга характеризуется значительным объемом накопленных обязательств, приближающихся у отдельных заемщиков к объему их годовых доходов, а также неравномерностью графика погашения, наличием пиков платежей по долгу, значительного объема обязательств перед вышестоящими бюджетами. Данные перекосы в структуре задолженности субъектов и муниципальных образований, с одной стороны, свидетельствуют об их просчетах в данной сфере, а с другой — говорят о необходимости разработки и реализации комплекса мер, направленных на усиление контроля и повышение ответственности территорий за проведение неосмотрительной долговой политики.

Сложившаяся система регулирования заимствований не может быть признана эффективной в силу следующих причин. Во-первых, установленные БК РФ ограничения сегодня практически не сдерживают роста задолженности. Одни из ограничений, по словам Черницыной, слишком мягкие и не имеют должного эффекта, а суть других искажена временными нормами, позволяющими их не учитывать. К примеру, до 1 января 2020 года в предельном объеме долга высокодотационных субъектов РФ и муниципальных образований, а также тех территорий, у которых на 1 января 2017 года объем долга превысил 100% доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений), не учитываются бюджетные кредиты. То есть этот показатель не отражает реальную долговую нагрузку. Что касается расходов на обслуживание долга, то они ограничены 15% объема расходов бюджета. По мнению представителя Минфина России,

Для повышения эффективности работы Минфин России советует муниципалитетам руководствоваться рекомендациями субъектам РФ по проведению ответственной долговой политики, которые размещены на сайте ведомства

это ограничение является слишком мягким — проблемы с долгом возникают до достижения этого значения.

Таким образом, Минфин России считает, что набор показателей долговой устойчивости, а именно упомянутые выше отношение объема долга к общему объему доходов бюджета и ограничение в 15% расходов на обслуживание, является недостаточным. «Данные обстоятельства рассматриваются нами в качестве причины, обусловившей необходимость внесения значительных изменений в действующее бюджетное законодательство, — сказала Черницына. — В проекте нового Бюджетного кодекса планируется усовершенствовать систему оценки долговой устойчивости субъектов РФ и муниципальных образований путем рас-

ширения перечня показателей долговой устойчивости и пересмотра установленных пороговых значений».

В частности, планируется введение нового показателя — отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов бюджета и дотаций из бюджетов других уровней. Для нивелирования риска неисполнения долговых обязательств пороговое значение данного показателя планируется определить на уровне 20%. «Очень важный момент, — акцентировала Черницына, — при расчете показателя не учитываются платежи, направленные на досрочное погашение долговых обязательств». Пороговое значение показателя — доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов бюджета

Таблица 1. Классификация муниципальных образований по группам долговой устойчивости

Показатель	Группа А (высокая долговая устойчивость)	Группа В (средняя долговая устойчивость)	Группа С (низкая долговая устойчивость)
Отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	≤ 50% / ≤ 25% (для высокодотационных муниципальных образований)	50-85% / 25-45% (для высокодотационных муниципальных образований)	> 85% / >45% (для высокодотационных муниципальных образований)
Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций	≤ 5%	5-8%	> 8%
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к доходам бюджета (налоговым, неналоговым и дотациям)	≤ 13%	13-18%	> 18%
	Все показатели из группы А ↓ Группа А	Все, кто не отнесен к А и С ↓ Группа В	Не менее двух показателей из группы С ↓ Группа С

С в А только через 3 года после выхода из С

Таблица 2. Требования к заемщикам в зависимости от группы долговой устойчивости

Требования к заемщикам	Группа А (высокая дол- говая устойчи- вость)	Группа В (средняя дол- говая устойчи- вость)	Группа С (низкая долго- вая устойчи- вость)
Разработка основных направлений долговой политики (ОНДП)	+	+	+
Представление проекта ОНДП в финор- ган субъекта	-	+	+
Согласование программ заимствований и гарантий с финорганом субъекта	-	+	+
Реализация плана восстановления платежеспособности	-	-	+
Рыночные заимствования на финанси- рование дефицита бюджета	+	+	-
Возможность получения льготных бюд- жетных кредитов	-	-	+

без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций, предлагается установить на уровне 10%.

Как показывает практика, использование отдельных показателей, а не их совокупности не позволяет получить объективную оценку состояния долговой устойчивости. По словам докладчика, вышеперечисленный набор показателей является минимально необходимым и может дополняться иными индикаторами, применение которых оправданно в конкретных макроэкономических и социальных условиях.

На базе новых показателей планируется введение классификации муниципальных образований в зависимости от состояния их долговой устойчивости. Оценка состояния долговой устойчивости муниципалитета будет осуществлять финансовый орган субъекта с использованием трех названных показателей долговой устойчивости, а также одного дополнительного — доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме долга.

По результатам оценки каждое муниципальное образование будет

отнесено к одной из трех групп заемщиков — с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости (таблица 1). Еще один немаловажный момент: муниципальное образование, попавшее в третью группу — с низким уровнем долговой устойчивости, не может быть отнесено к первой группе ранее чем через три года после выхода из аутсайдеров вне зависимости от фактических значений показателей долговой устойчивости.

«Классификация муниципальных образований по группам риска будет являться основанием для предъявления к ним требований различной степени жесткости», — предупредила Черницына. Так, муниципальные образования с высоким уровнем долговой устойчивости освободят от необходимости согласовывать с финорганом субъекта программы заимствований и гарантий. Для муниципалитетов из второй и третьей групп такое согласование станет обязательным. Заемщики с низким уровнем долговой устойчивости будут вправе осуществлять рыночные заимствования только

для рефинансирования существующего долга. Кроме того, они будут обязаны согласовывать с финорганом региона и утверждать план восстановления платежеспособности. Минфин России надеется, что вводимая система ранжирования позволит заранее отслеживать наметившееся ухудшение долговой ситуации муниципальных образований и своевременно переводить их в группу заемщиков с более низкой долговой устойчивостью. Авторы законопроекта рассчитывают, что он будет рассмотрен Госдумой в весеннюю сессию.

Существует еще один недостаток системы регулирования субфедеральных и муниципальных заимствований — отсутствие единого подхода к процедуре допуска территорий на разные рынки заимствований. Для его исправления разработаны дополнительные требования к эмитентам ценных бумаг, представляющие собой условия, только при соблюдении которых будет возможно размещение. В частности, это наличие кредитного рейтинга и отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности по долговым обязательствам.

В качестве другой меры, нацеленной на повышение эффективности долговой политики муниципальных образований, планируется установить в БК РФ требование об обязательной разработке и утверждении местными администрациями основных направлений долговой политики муниципального образования, а также о предварительном представлении этого документа в финорган субъекта РФ (таблица 2). Проект основных направлений долговой политики муниципального образования из второй и третьей групп должен представляться в финорган субъекта одновременно с подлежащими согласованию программами муниципальных заимствований и гарантий, но не позднее 15 ноября.

Для муниципалитетов, попавших в первую или вторую группу долговой устойчивости, будет исключена возможность получения бюджетных кредитов, предоставляемых в рамках плана восстановления платежеспособности

Новации в контрактной системе

«Сейчас, спустя четыре года применения контрактной системы, мы подошли к этапу ее упрощения», — порадовал собравшихся **Д. А. Готовцев**, заместитель директора Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства экономического развития РФ, и озвучил планы внесения соответствующих изменений в законодательство. В первую очередь решено реформировать систему планирования. А именно: планом закупок предложено считать бюджет заказчика, который тот формирует для себя. И далее, в период не менее чем за три месяца до начала размещения извещения, заказчик обязан будет раскрыть эту строчку в рамках КБК на ту закупку, которую он собирается осуществить, причем со всеми обоснованиями цены контракта. Это позволит привлечь поставщиков, одновременно сократив трудозатраты заказчика на перерасчеты обоснования цены.

Вторая новация касается нормирования. А именно: осуществлять нормирование предлагается только в части обеспечения функций, а не как сейчас, по трем направлениям — выполнение международных обязательств, госпрограмм и обеспечение функций. «Нам представляется, — сказал Готовцев, — что обязательным в части обеспечения функций лучше сделать федеральный перечень и предоставить право субъектам РФ и муниципалитетам его расширять по аналогии с аукционным перечнем».

Кроме того, при нормировании планируется использовать каталог. Сейчас идет активная работа по его наполнению, в каталог вносятся не только наименование товара, работы и услуги, но и их описание, технические характеристики. И ожидается, что закупать для обеспечения функ-

ций можно будет только указанные в каталоге товары, работы и услуги с прописанными там же характеристиками.

Также предлагается по согласованию с контрольным органом предоставить заказчикам возможность заключать контракты с единственным поставщиком. Эта практика была в Законе № 94-ФЗ и давала неоднозначные результаты, оставляя место для коррупционных сговоров. Но с учетом проведения закупок в электронном виде риск получения такого эффекта значительно сократился. Одновременно с этим ожидается, что при запросе котировок будет отменено ограничение по объему закупки.

Вероятна отмена способа закупки с ограниченным участием, и тому сразу две причины. Во-первых, предквалификационные требования можно будет указывать при проведении обычного конкурса как дополнительные. Во-вторых, планируется внедрение такого нововведения, как универсальная стоимостная предквалификация.

Сейчас есть возможность осуществлять закупки по цене единицы товара, работы или услуги, но в ограниченном количестве случаев, когда невозможно заранее определить

объем, как, например, при покупке услуг по ремонту автомобилей или техники. Этот перечень решено расширить. Тем самым планируется уменьшить количество случаев расторжения контрактов по соглашению сторон, когда максимально возможный объем, изначально в него заложенный, не понадобился. Как именно будет производиться расширение списка, пока неизвестно. Это право может быть дано заказчику, обосновавшему такую необходимость, либо соответствующий перечень будет утвержден Правительством РФ и, возможно, регионы получат право его расширять. «Эта мера позволит не закладывать на закупку какие-то сверхлимиты», — резюмировал Готовцев.

Ожидается и корректировка предельного срока оплаты по контракту. Практика, существующая на настоящий момент, показала, что далеко не всегда возможно выполнить введенную не так давно норму — 30 дней после подписания акта приемки (15 дней, если закупка осуществлена у субъекта малого бизнеса). Заказчикам будет предоставлена возможность устанавливать любой срок, но с обязательным обоснованием.

С. А. СТРЕЛЬНИКОВА

Чтобы аукцион состоялся

Результаты анализа рынка кредитования муниципальных образований озвучил **В. Е. Зотов**, руководитель Управления по работе с бюджетной сферой СМП Банка. В частности, он сообщил, что согласно статистике количество участников закупки увеличивается при установлении следующих параметров аукционной документации:

- срок кредитования — до 369 дней;
- выборка денежных средств — не более 90 дней с момента заключения муниципального контракта;
- тип продукта — кредит или невозобновляемая кредитная линия.

Аналитика показывает — увеличению количества участников закупки способствует проведение мероприятий в рамках программы «Открытый бюджет». Это контроль за своевременным размещением на официальном сайте муниципального образования первоначального бюджета и всех последующих изменений, отчетов об исполнении бюджета, развернутых долговых книг с указанием всех четырех разделов (бюджетные кредиты, коммерческие кредиты, гарантии, ценные бумаги). Не менее важной представляется, в случае нарушения Бюджетного кодекса, работа муниципалитета с банками и предоставление писем-разъяснений.

СФР: вместе на дистанции



Общее отчетно-выборное собрание СФР прошло в формате вебинара. 27 марта финансисты из всех регионов страны встретились благодаря телекоммуникационной инфраструктуре Федерального казначейства и его территориальных органов.

Приветствуя членов Союза финансистов России, **Р. Е. Артюхин**, руководитель Федерального казначейства, заверил участников собрания, что в этих непростых условиях в работе финансовой системы страны не будет никаких сбоев. **Н. С. Максимова**, председатель Совета СФР, заместитель председателя Комитета Государственной думы по бюджету и налогам, поприветствовала финансистов от имени представителей Минфина России, которые на этот раз не смогли принять участие в мероприятии из-за сложной эпидемиологической обстановки в Москве. Вместе с тем и первый заместитель министра финансов РФ **Л. В. Горнин**, и заместитель министра финансов РФ **А. М. Лавров**, и директор Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов РФ **Л. А. Ерошкина** оценивают работу СФР как важную и успешную, способствующую взаимодействию финансистов всех уровней власти и всех уровней бюджетов.

Максимова отчиталась о работе, проведенной Союзом финансистов России

в 2019 году. Также она предложила членам союза принять решение по итогам отчетно-выборного собрания.

Экстренные меры

Регионы выразили обеспокоенность, что в сложившихся эпидемиологических условиях среди мер поддержки медицины, бизнеса и граждан, озвученных Президентом России, не конкретизированы меры по компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. В ответ председатель Совета СФР сообщила регионам, что эта важнейшая тема федеральным центром не упущена. «Министерству финансов РФ дано поручение проанализировать сложившуюся ситуацию, особенно то, как будут выглядеть доходы консолидированных бюджетов субъектов, в том числе и с учетом предпочтений, предусмотренных для поддержки бизнеса. И при необходимости выработать соответствующие меры помощи регионам. В частности, в соответствии с законодательными инициативами о поправках в Бюджетный кодекс меняются условия реструктуризации в 2020 году бюджетных кредитов. Также ре-

гионам предоставляется возможность превышения в 2020 году размера дефицита бюджета субъекта РФ (местного бюджета) и верхнего предела государственного долга субъекта РФ (муниципального долга), установленных соглашениями с Министерством финансов РФ. В связи с этим в настоящее время готовятся изменения в соответствующие постановления Правительства РФ и соглашения субъектов РФ с Министерством финансов РФ на 2020 год», — сообщила Максимова.

Отметила Максимова и тот факт, что многочисленные обращения СФР с просьбой о помощи регионам на федеральном уровне слышат. Так, в декабре прошлого года из федерального бюджета дополнительно было выделено не только 50 миллиардов рублей за выполнение оценочных показателей деятельности регионов, но и в ответ на предложения союза 10,6 миллиарда рублей дополнительных дотаций бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности их бюджетов.

Председатель Совета СФР отметила, что главным результатом деятельности

союза в прошлом году считает то, что наконец удалось изменить подходы к формированию бюджетов субъектов РФ и муниципалитетов. «В прошлом году законом о федеральном бюджете было распределено 203 из 217 межбюджетных трансфертов. Это сделано для того, чтобы вы могли заранее провести работы по конкурсным процедурам и открыть финансирование с начала текущего года», — подчеркнула депутат.

Новые задачи

В. Н. Артамонова, заместитель губернатора Вологодской области, начальник Департамента финансов, председатель секции «Финансисты субъектов РФ», отметила возрастающую роль СФР для всех членов союза на современном этапе, поскольку вопросов в сложившейся ситуации у региональных и муниципальных финансистов будет возникать очень много и решать их придется быстро и сообща. Поэтому роль вебинаров и оперативного размещения актуальной для финансистов информации на сайте союза возрастает в разы.

В связи со сложной ситуацией, складывающейся из-за последствий распространения коронавирусной инфекции и снижения цен на нефть, регионы ведут разработку антикризисных мероприятий. Председатель секции региональных финансистов сформулировала перечень предложений по наиболее острым вопросам, требующим внимания и помощи в их решении со стороны совета союза и Правительства РФ. Основными среди них являются два: необходимость увеличения в 2020 году объемов финансовой поддержки регионов из федерального бюджета в связи с выпадающими доходами и освобождение в 2020 году субъектов РФ от погашения задолженности по реструктурированным бюджетным кредитам.

Также регионы просят Федерацию отложить на год принятие следующих постановлений Правительства РФ:

- «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на

осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры»;

- «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам и перечня налоговых доходов, подлежащих поступлению в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме фактического поступления которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам».

Просьба отложить до 1 января 2023 года прозвучала и в отношении действия положений статьи 107.1 «Оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации (муниципального образования)» Бюджетного кодекса (в части оценки долговой устойчивости субъектов РФ и в зависимости от уровня долговой устойчивости (высокой, средней или низкой) предъявления к ним требований, установленных Бюджетным кодексом).

Позицию муниципалитетов озвучил **В. Н. Богданцев**, начальник Финансового управления Администрации города Орска (Оренбургская область), председатель секции «Финансисты муниципальных образований». Он обозначил проблемы, возникающие на местном уровне в процессе как формирования, так и исполнения бюджета. Одна из них — значительное сокращение доходов местных бюджетов вследствие принятия в Налоговый кодекс изменений о новом порядке зачисления штрафов. Также большой для местного уровня является тема расчета земельного налога и налога на имущество исходя из кадастровой стоимости. Собственники и арендаторы продолжают оспаривать результаты кадастровой оценки в комиссиях и судах. Как следствие — сокращение поступлений в местные бюджеты.

«Также хочу добавить, что в современных условиях экономики многие крупные предприятия не выдерживают конкуренции на промышленном рынке и прекращают или сокращают свою деятельность. При этом местные власти не могут предотвратить или остановить данный процесс, так как руководство (чаще собственник) принимает решение исходя из собственной выгоды, не считаясь с интересами местной власти, жителей города. Последствия таких

принятых решений — сокращение рабочих мест, перевод работников на неполную рабочую неделю и так далее. Это фактор, который приводит к уменьшению поступлений налогов в местные бюджеты. В основном такая тенденция касается крупных городов, не являющихся областными или краевыми центрами», — добавил Богданцев.

С 2021 года прекращает свое действие единый налог на вмененный доход. Как это отразится на доходах местных бюджетов, как поступит предприниматель, пока предположить сложно. Эти вопросы председатель муниципальной секции предложил к обсуждению в рамках мероприятий союза в текущем году.

Победители определены

Подведены итоги VII Всероссийского конкурса «Финансовый старт» на звание «Лучший в профессии» в номинации «Лучший молодой финансист». Очное награждение лучших молодых финансистов в этом году пришлось отменить, но генеральный директор Союза финансистов России **Л. И. Прокофьева** огласила список победителей и лауреатов и сообщила, что дипломы будут разосланы им в ближайшее время. Также она отметила, что количество участников конкурса по сравнению с предыдущим годом удвоилось, что говорит о росте популярности «Финансового старта» среди молодых финансистов.

Первое место получила **А. Т. Сапунова** (Министерство финансов Оренбургской области). Второе место поделили **Д. А. Лыкасова** (Министерство финансов Алтайского края) и **Е. Г. Андрущенко** (Финансовое управление Администрации города Новороссийска Краснодарского края). Третье место заняли **В. Ю. Губанов** (Министерство финансов Рязанской области), **С. Б. Карелина** (Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула Алтайского края) и **И. А. Романюк** (Министерство финансов Свердловской области). Лауреатами конкурса признаны: **И. А. Булыгина** (Минфин Архангельской области), **Ю. П. Казанова** (Минфин Республики Коми), **Е. А. Мальцева** (Департамент финансов города Липецка), **Д. О. Павлов** (Минфин Республики Бурятия), **А. В. Лутошечкина** (Минфин Ростовской области), **Е. Г. Костюшко** (Финансово-казначейское управление города Рязани).

С. А. СТРЕЛЬНИКОВА



Вебинар СФР: об итогах и новациях

В декабре прошлого года в Москве состоялся вебинар Союза финансистов России (СФР). Мероприятие уже традиционно прошло с использованием телекоммуникационной инфраструктуры Федерального казначейства. Доклады собравшихся в Ситуационном центре Федерального казначейства спикеров транслировались на экраны УФК всех регионов России, в залы которых были приглашены представители финорганов субъектов РФ и муниципальных образований — членов СФР.

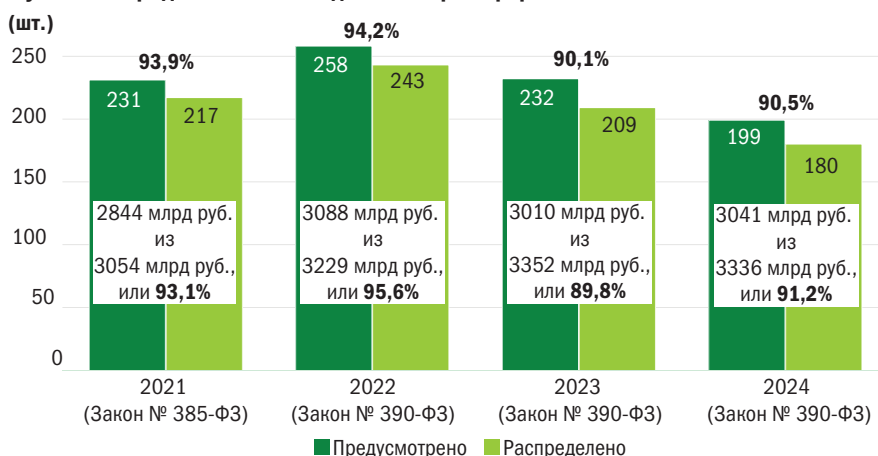
Открывая мероприятие, **Н. С. Максимова**, председатель Совета СФР, поздравила хозяев площадки с 29-й годовщиной создания Федерального казначейства. Также она отметила, что встреча происходит в ответственный момент окончания работы над формированием бюджетов на последующие три года. Закон о федеральном бюджете был подписан

президентом страны 7 декабря. «В новом бюджете почти 96 процентов субвенций, субсидий и дотаций распределены в приложении к Федеральному закону от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Благодаря этому регионы могут учитывать эти цифры при формировании своих бюджетов», — отметила Надежда Сергеевна (**рисунок**).

«По результатам рассмотрения закона о федеральном бюджете на 2022–2024 годы Госдума приняла постановление, в котором депутаты обозначили проблемы, над решением которых Правительству РФ рекомендовано продолжить работу при исполнении бюджета в 2022 году. И среди них стоит задача проанализировать, какие дополнительные расходы возникают у субъектов РФ в результате удорожания капитального строительства, капитального ремонта объектов, строительство или ремонт которых уже начался», — рассказала Максимова. Также в постановлении зафиксирована задача повысить зарплату бюджетникам. В декабре Правительство РФ приняло решение дополнительно выделить на эти цели из резервного фонда 12,2 миллиарда рублей.

Впервые в новом качестве, как депутат Госдумы, в мероприятии СФР участвовала **В. Н. Артамонова**, председатель региональной секции союза, прежде занимавшая пост заместителя

Рисунок. Распределение межбюджетных трансфертов на 2021–2024 гг.



губернатора Вологодской области, начальника областного департамента финансов. Она сообщила, что в 2022 году в рамках работы Комитета по бюджету и налогам Госдумы совместно с экспертным советом, который возглавляет Максимов, запланировано обсуждение новой редакции Бюджетного кодекса, поправок в Налоговый кодекс. Также будет продолжена начатая комитетом в 2021 году работа над созданием нового закона о бухгалтерском учете.

В список актуальных тем для обсуждения на мероприятиях СФР в 2022 году Артамонова предложила включить инфраструктурные бюджетные кредиты, которые регионы начали получать. Депутат отметила, что по этим кредитам у субъектов РФ очень много вопросов, в том числе технических — по их получению, по финансированию расходов в рамках данных кредитов и пр. Реструктуризация бюджетных кредитов и направление средств, высвобождаемых в результате реструктуризации, на инфраструктурные проекты — вторая заявленная Артамоновой тема.

Аналитические панели для регионов

А. Ю. Демидов, заместитель руководителя Федерального казначейства, оценил эффективность проведения мероприятий СФР в формате вебинаров на площадке казначейства как высокую. «У нас появился дополнительный инструмент взаимодействия сотрудников Федерального казначейства и представителей финорганов субъектов РФ и муниципальных образований. Мы работаем плечом к плечу, погружаемся в проблематику и вместе ищем решения возникающих задач и проблем. Для нас это честь, ответственность и польза», — отметил он.

При этом Демидов акцентировал, что создание системы ситуационных центров казначейства не сводится лишь к проведению на этих площадках мероприятий. «Развитие этой технологии мы видим в том, чтобы представлять информацию, которой обладает Федеральное казначейство, в доступной форме. Информации у нас много —

все, что касается исполнения бюджета, денежных обязательств, лимитов, данные о том, насколько ответственно ведут себя исполнители госконтрактов, получатели субсидий и прочее. В обычном формате этот огромный набор данных крайне тяжело воспринимать. Поэтому мы под руководством Минфина России разрабатываем систему дашбордов для мониторинга исполнения федерального бюджета. А учитывая, что часть средств федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов доводится до субъектов РФ, мы планируем набор аналитических панелей, который доступен сегодня федеральному правительству, кастомизировать для нужд регионов», — сообщил Демидов.

В 2022 году в пяти регионах России — Московской и Тульской областях, Республике Татарстан, Красноярском и Ставропольском краях — развернется пилотный проект. В его рамках и будет реализована кастомизация информационных панелей. Также перед казначейством стоит задача интегрироваться в центры управления регионами соответствующих субъектов РФ. По словам Демидова, если пилот покажет востребованность со стороны вошедших в него субъектов РФ, то данная работа будет продолжена и в остальных территориях.

Межбюджетные отношения

С подведения итогов 2021 года начал свое выступление, посвященное особенностям формирования межбюджетных отношений, **В. В. Васильев**, исполняющий обязанности руководителя Департамента межбюджетных отношений Минфина России. На 1 декабря поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов увеличилось на 28%, это плюс 2,7 триллиона рублей к прошлому году. Налог на прибыль организаций вырос на 57%. Профицит консолидированных бюджетов субъектов РФ составил 1,6 триллиона рублей.

При этом остатки средств на счетах бюджетов увеличились по сравнению с началом года более чем в два раза. Васильев призвал регионы по возможности не расходовать эти накопления, чтобы сформировать запас ресурсов

на 2022 год. Ведь, как отметил спикер, в 2021 году был зафиксирован беспрецедентный рост доходов, который в 2022 году может не повториться. «Часть субъектов РФ формировали поправки в бюджеты на 2021 год, предполагающие существенный рост расходов, включая расходы на новые объекты капитального строительства. Мы, в свою очередь, просим данные средства по возможности направлять на сокращение рыночных долговых обязательств и формирование резервов на 2022 год», — отметил представитель федерального Минфина. Он обратил внимание участников вебинара на необходимость погашения рыночных долговых обязательств при наличии остатков средств на счетах.

Кроме того, Васильев обратился к представителям финорганов региона с просьбой взять под контроль практическую реализацию инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты. «Я понимаю, что заявленные вами проекты готовились в очень сжатые сроки. Но мы должны обеспечить их скорейшую реализацию», — сказал спикер.

В 2022 году будет предоставлено более 200 трансфертов на сумму 3,2 триллиона рублей. При формировании бюджета распределение трансфертов осуществлялось с приоритетом решения задач, определенных нацпроектами. В следующие годы трехлетки суммы растут (**таблица**), при этом количество трансфертов также превышает 200 единиц.

Отдельно выступающий уделил внимание особенностям организации бюджетного процесса в субъектах РФ в 2022 году. Так, предусмотрено приостановление положений, связанных с ограничениями для регионов и муниципалитетов в зависимости от группы долговой устойчивости. Установлена возможность превышения утвержденных законом региона о бюджете предельных объемов долга и предусмотренных БК РФ размеров дефицита на величину средств, направленных на профилактику и устранение последствий коронавирусной инфекции, на сумму бюджет-

Таблица. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ в 2020–2024 гг., млрд руб.

№ п/п	Наименование	2020	2021	2022			
		Касса на 01.01.2021	СБР на 01.12.2021	Закон № 385-ФЗ	Закон № 390-ФЗ	Δ к закону, %	Δ к 2021 году, %
1	2	3	4	5	6	7 = 6/5	8 = 6/4
	ВСЕГО, в том числе	3698,4	3664,0	2832,9	3228,6	114,0	88,1
	нацпроекты	814,7	819,5	665,7	938,2	140,9	114,5
1	Дотации, в том числе:	1303,7	1025,9	911,8	957,4	105,0	93,3
	Дотации на выравнивание	717,9	718,3	718,3	758,6	105,6	105,6
	Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	100,0	90,0	90,0	90,0	100,0	100,0
	Дотации (гранты) бюджетам субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ	5,0	35,0	50,0	50,0	100,0	142,9
2	Субсидии, в том числе:	1011,5	1286,3	1024,9	1398,9	136,5	108,8
	нацпроекты	442,8	481,7	393,6	646,0	164,1	134,1
3	Субвенции, в том числе:	606,2	533,9	559,9	451,2	80,6	84,5
	нацпроекты	122,6	152,9	166,4	165,8	99,6	108,4
4	Иные межбюджетные трансферты, в том числе:	777,0	817,8	336,3	421,2	125,2	51,5
	нацпроекты	249,4	184,9	105,7	126,4	119,6	68,3

ных ассигнований, направленных субъектом РФ на реализацию новых инвестиционных проектов, а также на объем инфраструктурных бюджетных кредитов.

Приостановлено положение об обязательном согласовании Минфином России программ заимствований для регионов, отнесенных к группам с низкой и средней долговой устойчивостью. Расширена возможность регионов и муниципалитетов по финансированию несобственных расходных обязательств в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактики и устранением последствий распространения ковида, а также иных расходных обязательств, определенных высшим исполнительным органом госвласти субъекта РФ либо местной администрацией. Для дотационных регионов и муниципалитетов предусмотрена возможность не возвращать привлеченные на единые счета бюджетов средства юридических лиц при завершении текущего финансового года.

На год перестает действовать обязанность предоставления субсидий из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований только в соответствии с перечнем субсидий. Не будет действовать и требование

о распределении субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ законом региона о бюджете. На год отменяется 15-процентное ограничение на объем иных межбюджетных трансфертов и дотации на сбалансированность из бюджета субъекта РФ в общем объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам из регионального.

Согласно Закону от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ с 2022 года вступил в силу ряд положений БК РФ, имеющих долгосрочную основу. Например, это возможность при получении дотации из федерального бюджета вносить изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете. В качестве основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись предлагается установить факт поступления в региональный бюджет дотации из федерального бюджета (заключения соглашения о предоставлении дотации). На инфраструктурные бюджетные кредиты не будут распространяться ограничения по объемам заимствований и размещению средств регионального бюджета на банковских депозитах.

В завершение Васильев сообщил регионам о проводимой работе по разработке методики оценки результатов реализации инфраструктурных кредитов.

Налоговые новации

В конце 2021 года правительство внесло на рассмотрение в Госдуму законопроект¹, предусматривающий проведение эксперимента по введению нового специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения». Как сообщил заместитель директора Департамента налоговой политики Минфина России **В. В. Сашичев**, предусматривается включение в пилот четырех субъектов РФ — Москвы, Московской и Калужской областей и Республики Татарстан. Период проведения эксперимента — с 1 июля 2022 по 31 декабря 2027 года.

На новый экспериментальный режим предполагается переводить организации и индивидуальных предпринимателей, годовой доход которых не превышает 60 миллионов рублей, с численностью работников не более пяти человек. Перешедшие на новый режим получают возможность не сдавать налоговые декларации, весь расчет налоговой базы будет происходить в личном кабинете налогоплательщика. Налоговая ставка при объекте налогообложения «Доходы» будет равняться 8%, при объекте налогообложения «Доходы минус расходы» — 20%. При этом плательщик АУСН не платит страховые взносы на обязатель-

¹ Законопроект № 20281-8 «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения"».

2023				2024	
Закон № 385-ФЗ	Закон № 390-ФЗ	Δ к закону, %	Δ к 2022 году, %	Закон № 390-ФЗ	Δ к Закону на 2022 год, %
9	10	11 = 10/9	12 = 10/6	13	14 = 13/10
2906,0	3352,1	115,4	103,8	3335,6	99,5
635,4	1036,6	163,1	110,5	1105,0	106,6
925,1	970,6	104,9	101,4	990,1	102,0
731,2	771,3	105,5	101,7	790,9	102,5
90,0	90,0	100,0	100,0	90,0	100,0
50,0	50,0	100,0	100,0	50,0	100,0
1090,10	1534,1	140,7	109,7	1684,3	109,8
398,5	746,6	187,4	115,6	912,4	122,2
566,1	466,0	82,3	103,3	552,1	118,5
167,8	180,1	107,3	108,6	192,6	106,9
324,7	381,5	117,5	90,6	109,1	28,6
69,1	109,9	158,9	86,9	<0,1	<0,01

ное пенсионное, социальное и медицинское страхование. А выпадающие доходы бюджетов ПФР, ФСС и ФФОМС из-за нулевых тарифов будут компенсированы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Собранный налог будет распределяться между феде-

ральным и региональными бюджетами по нормативу 50 на 50.

Также директор департамента Минфина России рассказал о возможности увеличения нижнего порога стоимости транспортных средств, которые попадают под повышенную уплату налога. Одновре-

менно обсуждается возможность отказа от перечня легковых автомобилей для расчета транспортного налога, формируемого Минпромторгом России, и начисления налога не в зависимости от стоимости автотранспортного средства, а отталкиваясь от его мощности. Эта тема была поднята в связи с инфляцией и ростом стоимости автотранспорта. (Подробнее о новациях налогового законодательства вы можете прочитать в статье А. В. Сорокина в № 11 журнала за 2021 год.)

Руководитель Центра финансов социальной сферы НИФИ Минфина России **О. А. Феоктистова** представила участникам вебинара новый инструмент управления общественными финансами — Обзор исполнения расходных обязательств региональных и местных бюджетов. На практике с ним в стране знаком лишь Санкт-Петербург. Представитель НИФИ рассказала о сути этого инструмента, сферах и результатах его применения. (Подробнее об обзоре бюджетных расходов читайте в статье О. А. Феоктистовой «Обзор исполнения расходных обязательств региональных и местных бюджетов — итоги года».)

С. А. СТРЕЛЬНИКОВА

Я хотела стать химиком, но стала финансистом



— Надежда Сергеевна, при том что ваш трудовой стаж без малого 60 лет, в вашей трудовой книжке совсем немного записей. Первым местом работы в 1964 году стал Люберецкий райфинотдел Московской области, вы работали там инспектором по бюджету. Вторым — Минфин (1966–1991 годы — Минфин РСФСР, 1991–2003 годы — Минфин Российской Федерации), откуда с должности заместителя министра финансов Российской Федерации вы ушли на третье место работы — в Государственную думу... Вы не пожалели, что не стали химиком, как хотели в школе? Вас ведь мама отговорила? Как она аргументировала?

— Да, в школе я очень увлекалась химией, любила проходить практику в лаборатории химического комбината. Меня завораживали манипуляции с реактивами, результаты происходящих в пробирках и колбах процессов. Я мечтала поступить в институт имени Менделеева. Но мама очень попросила меня не делать этого, мотивируя количеством онкобольных женщин, работавших на этом предприятии, ранним уходом

В январе юбилей у видного советского и российского государственного и политического деятеля, заместителя министра финансов РСФСР и заместителя министра финансов РФ, депутата Государственной думы IV–VII созывов, бессменного председателя Совета Союза финансистов России, мамы, так часто ее называют, региональных и муниципальных финансистов, хрупкой красивой женщины — **Надежды Сергеевны МАКСИМОВОЙ**. Журнал «Бюджет» неоднократно публиковал ее статьи и интервью, но все они посвящались профессиональной повестке Минфина России, Госдумы, актуальным рабочим вопросам. Сегодня мы поговорим о самой Надежде Сергеевне. Правда, все равно подавляющая часть интервью оказалась связанной с работой, ведь на настоящий момент трудовой стаж этой невысокой, энергичной и очень позитивной женщины — 57 лет.



Студентка 1-го курса МФИ. 1959 г.

с химического производства на пенсию по вредности. Да и у меня после работы в лаборатории почему-то слезала кожа с неба.

— А кто из родственников повлиял на выбор в пользу профессии финансиста?

— Мой дядя, который работал в ЦК КПСС. На семейном совете он высказался кратко: «Иди в финансовый. За финансистами большое будущее». Я тогда не особо понимала, что это означает, но совету последовала.

— В итоге вы поступили и благополучно окончили Московский финан-



**Вожатая в пионерлагере
Минфина «Березка». 1964 г.**

совый институт. Вам нравилось там учиться?

— Да, я училась с удовольствием, получала повышенную стипендию. В институте я много занималась спортом. У меня был первый разряд как по художественной гимнастике, так и по бегу на лыжах. А летом мы ходили лазать по горам — на Домбае мне вручили значок «Турист СССР». Я очень им гордилась.



**С дорогой моему сердцу
мамочкой. 1966 г.**

— Как представитель и советской, и современной российской школы финансистов, можете сравнить качество обучения профессии тогда и сейчас?

— Вспоминаю школьные и студенческие годы, думаю, что сама система образования, возможность посещать бесплатно любые кружки при школах, в домах пионеров — помните стихи **Агнии Барто**: «драмкружок, кружок по фото, хоркружок — мне петь охота...» — это о нас. Туристические

Награды

Орден Дружбы

Медаль «За трудовую доблесть»

Медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени

Медаль «100 лет со дня учреждения Государственной Думы»

Звание «Заслуженный экономист Российской Федерации»

Знак «Отличник финансовой работы»

Значок «Турист СССР»



Выпускники МФИ (с сигаретой — муж, В. М. Максимов). 1964 г.

походы, пионерские и комсомольские лагеря, трудовая практика формировали разностороннюю, подготовленную к жизни в коллективе и к самостоятельным шагам личность. И было бы разумно использовать советский опыт в вузах в части прохождения в процессе обучения практики на производстве, в учреждениях, организациях, куда бы вуз направлял студентов по профилю их обучения. В современных условиях, наверное, это должен быть госзаказ, оплачиваемый работодателю государством.

— Как уже упоминалось, Минфин, тогда РСФСР, был вашим вторым местом работы. Как вы попали на эту престижную работу?

— На своем первом месте работы — в Люберецком райфинотделе Московской области — я в основном инспектировала сельские бюджеты. Эти поездки по селам в дребезжащих, не отапливаемых зимой автобусах по раздолбанным дорогам отнимали очень много времени. И, когда в семье появилась первая дочка, муж просто



**Первые шаги
с казначейством. 1993 г.**



Руководитель ДМБО. 2000 г.

нансовом ведомстве страны. Сравните советскую и российскую части его истории.

— В Минфине у меня были прекрасные наставники. Это тоже была повсеместная практика — профессионалы помогали новичкам делать первые шаги в правильном направлении. В Минфине РСФСР я, как принято говорить, прошла путь от старшего экономиста до заместителя министра финансов. Всегда вспоминаю с благодарностью нашего министра **А. А. Бобровникова**, его заместителей **О. Н. Тарасова**,

взял меня за руку и привел в отдел кадров Минфина РСФСР — он сам работал в Минфине, тогда министерство находилось на улице Неглинной. Начальником отдела кадров оказался мой земляк из подмосковного Воскресенска, где я провела детство. Мы пообщались, обменялись добрыми воспоминаниями, он изучил мою характеристику из райфинотдела, и поскольку она была превосходной, то меня приняли на работу в Управление финансирования промышленности министерства. Мне установили оклад аж 120 рублей в месяц. Это после моих-то 85 рублей в райфинотделе.

— Расскажите о работе в Минфине. Назовите важнейшие для вас вехи и людей в период работы в главном фи-

А. Н. Каменскова, начальников управлений **А. К. Коровушкина**, **И. П. Молчанова**, **Г. И. Журавлеву** и многих других дорогих моему сердцу сослуживцев, имена которых современному читателю, скорее всего, ничего не скажут.

А вот имена **Т. А. Голиковой**, **А. Г. Силуанова**, **Б. И. Златкис** сегодня у всех на слуху. Это профессионалы высочайшего уровня, занимающие высокие государственные посты. Они пришли в Минфин республики позже меня, и я их помню совсем молоденькими, но быстро набирающими опыт. С Антоном Германовичем довелось работать в одном управлении, а с Беллой Ильиничной даже в одном отделе.

В конце 1991 — начале 1992 года после печальных для граждан СССР событий¹ нас перевели на работу в Минфин России на Ильинку. И началась новая жизнь, новый этап работы, особенно в сфере межбюджетных отношений.

В период моей работы в Минфине РСФСР, то есть в советские времена, организация работы по составлению и исполнению проектов государственного бюджета СССР, государственных бюджетов союзных и автономных республик и проектов местных бюджетов — краевых, областных, окружных, городских, районных — регламентировалась приказом министра финансов СССР. Все бюджеты составлялись с поквартальной разбивкой по доходам и расходам вплоть до бюджетов городов районного подчинения, сельских и поселковых бюджетов.

С любимой подружкой Б. И. Златкис. 2001 г.



Они стояли у истоков СФР. 2002 г.

Все они включались в государственный бюджет СССР, в рамках которого формировалось более 52 тысяч бюджетов.

Все бюджеты были сбалансированы по доходам и расходам рубль в рубль. И только госбюджет Союза принимался с профицитом или с дефицитом. Поэтому в начале принимался и утверждался Верховным Советом СССР союзный бюджет, потом бюджеты союзных республик и далее по нисходящей — до поселковых советов. Следует отметить, что в советской России — в РСФСР — межбюджетные отношения были только вертикальными.

Основной задачей финансистов низшего уровня было согласовать в выше-

¹ Августовский путч 1991 года.

стоящей инстанции по максимуму объем бюджетных расходов, которые рассчитывались по каждой статье по установленным нормам и нормативам на единицу численности или количеству объектов финансирования. А под расходы уже формировались доходы. Причем сбалансированность регулировалась подоходным налогом, норматив отчислений по которому устанавливался по каждому бюджету вплоть до десятых долей.

На защиту бюджета в вышестоящий финансовый орган регионы направляли самых опытных работников — зубров финансовой системы. Кстати, часто они впоследствии становились претендентами на повышение и занимали руководящие посты «наверху». Так одновременно и формировался кадровый резерв, и производилась ротация кадров.

Однако стоит отметить, что доля этих защитников была незавидной. Они ютились за столами, выставленными в коридоры Минфина, считали на привезенных с собой арифмометрах, а то и на счетах, часто до ночи ожидая приема куратора. Мы, по молодости, с любопытством смотрели, с какой скоростью матерые финансисты делят и умножают на этих счетах. И ведь ни единой ошибки! Нам, республиканским финансистам, тоже доводилось бывать в этой шкуре — при защите бюджета республики в союзном Минфине.

В современной же России работа по составлению и исполнению бюджетов регламентируется нормами Бюджетного кодекса РФ, принятого в 1998 году. Она

ведется децентрализованно на федеральном, региональном и местном уровнях на принципах самостоятельности бюджетов и в соответствии с закрепленными на каждом уровне полномочиями. Справедливости ради надо отметить, что Минфин России свои функции методического руководства, надзора и помощи регионам исполняет неукоснительно. Анализирует и оценивает бюджеты всех субъектов РФ — и при их формировании с точки зрения тщательного учета всех доходов, оптимизации расходов и определения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, и при исполнении бюджетов, для поддержки дотацией на сбалансированность бюджетов или иными трансфертами.

В Минфине России я проработала 20 лет, и лучшие из них связаны с работой над бюджетами субъектов РФ. В конце девяностых годов была сформирована концепция межбюджетных отношений. Предварительно мы изучили опыт стран с федеративным устройством, подготовили статьи Бюджетного кодекса в этой части, много занимались анализом бюджетных расходов, проводили обучающие семинары с региональными и муниципальными финансистами. Горжусь, что многие финансисты из регионов звали меня мамой. В тот период очень важной была поддержка и очень непростые решения, принимаемые министрами финансов РФ **М. М. Задорновым**, **А. Л. Кудриным**, заместителем и первым заместителем министра финансов **В. Б. Христенко**. Большой вклад в становление межбюджетных отношений внесли **Т. Г. Нестеренко**, **Е. В. Бушмин**, **А. М. Лавров**, руководители других департаментов Минфина России.

— То, что региональные и муниципальные финансисты звали вас мамой, я сама слышала, причем от них. Вообще все, кто с вами знаком, как один, после высо-



Вручение В. В. Путиным медали ордена «За заслуги перед Отечеством». 2002 г.

кого профессионализма называют такое свойственное вам и крайне редкое в современном деловом мире качество — равное, корректное и доброжелательное отношение к людям независимо от их социального статуса, возраста, пола и вероисповедания. Вы его в себе воспитали или это врожденное?

— Я отношу себя к типичным представителям своего поколения, воспитанным пионерией и комсомолом в духе интернационализма, коммуникабельности, не избалованным комфортом в повседневной жизни, устойчивым к стрессам, невзгодам и в общем-то добрым к другим людям.

Моя мама была директором детского дома, в котором жили и воспитывались дети, потерявшие родителей во время войны. Им необходимо было постоянное внимание, и, естественно, мама пропадала на работе. А я после школы частенько бежала в детдом, где у меня были друзья. Мама говорила мне, что каждый человек — это целый мир, иногда тебе непонятный, а то и чуждый, и надо стараться не осуждать его, а прежде всего попытаться настроиться на его волну, понять мотивы его поступков и только тогда выстраивать с ним отношения, общаться с открытой душой.

— Поговорим о следующем этапе — периоде вашей работы в Госдуме. Что стало причиной смены работы? Почему при выборе нового места вы отдали предпочтение законо-



Поздравление А. Л. Кудрина с 60-летием. 2002 г.



Доклад на пленарном заседании Госдумы. 2020 г.

дательной власти? Уверена, были и другие варианты. Кстати, какие?

— В 2003 году Правительство РФ подготовило и провело административную реформу, в результате которой с января 2004 года у федеральных министров в штате оставался только один заместитель. Алексей Леонидович² сделал непростой выбор в пользу нашего главного тогда налоговика **В. Д. Шаталова**. Остальные 14 замов должны были выбрать для себя другое поле деятельности. Спасибо нашему министру, он всем помог трудоустроиться. У меня был выбор — проректором в Академию бюджета и казначейства Министерства финансов РФ, вице-президентом в банк, депутатом в Госдуму РФ. Я выбрала последний вариант, хотя для этого предстояло пройти через горнило выборов по одномандатному избирательному округу в Карачаево-Черкесской Республике. Кто участвовал в избирательной компании одномандатником знает, как это не просто. В этот период агитации за мою кандидатуру в республике мне очень помогла **С. Ю. Орлова**, тогда первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету. Этот опыт пригодился мне в дальнейшем избраться в депутаты от Республики Хакасия.

А выбор мой объясняется тем, что руководитель департамента, заместитель министра, министр в Минфине России обязательно является участником составления и исполнения закона о федеральном бюджете. Работа над законом в федеральном Минфине, участие в представлении и защите закона в Государственной думе и Совете Федерации, работа с депутатами и их поправками — все это я проходила в качестве руководителя Департамента межбюджетных отношений и заместителя министра финансов РФ. И мой опыт давал мне уверенность, что накопленные знания и навыки пригодятся мне и в статусе депутата. Так оно и вышло.

— Режим работы сильно изменился по сравнению с предыдущим периодом?

— Нет, не сильно. Работа в Комитете по бюджету и налогам Госдумы под руководством сначала **Ю. В. Васильева**, а потом **А. М. Макарова** не давала расслабляться. Особенно жаркая пора в период рассмотрения и принятия закона о федеральном бюджете, законопроектов, вносящих поправки в Бюджетный и Налоговый кодексы. Да и другое законодательство почти всегда требует финансовой оценки. Плюс одна неделя в месяц посвящается общению с избирателями с выездом в территорию, интересы жителей которой ты представляешь в Думе.

— Вы были депутатом Государственной думы четырех созывов. Что для вас было важным в этой работе? Что из сделанного в эти годы доставляет вам наибольшее удовлетворение?

— Было много важной, ответственной и интересной работы, но одним из главных стимулов в период работы в Госдуме для меня была возможность реализовывать в бюджетном законодательстве предложения финансистов субъектов РФ и муниципальных образований — членов СФР, бессменным председателем совета которого я являюсь вот уже 18 лет. Например, за 2020 год от СФР мы внесли в Госдуму 189 предложений, из которых почти половина так или иначе реализована.

— Расскажите о работе в СФР. Как вы во все это попали?

— Союз (изначально Сообщество) финансистов России был создан в мае 2003 года по инициативе региональных финансистов. Поскольку финансовая система была децентрализована — финансисты стали подчиняться соответствующим главам регионов и муниципальных образований, — Министерство финансов России не имело полномочий руководить ими. А общения всем хотелось. Вот и решили в рамках некоммерческого партнерства создать сообщество, которое предоставляло бы возможность финансистам с мест почаще общаться и с федеральными руководителями, и между собой, делиться опытом, выработать совместные предложения по совершенствованию бюджетного законодательства и решению назревших проблем.

Алексей Леонидович эту инициативу поддержал, и меня, поскольку я, будучи заместителем министра финансов РФ, курировала вопросы межбюджетных



Последнее заседание Комитета по бюджету и налогам ГД VII созыва. 2021 г.

² А. Л. Кудрин — министр финансов РФ с 2000 по 2011 год.

отношений, единогласно избрали председателем Совета СФР. После моего ухода из федерального Минфина других охотников нести в ведомстве дополнительную нагрузку на общественных началах не нашлось, и это почетное звание члены СФР сохранили за мной. Это позволило мне уже в качестве депутата реализовывать предложения наших финансистов-практиков.

— Как вы оцениваете, работа СФР в последнюю пару лет сильно пострадала из-за ковида?

— Свалившаяся на нас пандемия, к сожалению, резко ограничила и даже исключила возможность личного общения. Мы вынуждены коммуницировать через телекоммуникационные каналы Федерального казначейства и его территориальных органов, проводить семинары с членами союза в режиме ВКС. Спасибо **Р. Е. Артюхину** и его коллективу за поддержку. Впрочем, нет худа без добра — такое общение финансистов и казначеев оказалось очень кстати при подготовке перехода на казначейскую платежную систему.

Огромная благодарность за поддержку работы СФР первому заместителю министра финансов **Л. В. Горнину**, руководителям департаментов межбюджетных отношений (**А. В. Юрину**, **Л. А. Ерошкиной**), бюджетного и доходов Минфина России, всем финансистам — членам союза, организациям — партнерам, аппарату СФР. И, конечно, большое спасибо руководству и редакции журнала «Бюджет» за неизменно позитивное сотрудничество, освещение деятельности СФР на страницах издания.

— В мае 2023 года СФР исполняется 20 лет. Чему будет посвящен юбилейный год?

— В ближайшие месяцы Комитет по бюджету и налогам Государственной думы планирует начать работу над уточненной редакцией Бюджетного кодекса. Министерство финансов РФ и Счетная палата имеют свое видение этого процесса. Члены СФР уже внесли свои предложения, которые мы обобщили, и я буду их представлять как член экспертного совета и рабочей группы Комитета Госдумы по бюджету и налогам по разработке новой версии БК РФ.

Подготовила С. А. СТРЕЛЬНИКОВА

Уважаемая Надежда Сергеевна!
Поздравляю Вас с юбилеем!

Многие наши коллеги и друзья, поздравляя Вас, будут, конечно, вспоминать, какой огромный вклад Вы внесли в развитие финансовой системы страны, как закладывали основы современного бюджетного процесса, строили систему финансовых основ местного самоуправления и межбюджетных отношений с регионами. Но я прежде всего хочу отметить и поблагодарить Вас за замечательные человеческие качества — отзывчивость, чуткость, внимание, взвешенность в оценках и суждениях. Вы всегда умели находить подход к людям, не просто работали с коллегами, а охотно делились с нами знаниями и опытом, а для молодых сотрудников стали настоящим наставником и учителем. Вы воспитали новое поколение минфиновцев-профессионалов, чьи умения и навыки сегодня — основа и залог финансовой стабильности нашей страны.

Став депутатом и возглавив Союз финансистов России, Вы продолжили вести активную работу по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства. В Думе снова пригодилось Ваше умение простым и доступным языком объяснять самые сложные темы, связанные с государственными финансами и федеральным бюджетом. За эти годы благодаря Вам серьезно вырос общий уровень знаний и понимание депутатским корпусом вопросов функционирования бюджетной системы нашей страны и межбюджетного взаимодействия.

Дорогая Надежда Сергеевна, я от всего сердца желаю Вам хорошего настроения, крепкого здоровья, сил и энергии! Пусть рядом всегда будут верные друзья и единомышленники, готовые поддержать Ваши проекты и идеи.

Любви и счастья Вам и Вашим близким!

А. Л. КУДРИН, председатель Счетной палаты РФ



Уважаемая Надежда Сергеевна, Вы тот человек, о котором можно говорить только с особой теплотой и уважением. Благодаря глубокому пониманию финансовых и экономических процессов в России, широкой эрудиции, высокому уровню личной ответственности, дару убедительного собеседника Вы snискали авторитет и уважение всех, кто волею судеб оказывался с Вами рядом: сотрудников и коллег-депутатов, руководителей финансовых органов российских регионов и руководства страны.

Вся Ваша жизнь — это работа, направленная на укрепление и развитие общественных финансов России в целом и субъектов РФ в частности. Вы всегда держите руку на пульсе событий, происходящих в регионах. Будучи заместителем председателя Комитета Государственной думы по бюджету и налогам, Вы возглавляли одно из сложнейших направлений бюджетного процесса — межбюджетные отношения и, как заботливая мама, всегда готовы направить и дать мудрый совет, к которому мы все всегда прислушивались. И сейчас, возглавляя экспертный совет по бюджетному законодательству при Комитете Госдумы по бюджету и налогам, Вы по-прежнему активно участвуете в развитии бюджетного процесса страны. Вы соавтор не одной сотни законодательных инициатив и поправок к проектам федеральных законов, многие из которых направлены на активизацию экономического роста и увеличение доходной базы бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований. Вы всегда вникаете в суть проблем и оказываете помощь и поддержку в их решениях.

Сегодня со страниц журнала с символическим названием «Бюджет» у нас есть прекрасная возможность обратиться к Вам и высказать слова благодарности за колоссальный труд на благо нашей Родины, за то внимание и терпеливое напутствие, которое так важно. Хочется верить, что мы еще долгие-долгие годы будем чувствовать это участие.

Надежда Сергеевна! Я поздравляю Вас с юбилеем! В этот праздничный день от всего сердца желаю крепкого здоровья и счастья на долгие годы. Пусть рядом с Вами всегда будут надежные друзья, а тепло и поддержка близких придают Вам силы для достижения новых целей. Пусть надежды и мечты воплощаются в жизнь!

А. М. МАКАРОВ, председатель Комитета Государственной думы по бюджету и налогам



Специалисты финансовой сферы обсудили развитие бюджетного законодательства

25
лет
БЮДЖЕТНОМУ
КОДЕКСУ РФ

В этом году Бюджетному кодексу страны исполняется четверть века. Именно этой круглой дате был посвящен прошедший 5 июля круглый стол «25 лет Бюджетному кодексу Российской Федерации». В рамках обсуждения, которое было организовано СФР и издательским домом «Бюджет» на базе Научно-исследовательского финансового института, выступили специалисты, самым непосредственным образом участвовавшие в формировании и развитии бюджетного законодательства страны.

Президент Союза финансистов России **Н. С. Максимова** напомнила, что с момента принятия Бюджетного кодекса — 17 июля 1998 года — он действовал в 145 редакциях, в него были внесены изменения 198 федеральными законами и четырьмя постановлениями Конституционного суда. По ее оценке, за четверть века в БК РФ появилось 185 новых статей, при этом 159 статей утратили силу. При этом наиболее масштабным правкам кодекс подвергся в 2022 году. «Эти цифры говорят сами за себя. С Бюджетным кодексом в том виде, в котором он существует сейчас, сложно работать. Должна появиться новая редакция. И мы очень надеемся, что те основы, которые заложены в 1998 году, ключевые принципы и понятия, проверенные десятилетиями, сохранятся в новой версии кодекса», — отметила Максимова.

В круглом столе приняли участие по-настоящему легендарные люди — те, кто стоял у истоков создания Бюджетного кодекса. Инициатор, идеолог и главный разработчик документа **В. А. Петров**, который в 90-е годы был первым заместителем министра финансов РФ, рассказал о том, как создавалась первая редакция кодекса. **Т. Г. Нестеренко**, в то время замести-

тель министра финансов РФ, также поделилась воспоминаниями. «Лично для меня Бюджетный кодекс — это инструмент терминологии и понятий, потому что он научил нас говорить на одном языке», — подчеркнула она.

«Бюджетный кодекс — это живая материя, развивающийся организм», — отметил руководитель Федерального казначейства **Р. Е. Артюхин**. — Но встретимся ли мы на его 50-летию? Или это будет 25-летие новой редакции? Я считаю, надо накапливать потенциал, не нужно обнулять каждую четверть века то, что успешно применяется».

Основной разработчик и куратор всех изменений, которые происходят в бюджетном законодательстве сегодня, заместитель министра финансов РФ **А. М. Лавров** рассказал, какие перемены ждут Бюджетный кодекс в ближайшее время. Он также напомнил, что БК РФ — один из самых ранних кодексов страны. Причем Россия — в числе немногих стран, где такой документ вообще существует: по сути, на момент его принятия прямой аналог действовал только во Франции. И сейчас, по словам Лаврова, мы стали донорами технической помощи, поскольку интерес к опыту России в области кодификации бюджетного законодательства проявляют дружественные страны.

В рамках работы круглого стола состоялось собрание членов СФР, на котором был рассмотрен вопрос о составе совета союза. В состав совета были включены **Е. А. Волкомурова**, избранная генеральным директором СФР на отчетно-выборном общем собрании в марте этого года, и **Т. Б. Голыгина**, заместитель губернатора Вологодской области — начальник областного департамента финансов, назначенная председателем секции «Финансисты субъектов РФ СФР».

Впервые в истории этой секции учреждена должность сопредседателя, в ведении которого руководство кустом Сибирь — Дальний Восток. Эти обязанности возложены на **В. Ю. Голубенко**, заместителя председателя Правительства Новосибирской области — министра финансов и налоговой политики региона. Он также вошел в состав Совета СФР.

Председатель секции «Финансисты муниципальных образований» **В. Н. Богданцев**, занимающий должность начальника Финансового управления администрации города Орск Оренбургской области, обрел двух замов. Ими стали заместитель мэра — директор Департамента финансов мэрии города Ярославля **А. А. Данц** и директор Департамента финансов администрации города Сарова **Ю. Н. Альшина**.

М. С. МИХАЙЛОВА



Союз финансистов России отметил 20-летие

Еще одна памятная дата собрала в начале июля представителей финансовой сферы страны. 6 июля прошло юбилейное общее собрание членов СФР, посвященное 20-летию его деятельности.

В мероприятии приняли участие более 100 представителей финансовой сферы, в первую очередь руководители региональных и местных финансовых органов. С памятной датой одну из ведущих общественных организаций поздравил заместитель министра финансов РФ **А. М. Лавров**, отметив, что СФР — ближайший союзник Минфина, его опора и связь

с регионами. За активное взаимодействие и содействие он вручил благодарности министру финансов РФ президенту Союза финансистов России **Н. С. Максимовой** и руководителю объединенной редакции ИД «Бюджет» **В. Д. Дзгоеву**.

К поздравлениям присоединились директор Департамента межбюджетных отношений Минфина России **Л. А. Ерошкина** и председатель совета

СФР, депутат Госдумы РФ **В. Н. Артамонова**. Поздравления официальных лиц с 20-летием СФР были опубликованы в журнале «Бюджет» №6 за 2023 год.

Также в рамках юбилейного собрания почетными грамотами были отмечены те финансисты, которые приняли наиболее активное участие в совершенствовании бюджетного и налогового законодательства страны.







Союзу финансистов России 20 лет



— Надежда Сергеевна, как возникла идея создания профессионального сообщества финансистов? Какие задачи были поставлены перед новой организацией?

— В новой России 1990-х годов была упразднена вертикаль финансовой системы. Вспомним, что во времена СССР все финансисты страны были подчинены единому центру — Министерству финансов Советского Союза и строили свою работу на основе приказов, указаний и писем Минфина СССР. Все бюджеты — страны, союзных республик, регионов (вплоть до поселковых и сельских советов) — формировались по единым правилам, нормам и нормативам, были сбалансированными и включались в Государственный бюджет СССР (это более 52 тысяч бюджетов).

В Российской Федерации же в 1990-е годы финансовая система была децентрализована. Финансовые органы стали составной частью органов федеральной, либо региональной, либо местной исполнительной власти и подчинялись соответствующим руководителям регионов и муниципальных образований. Все уровни власти были наделены своими полномочиями, в том числе и частично по формированию и исполнению своих бюджетов. Министерство финансов РФ не имело возможности непосредственно руководить этими процессами в регионах.

Союз финансистов России был создан в 2002 году. Тогда он носил название Сообщество финансистов России. Основной задачей новой организации стало объединение финансистов всех уровней власти, чтобы через профессиональное общение найти решение возникающих в ходе работы вопросов. У истоков Сообщества стояла **Надежда Сергеевна МАКСИМОВА**, которая на тот момент была заместителем министра финансов РФ, она и возглавила Совет СФР.

А вопросов и проблем было немало, и финансисты нуждались в профессиональном общении.

По инициативе региональных финансистов и было решено в рамках некоммерческого партнерства создать сообщество, на площадке которого финансисты с мест могли бы встречаться и с федеральными руководителями, и друг с другом, делиться опытом, обсуждать возникающие в процессе составления и исполнения бюджетов проблемы и пути их решения. Еще одна цель создания СФР — используя профессиональный опыт членов Сообщества, вносить в Минфин России и законодательные органы предложения по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства.

Идея была одобрена министром финансов РФ **А. Л. Кудриным** (министр финансов РФ в 2000–2011 годах). В 2002 году было проведено по одному семинару с финансистами субъектов РФ и финансистами муниципальных образований. Опыт был признан положительным, и в мае 2003 года официально было зарегистрировано НП «Сообщество финансистов России» (СФР).

— Назовите, пожалуйста, людей, которые стояли у истоков Союза финансистов России.

— Активно участвовали в создании СФР и стали его учредителями (должности на тот момент): **А. В. Юрин**, руководитель Департамента межбюджетных отношений Минфина России, **С. П. Сазонов**, заместитель главы администрации Волгоградской области — начальник Главного финансово-казначейского управления, **В. Ю. Червяков**, министр финансов Свердловской области (скончался), **В. П. Ширяев**, заместитель руководителя Департамента финансов города Москвы, **И. Р. Кузин**, заместитель руководителя постоянного представительства Красноярского края при Правительстве РФ, **Н. В. Редько**, генеральный директор ЗАО «Межбанковский финансовый дом».

Председателем Совета Сообщества финансистов России избрали меня, на тот момент я была заместителем министра

финансов РФ, первым генеральным директором сообщества стала **В. А. Колюбина**. На протяжении всех лет функционирования безупречно вел бухгалтерию СФР **Н. И. Коломиец** (скончался).

Первоначально в 2002 году круг членов СФР был невелик: 32 региона и 19 муниципальных образований. Однако количество желающих стать членами Сообщества быстро росло. В настоящее время организация объединяет 221 члена: 83 субъекта РФ, 131 муниципальное образование, 7 организаций.

— Как координируется работа Союза?

— Координацию работы Союза осуществляет Совет СФР в количестве 27 человек во главе с председателем Совета, а работой аппарата в составе шести чело-



Они стояли у истоков СФР. 2002 г.



Заседание Совета СФР. 2016 г.

век руководит генеральный директор СФР. Высшим органом Союза является общее собрание членов организации. Ежегодно проводятся отчетные (а раз в три года — отчетно-выборные) собрания, на которых подводятся итоги работы за истекший год и определяются задачи на предстоящий период. На собрании утверждаются отчет председателя о работе Союза, смета доходов и расходов, состав Совета, план работы Союза на очередной год, в соответствии с которым проводятся мероприятия и общего характера, и отдельно по секциям.

В СФР работают две секции. Секцию «Финансисты субъектов Российской Федерации» возглавляли поочередно начфины Вологодской области — вначале **Г. С. Изотова**, а затем, на протяжении многих лет, заместитель губернатора Вологодской области — начальник Департа-

тамента финансов **В. Н. Артамонова**. Руководителями секции «Финансисты муниципальных образований» были в разные годы: **А. Н. Домбровский**, первый заместитель главы города Краснодара — директор Департамента финансов, **И. А. Евдокимова**, начальник Управления финансов городской управы Калуги (скончалась), **А. В. Максимов**, начальник муниципального казначейства города Ростова-на-Дону, в последние годы — **В. Н. Богданцев**, начальник Финансового управления города Орска Оренбургской области.

Постепенно расширялись и круг вопросов, и тематика проводимых Сообществом, а теперь Союзом (название изменено согласно уточненному законодательству по НКО в 2016 году) мероприятий, особенно с приходом нового генерального директора **Л. И. Прокофье-**

вой. Если начинали мы с проведения семинаров раздельно по секциям «Финансисты субъектов Российской Федерации» и «Финансисты муниципальных образований», то позже стали практиковать и совместные семинары обеих секций.

Значительно увеличился объем информации, размещаемой на сайте СФР. Это и аналитические материалы по составлению и исполнению бюджетов, презентации выступающих на проводимых Союзом совещаниях, семинарах, вебинарах руководителей из федеральных структур, депутатов, сенаторов. Это и ответы Минфина России, Федеральной налоговой службы, Федерального казначейства по запросам членов СФР, а также ответы министров отраслевых федеральных министерств на насущные вопросы депутатов Госдумы от регионов. Это и поправки в бюджетное и налоговое законодательство, и многое другое.

На сайте Союза обновили рубрику «Обмен опытом», распространив практику обмена информацией и опытом по решению проблемных вопросов в ходе составления и исполнения бюджетов не только между финансистами муниципальных образований, как было ранее установлено, но и между финансистами субъектов РФ. За 2022 год через сайт прошло 879 таких сообщений.

— Союз уделяет большое внимание подготовке предложений по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства, межбюджетных



отношений. Насколько они востребованы центральной властью?

— Да. Только в 2021 году членами СФР было внесено 189 предложений, из которых более половины были так или иначе реализованы. В частности, они касались перехода на казначейскую платежную систему исполнения бюджетов. В 2022 году в действующую редакцию

«Финансовый старт»

С 2012 года по решению общего собрания Совет ежегодно объявляет темы для участия молодых работников финансовых органов в конкурсе СФР «Финансовый старт» на звание «Лучший в профессии» в номинации «Лучший молодой финансист». Итоги конкурса подводит комиссия в составе членов Совета СФР и независимых экспертов. Дипломы с вручением денежного вознаграждения получают конкурсанты за одно первое место, два — за второе место и три — за третье место. Памятные подарки вручаются шести лауреатам, чьи работы получили голоса большинства членов комиссии.

После вручения дипломов молодежь едет на экскурсию в Алмазный фонд Московского Кремля, которую любезно организует руководитель Гохрана **А. В. Юрин**. Еще два автора лучших конкурсных работ (один от субъектов РФ и один от муниципальных образований) получают дипломы от Министерства финансов РФ в номинации «Молодые профессионалы» на ежегодном Московском финансовом форуме.

Бюджетного кодекса и в закон о федеральном бюджете на 2023–2025 годы Госдумой РФ было принято 17 наших предложений.

В течение 2021–2022 годов аппаратом Союза было обобщено 243 предложения региональных финансистов для подготавливаемой Минфином России новой версии Бюджетного кодекса, которые внесены в Министерство финансов и Государственную думу. Также в течение 2022 года мы несколько раз обращались к теме введения с 2023 года механизма единого налогового платежа и единого налогового счета. На основе поступивших от финорганов предложений провели встречу в Федеральной налоговой службе о возможности внесения изменений в Федеральный закон № 263-ФЗ. В мае было направлено письмо в Министерство финансов РФ с аналогичной просьбой, учитывая сложности с исполнением региональных и местных бюджетов в первом квартале текущего года.

— **Надежда Сергеевна, у СФР много друзей и партнеров, вы могли бы назвать самых активных?**

— Все члены нашего Союза принимают самое деятельное участие (даже

в период ограничений по COVID-19) в семинарах, конференциях, круглых столах, других мероприятиях, проводимых федеральными, региональными, местными органами власти, общественными организациями. Семинары СФР мы проводили не только в Москве, но и во многих других городах России: Анапе, Барнауле, Горно-Алтайске, Калуге, Рязани, Сочи, Ставрополе и др. Выезжали с коллегами за рубеж: во Францию, Венгрию, Австрию, Англию... И в нашей стране, и за границей мы не только обменивались профессиональными знаниями и опытом, но и знакомились с историей, культурой, традициями территорий. Именно благодаря активной, неравнодушной позиции многих бывших и нынешних министров финансов субъектов РФ (это **В. И. Авдеева, Е. А. Антошина, В. Н. Артамонова, Т. Б. Гольгина, В. А. Дюдина, С. Н. Енилина, В. А. Жондоров, О. Н. Завьялова, Е. Ю. Зяббарова, Л. А. Калиниченко, Р. И. Марков, Т. Г. Мошкова, М. А. Наумова, Г. В. Петушкова, М. И. Подтихова, А. В. Пшеницын, Д. Г. Ситников, А. С. Старков, А. М. Феденев, Л. В. Федотова, Л. М. Финогеева** и др.), руководителей



Победители и лауреаты X Всероссийского конкурса «Финансовый старт»



Общее отчетно-выборное собрание членов СФР. 2023 г.

финансовых органов муниципальных образований, среди которых **Е. Н. Афанасьева, В. Н. Богданцев, А. А. Данц, А. А. Максимов, Н. А. Тиньгаева, Э. Р. Чубуева** и др., Союз финансистов России ведет свою работу вот уже 20 лет.

Во всех мероприятиях, проводимых Союзом, принимают участие руководители и специалисты Министерства финансов РФ, Федерального казначейства, других федеральных структур, организаций — членов СФР. Мы считаем, что это основная задача Союза — федеральным, региональным, муниципальным финансистам слышать, понимать проблемы друг друга, принимать взаимоприемлемые решения.

Особенно важно внимание к вопросам, которые поднимают члены Союза, Министерства финансов РФ — от сотрудников департаментов до министра финансов. Мы благодарны **А. Г. Силуанову, Л. В. Горнину, А. М. Лаврову, Л. А. Ерощкиной, Д. С. Хворостухиной, О. Г. Бежаеву** (скончался), **И. И. Складар, Т. В. Саакян** и другим руководителям и работникам, принимающим участие в работе СФР. Трудно переоценить значение их решений, принимаемых для сбалансированного исполнения бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. В частности, предоставление бюджетных кредитов под 0,1 процента ставки, их реструктуризация, увеличение объемов предоставляемых Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение оборотных средств с продлением срока их действия до конца текущего года, выделение специальных казначейских кредитов, финансирование национальных проектов, индексация дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности,



Заседание СФР. 2016 г.

исключение НДС из механизма ЕНП и многие другие.

Очень важна поддержка Союза Федеральным казначейством: **Р. Е. Артюхиным, А. Ю. Демидовым**, другими работниками ФК, особенно в период ограничений по пандемии. Используя телекоммуникационные возможности Федерального казначейства и его территориальных органов, мы провели в режиме ВКС семь вебинаров и общее отчетное собрание за 2021 год.

Немало помогают в работе нашей организации руководители Финансового университета при Правительстве РФ (**С. Е. Прокофьев, М. А. Эскиндаров, Е. В. Маркина**), Научно-исследовательского института Министерства финансов РФ (**В. С. Назаров, И. А. Яковлев**). В значительной степени успешной работе СФР способствуют организации — члены Союза, особенно ООО «Бюджетно-финансовые технологии» (**А. Н. Моносов, Н. Ю. Зейтениди**) и АО «СМП Банк» (**Т. А. Герасимова, М. А. Холодков**).

Информация обо всех проводимых Союзом мероприятиях размещается на сайтах СФР и на страницах журнала «Бюджет». В этом нам способствует наш постоянный партнер — издательский дом «Бюджет» (**В. Д. Дзгоев, С. А. Стрельникова** и др.) — наш ровесник, который в прошлом году отметил свое 20-летие. На страницах журнала оперативно освещаются и состоявшиеся мероприятия, и статьи членов Союза.

На состоявшемся 27 марта текущего года отчетно-выборном собрании обновлен руководящий состав Союза и состав членов Совета СФР. Председателем Совета СФР избрана **Валентина Николаевна Артамонова**, депутат Госдумы РФ, президентом СФР выбрали меня, генеральным директором — **Елену Анатольевну Волкомурову**. Ушедшей в отставку **Л. И. Прокофьевой**, которая с 2009 года была генеральным директором Союза, объявлена благодарность Министерства финансов РФ за многолетнюю плодотворную работу.

Подготовила **Н. И. ШТОДА**

Поздравления Союза финансистов России с 20-летием



Уважаемые коллеги! Союз финансистов России отмечает в этом году 20 лет со дня образования. Создание сообщества специалистов в сфере региональных и местных финансов — профессионалов своего дела позволило организовать активное обсуждение многих актуальных для регионов и муниципальных образований проблем и вопросов, подготовить предложения в ключевые для российской финансовой и бюджетной системы законы и нормативные акты.

Считаю крайне важным компетентный диалог с представителями регионов и муниципальных образований. Минфин России ценит Союз финансистов России как партнера — ваши профессиональные компетенции, знания и опыт помогают принимать на федеральном уровне правильные, взвешенные решения и достигать успехов в нашей совместной работе по совершенствованию бюджетной политики и межбюджетных отношений в Российской Федерации.

Хочу пожелать всем активным участникам Союза успехов в профессиональной деятельности, новых прорывных идей и проектов!

А. Г. СИЛУАНОВ, министр финансов Российской Федерации

Уважаемые члены Союза финансистов России, поздравляю вас с 20-летием создания Союза! Финансовые органы играют важную роль в создании системы управления общественными финансами, обеспечивая эффективное и рациональное использование бюджетных средств. Сегодня Союз объединяет финансистов по всей стране.

За эти годы Союз зарекомендовал себя объединением, где в целях устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития страны, регионов, муниципальных образований профессиональное сообщество с участием общественных организаций обсуждает актуальные проблемы совершенствования налогового законодательства, бюджетного процесса, межбюджетных отношений. Мнение Союза, его предложения и законодательные инициативы учитываются при принятии решений, касающихся совершенствования бюджетного и налогового законодательства.

Для поддержки молодых специалистов, их профессионального роста и повышения престижности финансовой специальности Союз ежегодно проводит Всероссийский конкурс «Финансовый старт». Его финалисты попадают в кадровый резерв.

Желаю вам успехов в работе, удачи и дальнейшего творческого развития Союза финансистов России!

А. Д. ЖУКОВ, первый заместитель председателя Государственной думы



Уважаемые коллеги, руководители и члены Союза финансистов России!

От всей души поздравляю вас с 20-летним юбилеем Союза!

Деятельность СФР России всегда была особенно важна для бюджетной системы страны. На протяжении многих лет члены Союза активно участвуют в выработке предложений по реформированию бюджетной системы и совершенствованию законодательства, а также в непосредственной работе, связанной с формированием бюджетов всех уровней.

Все эти годы Союз оказывал и продолжает оказывать посильную помощь Минфину России и законодателям Федерального собрания Российской Федерации, обеспечивая обратную связь между федеральным центром и профессионалами на местах, организуя обмен опытом и лучшей практикой управления финансами. Благодаря своей компетентности и каждодневной работе Союз заслужил высокий авторитет среди российского финансового сообщества.

Особо отмечу многолетние усилия Союза, направленные на укрепление престижа финансовой профессии и поддержку молодых специалистов.

Желаю Союзу процветания и новых успехов в работе!

А. М. ЛАВРОВ, заместитель министра финансов Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

От имени Казначейства России и от себя лично примите самые искренние поздравления с 20-летием со дня образования Союза финансистов России!

Неоценимый вклад, который вы делаете для совершенствования бюджетной системы, развития межбюджетных отношений и укрепления финансового суверенитета нашей страны, вызывает глубокое уважение. Деятельность Союза финансистов России особо ценна и значима для бюджетной и казначейской системы. Объединение сотен финансовых умов, обмен практическим опытом, совершенствование и инновации в бюджетном законодательстве, повышение престижа профессии — лишь часть вашей широкой ответственности, определяющей высокий авторитет Союза среди российского финансового сообщества.

От всей души желаю Союзу, его руководству и коллективу реализации всех намеченных планов, доброго здоровья, благополучия, дальнейших успехов на благо и процветание Отечества!



С уважением, Р. Е. АРТЮХИН, руководитель Федерального казначейства



Поздравляю коллег-финансистов с юбилеем, 20-летием Союза финансистов России! За эти годы Союз прошел большой путь, реализованы многие идеи в сфере управления региональными и муниципальными финансами, повышения эффективности бюджетной и долговой политики на региональном и местном уровнях.

Департамент межбюджетных отношений находится в постоянном диалоге с финансистами — большой и дружной командой профессионалов, которая работает на благо нашей страны. Мы стремимся к эффективному сотрудничеству для нахождения оптимальных решений, связанных с изменением законодательства, совершенствованием межбюджетных отношений, разграничением полномочий между уровнями власти.

Хочу особо отметить особую роль Союза в продвижении финансовой службы среди молодого поколения.

Востребованным и важным начинанием является ежегодно проводимый Союзом Всероссийский конкурс «Финансовый старт».

Я хочу поздравить всех членов Союза с юбилеем и пожелать дальнейших успехов в работе. Пусть наша совместная деятельность будет способствовать укреплению финансовой стабильности страны и развитию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований!

Л. А. ЕРОШКИНА, директор Департамента межбюджетных отношений Минфина России

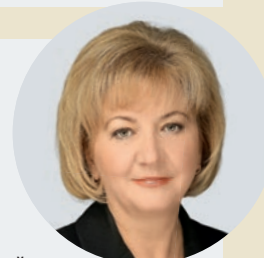
Уважаемые коллеги, дорогие друзья!

Вот уже 20 лет деятельность Союза финансистов России направлена на укрепление финансовой системы каждого региона и страны в целом. Члены Союза финансистов принимают самое активное участие в обсуждении и формировании бюджетов всех уровней, применяя свои профессиональные знания и возможности для выработки предложений по вопросам реформирования бюджетной и налоговой политики, бюджетного процесса, совершенствования межбюджетных отношений.

Участие в деятельности СФР укрепляет профессиональные отношения между финансистами всех уровней бюджетной системы России, помогает более эффективно решать задачи по совершенствованию и развитию бюджетного процесса, приносит радость простого человеческого общения.

Желаю всем динамичного профессионального роста и сохранения активной позиции в принятии решений. Уверена, что вместе мы сможем повлиять на улучшение финансового положения регионов и муниципальных образований!

В. Н. АРТАМОНОВА, председатель Совета Союза финансистов России, депутат Государственной думы



Дорогие коллеги-финансисты, друзья!

Поздравляю вас со столь значимым событием — 20-летием Союза финансистов России! Союз финансистов — это не просто сообщество единомышленников, это дискуссионная площадка, уникальное профессиональное сообщество, цель которого — обмен опытом, идеями по совершенствованию межбюджетных отношений. Благодаря опытным профессионалам бережно сохраняются и передаются от поколения к поколению лучшие традиции и накопленный опыт финансистов нашей страны.

Выражаю глубокое уважение и признательность лично Надежде Сергеевне за профессионализм и большую плодотворную работу с регионами. Масштаб работы огромен. Желаю всему коллективу Союза финансистов России крепкого здоровья, успехов и процветания!

Е. А. ПЕРМИНОВА, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам



От коллектива Гохрана России и себя лично поздравляю президента Союза финансистов России Н. С. Максимова, председателя Союза финансистов России, депутата Государственной думы В. Н. Артамонову и членов Союза финансистов России с 20-летним юбилеем Союза!

Союз финансистов России родился как объединение профессионалов, занимающихся государственными и муниципальными финансами. Инициативная группа состояла из представителей финансовых органов Москвы, Республики Чувашия, Алтайского края и Владимирской области. В создании Союза есть часть и моего труда: сначала, когда был в числе инициаторов, а затем, уже работая в Минфине России, когда содействовал регистрации Союза и возможности использования слова «Россия», как это установлено законодательством. Предложение по созданию Союза было активно поддержано Департаментом межбюджетных отношений Минфина России, который возглавляла тогда Н. С. Максимова.

За 20 лет своей деятельности объединение стало неотъемлемой частью жизни профессионального сообщества финансистов страны, выстроил эффективно работающий механизм взаимодействия, прежде всего с Министерством финансов РФ. Мнение Союза, его предложения и инициативы по организации бюджетной системы России всегда учитывались и активно поддерживались Федеральным собранием и Минфином России. Благодаря высокой компетенции и профессиональной активности членов Союза были приняты и внесены многочисленные поправки к законам, касающимся совершенствования бюджетного, налогового законодательства.

Желаю коллективу Союза финансистов новых идей и эффективных решений. Пусть юбилей послужит точкой отчета для новых свершений!

А. В. ЮРИН, руководитель Гохрана России



Уважаемая Валентина Николаевна! Уважаемая Надежда Сергеевна!

Позвольте в вашем лице поздравить всех членов возглавляемого вами Союза финансистов России с замечательным юбилеем — 20-летием со дня создания!

На протяжении всех этих лет Союз финансистов России успешно реализует свою ключевую цель — быть главной площадкой для открытого обсуждения актуальных проблем функционирования бюджетной системы нашей страны и выработки согласованных предложений по вопросам реформирования бюджетной политики и бюджетного процесса в целях устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития регионов и муниципальных образований.

Продуктивная и многогранная деятельность Союза помогает решать многие сложные вопросы, возникающие в практической деятельности работников финансовых органов, и, кроме того, создает уникальные условия для формирования надежных партнерских отношений между финансистами.

Мы высоко ценим наше сотрудничество, ваше участие и всестороннюю поддержку совместных научных и образовательных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития страны и подготовку высококвалифицированных кадров для финансовой системы страны.

От всей души желаю вам и всем коллегам крепкого здоровья, неиссякаемой творческой энергии, счастья и благополучия, а Союзу — процветания, новых свершений, дальнейшей плодотворной деятельности и реализации самых грандиозных планов!

С уважением, С. Е. ПРОКОФЬЕВ, ректор Финансового университета при Правительстве РФ



Уважаемые коллеги!

От всей души поздравляю вас с 20-летием Союза финансистов России!

Этот юбилей — значимое событие для всех участников объединения. Все 20 лет своей истории СФР вносил значимый вклад в развитие бюджетной системы страны, всячески отстаивал интересы регионов и муниципалитетов, способствовал укреплению профессиональных связей между финансистами, организовывал обмен опытом, помогал расти молодым специалистам.

Благодаря энергии руководства Союза и лично Н. С. Максимова, членов Союза была создана и сегодня успешно развивается структура, позволяющая эффективно решать важнейшие профессиональные вопросы, и можно с уверенностью сказать, что впереди у СФР еще много десятилетий столь же плодотворной работы.

Для коллектива издательского дома «Бюджет» наше партнерство с СФР России и наши совместные проекты всегда представляли особую ценность. Желаю Союзу новых успехов, плодотворной работы и дальнейшего развития, а его участникам — удачи, крепкого здоровья и профессиональных побед!

В. Д. ДЗГОЕВ, руководитель объединенной редакции ИД «Бюджет», член Совета СФР, председатель Союза развития государственных финансов



За 20 лет Союз финансистов России, образованный в 2003 году по инициативе региональных и муниципальных финансовых органов, крупнейших разработчиков программного обеспечения для автоматизации бюджетного процесса, при поддержке Минфина России и депутатов Государственной думы стал ведущей негосударственной организацией России в области общественных финансов. СФР успешно выполняет свою главную миссию — способствует устойчивому и сбалансированному социально-экономическому развитию субъектов и муниципальных образований нашей страны. Результаты его деятельности активно используют все финансовые органы. Постоянную работу по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства без участия Союза представить очень сложно.

Сегодня в условиях тяжелой экономической ситуации, когда на первый план выходят вопросы повышения качества управления финансовыми ресурсами, особенно актуально объединение усилий финансистов России по выработке согласованных решений в бюджетной и налоговой политике.

Отмечая 20-летие СФР, нельзя не сказать о его создателе и бессменном руководителе — Н. С. Максимовой. Являясь профессионалом с большой буквы, Надежда Сергеевна все свои знания и опыт направила на построение, отладку и настройку системы взаимодействия лучших специалистов отрасли, на протяжении всех этих лет показывающей высокую эффективность.

Хочу пожелать Союзу дальнейших успехов в его сложной, ответственной и крайне необходимой всем нам деятельности — модернизация финансовой системы во многом определяет стабильное, поступательное развитие экономики нашей страны.

В. И. АВДЕЕВА, министр финансов Калужской области

Союз финансистов России по праву является одной из основных площадок страны, объединяющей компетентных экспертов высокого уровня в области финансов. За прошедшие два десятилетия Союз превратился в оплот профессионализма, эффективности и непрерывного развития. Участники Союза стали надежными стражами финансовой стабильности и олицетворением экспертного мнения в финансовой сфере. Многие инициативы, предлагаемые участниками, в дальнейшем выносятся на обсуждения в Государственную думу и Совет Федерации и не раз являлись основой совершенствования бюджетного и налогового законодательства.

Благодаря усилиям президента Союза финансистов России Н. С. Максимовой при поддержке Министерства финансов РФ удалось организовать союз единомышленников, который отличает профессионализм, добросовестность и энтузиазм в работе. Аналитические навыки и опыт участников делают Союз неотъемлемой частью нашего финансового сообщества и способствуют формированию лучших практик в сфере финансов.

Комитет финансов Санкт-Петербурга ценит Союз за преданность принципам честности, прозрачности и ответственности. Профессиональная этика и стремление к высоким стандартам работы являются важными факторами для достижения устойчивого роста и уверенности в финансовой системе России.

Юбилей — это не только время отметки достижений, но также и постановки новых целей и задач. Уверена, что Союз финансистов России продолжит способствовать развитию финансовой сферы и созданию благоприятных условий для экономического прогресса России.

С. А. ЕНИЛИНА, председатель Комитета финансов Санкт-Петербурга



Необходимостью эффективной организации бюджетного процесса в быстроменяющихся условиях социально-экономического развития обусловлена реализация новых бюджетных требований и правил. В Ленинградской области они внедрялись и внедряются в настоящее время при поддержке Союза финансистов России.

Только в 2022–2023 годах в Российской Федерации были осуществлены такие значительные по своему влиянию на бюджетную систему нововведения, как отмена института КГН и переход на единый налоговый счет и единый налоговый платеж. При непосредственном использовании площадки Союза финансистов, его интеллектуальных и коммуникационных ресурсов удалось своевременно выработать и довести до нормативной реализации необходимые корректировки и точные настройки, позволившие предусмотреть переходные периоды и дополнения при реализации данных новаций.

На сегодняшний день Союз финансистов России является, наверное, самой эффективной площадкой для диалога коллег-финансистов всех уровней. Приглашая ведущих специалистов Министерства финансов РФ, Казначейства России, Федеральной налоговой службы, Союз помогает своим членам быть в курсе происходящих изменений, позволяет региональным и муниципальным финансистам задать федеральным коллегам вопросы, обменяться опытом по практике реализации бюджетных новаций.

Благодаря Союзу мы работаем в едином методологическом пространстве, совершенствуем бюджетные процедуры в своих регионах и муниципалитетах. Можно с уверенностью сказать, что работа по улучшению и развитию бюджетной системы Российской Федерации ведется в непрерывном режиме при непосредственном участии Союза финансистов России.

Хотим искренне поздравить наш Союз и лично его руководителей В. Н. Артамонову и Н. С. Максимову с 20-летним юбилеем! Ваша поддержка придает нам уверенности и позволяет решать самые сложные вопросы.

**Р. И. МАРКОВ, первый заместитель председателя Правительства Ленинградской области —
председатель Комитета финансов**



Союз финансистов России — это не просто площадка для взаимодействия финансовых органов различного уровня, но и объединение единомышленников, профессионалов в своей области.

Ростовская область на долгосрочной основе сотрудничает с Союзом финансистов, и для нас организация является важным партнером в решении задач, связанных с функционированием финансовой системы региона. Высокопрофессиональный коллектив СФР всегда готов поделиться опытом, оказать помощь в методологических вопросах, рассказать о новых тенденциях в отрасли. Работа организации вносит значительный вклад во взаимодействие с федеральными органами власти, являясь связующим звеном при выработке предложений в вопросах изменения законодательства, перспективах развития межбюджетных отношений, особенностях исполнения бюджетов.

Большой популярностью среди молодых финансистов Дона пользуется конкурс «Финансовый старт», который позволяет выявлять талантливых специалистов и помогает им в дальнейшем профессиональном развитии. Наши ребята ежегодно удостоиваются наград призеров и лауреатов конкурса.

Безусловно, успешная организация мероприятий для обсуждения важных вопросов, обмена опытом, сотрудничества самым положительным образом влияет на развитие финансовой системы как Ростовской области, так и Российской Федерации в целом.

Л. В. ФЕДОТОВА, заместитель губернатора Ростовской области — министр финансов

Город Орск в составе Союза с момента его создания. Союз — это партнер, помощник, советник, наставник, который всегда рядом. И сейчас работа Финансового управления администрации города Орска не представляется без его незримого присутствия.

Секция «Финансисты муниципальных образований» имеет в своем составе 131 члена. За счет разнообразия муниципальных образований по численности населения (от 8 тысяч до 1,6 миллиона человек) и подходов к работе наша секция — уникальная площадка для обмена опытом работы. Несмотря на единую нормативную правовую базу, есть разные способы решения задач, и наша задача — найти наиболее эффективный.

Важная функция муниципальной секции — выработка предложений изменений в нормативные правовые акты для урегулирования проблемных вопросов, которые при поддержке Союза учитываются на законодательном уровне. Считаю, что каждое муниципальное образование нашло себя в Союзе и принимает участие в его работе наиболее комфортным для себя способом — очное участие в работе секции, участие в рассмотрении проектов нормативных правовых актов, разработка законодательных инициатив по тем или иным вопросам. Общение внутри Союза дает нужные контакты, и я уверен, что существуют неформальные небольшие «подсоюзы», где люди внутри общаются и обмениваются опытом.

Огромную роль в работе Союза играет информационный проводник нашей работы — журнал «Бюджет». Публикации в журнале «Бюджет» — это возможность привлечь внимание широкой аудитории к актуальным вопросам в сфере финансов.

В. Н. БОГДАНЦЕВ, начальник Финансового управления администрации города Орска



Взаимодействие финансового органа города Ярославля с СФР осуществляется практически с основания Союза, с мая 2004 года. За длительный период сотрудничества выстроились плодотворные и взаимовыгодные взаимоотношения, которые позволяют оперативно обмениваться положительной практикой эффективного управления муниципальными финансами, получать официальные решения, принимаемые на уровне Российской Федерации.

Конференции, семинары, заседания секции муниципальных образований, организуемые СФР, позволяют налаживать партнерские отношения с коллегами-финансистами из других муниципальных образований и дают непосредственную возможность «живого общения» с руководителями Министерства финансов РФ и Федерального казначейства, коллегами-финансистами.

Всероссийский конкурс «Финансовый старт» на звание «Лучший в профессии» в номинации «Лучший молодой финансист» способствует проявлению молодых финансистов, выявлению и поощрению перспективных специалистов. Так, по итогам конкурса, проводимого в 2021 году, одним из номинантов стал работник Департамента финансов мэрии города Ярославля О. А. Лоханова.

Поздравляю СФР с юбилейной датой, благодарю за предоставленную возможность взаимодействия и обмена опытом с коллегами-финансистами и желаю дальнейших успехов в деятельности и в продвижении решения неотложных вопросов, направленных на развитие муниципальных образований. Город Ярославль в лице департамента финансов мэрии города готов поддерживать и развивать в дальнейшем сложившиеся партнерские отношения.

А. А. ДАНИЛОВ, заместитель мэра — директор Департамента финансов администрации города Ярославля



Муниципальные финансисты обменялись опытом в рамках СФР

На базе НИФИ состоялось заседание секции «Финансисты муниципальных образований РФ» Союза финансистов России, в работе которого приняли участие порядка 50 руководителей финансовых органов муниципалитетов страны. Открыла заседание президент СФР **Н. С. Максимова**, а депутат Государственной Думы председатель Совета СФР **В. Н. Артамонова** поприветствовала участников.

О социальном заказе

Одной из главных задач Союза является обмен успешным опытом в реализации муниципальных практик. Руководитель Департамента финансов мэрии города Ярославля **А. А. Данц** поделился с коллегами механизмами реализации муниципального социального заказа на примере своего города. Он напомнил, что Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» сегодня действует в 38 (изначально в 15) субъектах РФ с 1 сентября 2020 года и до 1 января 2025 года по шести направлениям. Это социальное обслуживание, санаторно-курортное лечение, оказание паллиативной медицинской помощи, создание благоприятных условий для развития туристской индустрии,

спортивная подготовка и содействие занятости населения.

По словам докладчика, один из ключевых проблемных вопросов при внедрении механизма социального заказа — это незначительный уровень конкурентной среды на рынке в связи с низкой стоимостью оказываемых услуг. Также при наличии негосударственных организаций, исполняющих услуги, остро встает вопрос о сохранении существующей сети муниципальных учреждений.

Между тем на территории Ярославской области механизм социального заказа был успешно апробирован. С использованием социального сертификата негосударственные организации предоставляли услуги сиделок, услуги по кратковременному присмотру за детьми, по повышению коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности. Через

уполномоченные органы — управление культуры и управление по физической культуре и спорту — было проведено обучение по развитию межнационального сотрудничества, по организации работы учреждений с людьми с ограниченными возможностями здоровья.

Панельные дискуссии — новый формат

Новым форматом в работе секции стали панельные дискуссии, в ходе которых участники заседания продолжили тему социального заказа, а также обсудили отдельные аспекты исполнения местных бюджетов по доходам в 2023 году и вопросы формирования среднемесячной заработной платы работников бюджетной сферы. В частности, заместитель начальника отдела муниципальных образований Департамента межбюджетных отношений Минфина России **И. И. Скляр** отметила,

что по итогам 8 месяцев текущего года все виды муниципальных бюджетов исполнены с профицитом. Несмотря на ситуацию с внешними угрозами, идет рост доходов, как налоговых, так и неналоговых. Налоговые доходы выросли на 10 процентов. Самым бюджетообразующим налогом остается НДФЛ. Его рост составил 15 процентов. «Это очень хорошая динамика, учитывая изменения налогового законодательства и переход налоговой системы на единый налоговый счет. И мы делаем вывод, что ситуация стабилизируется», — подчеркнула И.И. Скляр. Как отметила модератор обсуждения, заместитель председателя секции «Финансисты муниципальных образований», директор Департамента финансов администрации города Сарова Нижегородской области **Ю. Н. Альшина**, сегодня перед муниципалитетами стоит вопрос об изыскании дополнительных средств для реализации социального заказа. Для Сарова это порядка 50 миллионов рублей.

Как отметила заместитель директора Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России **В. А. Сергеева**, в рамках реализации социального заказа бюджет не увеличивается, а планируется в обычном объеме. Потребители услуг, как правило, расценивают муниципальные услуги как качественные. И главная сложность — убедить их воспользоваться предложениями частных. Практика показывает, что при появлении надежных партнеров в негосударственном секторе социальный заказ позволяет снизить нагрузку на бюджет — в первую очередь на содержание инфраструктуры. Как отметила представитель Минфина, спектр услуг расширяется, и за четыре года ни в одном регионе не произошло сокращение бюджетных мест при реализации социального заказа.

В. А. Сергеева также отметила, что фонд «Наше будущее» проводит бесплатное обучение в этом направлении, организуя акселерационную программу для предпринимателей. Акселератор позволяет увеличить число негосударственных (муниципальных) исполнителей социального заказа, масштабировать социальный эффект частных организаций, привлекаемых к оказанию государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Имущественные налоги

С. А. Жолобов, заместитель директора Департамента финансов администрации Нижнего Новгорода, осветил перспективы мобилизации налога на имущество организаций. В его структуре объекты налогообложения, включенные в подпункты 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ (административно-деловые и торговые центры, нежилые помещения, в которых предусмотрено размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания), по Нижнему Новгороду занимают 75%. При этом, по данным УФНС РФ, доля нежилых помещений в структуре налогооблагаемой базы города за восемь лет увеличилась с 36% в 2015 году.

Доля объектов по подпунктам 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ составляет всего 2,8% недвижимости города, но они приносят 70% поступлений по имущественным налогам.

Общение для профессионалов

Отмечая важность обмена опытом и коммуникации между муниципалитетами, председатель секции, начальник Финансового управления администрации города Орска **В. Н. Богданцев** отметил, что в Союзе представлено 58 субъектов РФ. У большинства регионов в Союзе представлено по 1–4 муниципалитетам. Но есть те, у которых в составе СФР пять и более представителей, — это Вологодская область (13 муниципалитетов), Московская область (12 муниципалитетов) и другие.

Профессиональное общение — через заседания Союза, коммуникацию

на специализированных площадках — помогает обсуждать актуальные для отрасли вопросы, находить совместные решения. Поэтому основная задача организации — объединение финансистов всех уровней власти. С этой целью была разработана новая Стратегия развития СФР на ближайшие три года, которую собравшимся представила **Н. С. Максимова**. Согласно предложенной концепции в период до 2026 года Союз финансистов продолжит сотрудничать с Минфином России, Федеральным казначейством, Минэкономразвития России, Счетной палатой, профильными комитетами Совета Федерации и Государственной думы. Такое взаимодействие необходимо в целях активизации работы по разным направлениям СФР, в том числе для консолидации предложений членов Союза над поправками в Бюджетный и Налоговый кодексы.

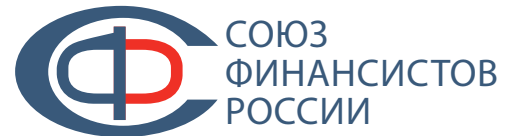
Положительный отклик участников заседания встретила инициатива Союза, изложенная генеральным директором СФР **Е. А. Волкомуровой**, по созданию паспорта каждого члена СФР и организации-партнера, а также модернизации информационных ресурсов. Предполагается, что уже скоро разделы сайта будут наполнены новой актуальной информацией и визуальным контентом, будет развиваться телеграм-канал Союза. Планируется организовать круглый стол участников Всероссийского конкурса «Финансовый старт» для выработки актуальных подходов к проведению конкурса. Все эти меры важны для оперативного обсуждения важных для финансистов вопросов.

М. С. МИХАЙЛОВА





Межбюджетные отношения: решения должны быть взвешенные



Проблемы межбюджетных отношений, новации госзакупок, вопросы, связанные с заключением соглашений о предоставлении субсидий, и многое другое обсудили участники заседания Совета Союза финансистов России. Это мероприятие стало завершающим в плане работы СФР на 2023 год.

Президент Союза финансистов России **Н. С. Максимова**, открывая заседание, отметила, что в плане совершенствования работы 2023 год для СФР был очень продуктивным. Ввели рубрикатор для удобства пользования проектом «Обмен опытом», начали внедрять в практику мероприятия нового формата, в частности «Бюджетные среды». В них будут принимать участия эксперты из разных областей. Например, первая встреча была организована с представителем ЦБ РФ, который рассказал о действующей кредитно-денежной политике. Активно заработал телеграм-канал СФР. Как отметила Максимова, здесь размещается самая оперативная и важная информация о событиях СФР. Также в 2023 году был объявлен XI конкурс «Финансовый

старт». В настоящее время конкурсная комиссия рассматривает поступившие творческие работы. По словам спикера, к отчетному собранию СФР итоги конкурса будут подведены.

О межбюджетных отношениях

Совершенствование межбюджетных отношений — очень важный вопрос, не теряющий своей актуальности. Как подчеркнул в своем выступлении **А. Д. Артамонов**, председатель Комитета по бюджету и финансовым рынкам Совета Федерации, очевидно, что стремление руководителей субъектов РФ сделать свой регион успешным и самодостаточным должно всемерно поощряться. Однако на практике ситуация несколько иная. При повышении уровня бюджетной

обеспеченности регион сталкивается с сокращением финансовой помощи из федерального бюджета. Субъект РФ теряет право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, ему меняют подходы к расчетам предельного уровня финансирования (в сторону его уменьшения) при предоставлении субсидий и т. д. «И одно дело, когда речь идет о бюджетной обеспеченности регионов, прочно закрепившихся в списке доноров, — Москва, ХМАО, Санкт-Петербург, а другое — о субъектах РФ, которые только что перешагнули черту дотационности и сразу попали в категорию доноров», — подчеркнул сенатор. Например, в свое время с подобной ситуацией столкнулась Калужская область, которая очень много сделала для того, чтобы нарастить свою доход-

ную часть, и, как только это произошло, регион лишился части финансовой поддержки центра.

Максимова также считает, что в отношении регионов-доноров необходимо сохранять определенную степень поддержки. «Это нужно именно для того, чтобы главы регионов были заинтересованы продолжать работу над ростом доходов, — отметила президент СФР. — Совершенствование межбюджетных отношений — процесс бесконечный. Удовлетворить потребности всех территорий исходя из тех ресурсов, которые есть, невозможно, поэтому к каждому решению нужно подходить максимально взвешенно».

Выслушав выступление Артамонова, который с 2000 по 2020 год был губернатором Калужской области, **А. М. Лавров**, заместитель министра финансов РФ, заметил: «Нужно менять формулу софинансирования по субсидиям так, чтобы у каждого региона был стимул повышать свою бюджетную обеспеченность и не терять при этом субсидию, — подчеркнул замминистра. — Это чисто настроенный инструмент». Также спикер напомнил, что Минфин уже давно считает необходимым ввести в практику блоковые субсидии. Например, ввести субсидию для сферы образования, субсидию для здравоохранения и т. д. Или, может, стоит вообще отменить субсидии и помогать регионам через дотации. По мнению замминистра, все эти решения сугубо технические. Здесь самое главное то, что существующая система межбюджетных отношений позволяет управлять процессом, видеть результаты.

О своевременности закупок

Еще один очень важный вопрос попал в зону внимания участников Совета СФР — оперативное доведение средств до регионов. Как отметил Артамонов, сегодня Минфин России оперативно доводит все контрольные цифры до субъектов РФ, а вот реальные средства поступают на территории все равно с задержкой. Сенатор считает, что надо в этом плане дисциплинировать федеральные органы власти. Он рассказал, что в деталях отслежи-

вает строительство больницы в Калужской области и видит, что с момента, когда деньги ушли из Минфина, и до момента, когда пришли к заказчику, проходит 3–4 месяца.

Комментируя данную ситуацию, Лавров отметил, что очень часто отраслевые ведомства разного рода проволочки с поступлением денег списывают на финансовую систему. «Авторитетно заявляю, что в бюджетных и закупочных процедурах все отлажено как часы: лимиты доводятся с начала года, закупочную процедуру можно начинать заблаговременно при наличии проектно-сметной документации и понимании того, что нужно закупить. Если нет ни того, ни другого, то, конечно, можно и не успеть законтрактоваться, а вину свалить на двадцатидневный аукцион, — подчеркнул замминистра. — К сожалению, у наших руководителей сложился миф, что все проблемы кроются в Бюджетном кодексе и в Законе № 44-ФЗ, поэтому многие считают, если что-то убраться, изменить, то все заработает. Это не так. Проблема в ведомственной рутине. Если что-то и менять, то нужно это делать прежде всего в отраслевых системах финансирования, в процессах заявления проектов: нет проектно-сметной документации, не стоит ставить объект на финансирование».

В продолжение темы государственных закупок Артамонов затронул вопрос их централизации. Так, по его мнению, некоторые закупки нужно централизовать в обязательном порядке. Например, приобретение учебников школами. «Сейчас принято решение, что учебники будут единые по всей стране. Тогда зачем каждой школе выходить на торги и отдельно закупать учебники? Этим могут воспользоваться типографии. Вступив в картельный сговор, они могут держать цены, выкручивая руки муниципалитетам, которые должны закупить книги. По крайней мере, на региональном уровне надо централизовать», — обосновал свое мнение спикер.

Что касается новаций в госзакупках, то их немного. Так, продлевается на 2024 год право субъектов РФ и муниципалитетов вносить изменения

в ранее заключенные контракты. «Эта мера сработала эффективно, и мы думаем о том, чтобы данный режим закрепить на постоянной основе. Здесь ничего страшного не происходит в отличие от ситуации с единственным поставщиком, где положение сложное. Поэтому Правительство РФ предложило продлить право закупки у единственного поставщика только в отношении перечня товаров, работ, услуг, который оно само утвердит», — рассказал Лавров. Он считает такой подход правильным, поскольку в некоторых регионах закупки у единственного поставщика стали составлять 60%. Как выразился спикер, 44-ФЗ «ушел» из этих регионов навсегда, а с ним и конкурентные закупки.

Планы Минфина на 2024 год

Лавров напомнил, что на федеральном уровне идет реформа процесса предоставления из бюджетов субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг. Выпущены постановления Правительства РФ от 25 октября 2023 года № 1780 о единых правилах предоставления таких субсидий и № 1781 о единых правилах отбора получателей субсидий из бюджетов. Также регионы должны определиться, по какой модели они будут работать. Первая модель — сделать, как на федеральном уровне: использовать единые правила и решения в системе «Электронный бюджет» по особенностям предоставления субсидий юрлицам. По мнению спикера, этот вариант значительно облегчает процедуру предоставления субсидии. Вторая модель — работать по установленной в регионе действующей схеме предоставления субсидий.

Продолжается работа по социальному заказу. По словам Лаврова, регионы, которые участвуют в пилотном проекте, показывают очень хорошие результаты. «В середине 2024 года нам предстоит принимать решение о продлении формата этой работы, — рассказал Лавров. — Один из вариантов: сделать проект универсальным, разрешить всем, кто хочет, осуществлять

социальный заказ, второй вариант — оставить текущий режим: пилотные регионы, определенный перечень услуг».

Соглашения должны быть

Свое выступление **Л. А. Ерошкина**, директор Департамента межбюджетных отношений, посвятила исполнению бюджета 2023 года. По ее словам, декабрь в отличие от февраля — марта,

для как можно более оперативного перечисления доходов в регионы, чтобы те смогли обеспечить финансирование расходов и успешно завершить финансовый год. Что касается возвратов переплаты налогоплательщикам, то Казначейство России, получив информацию от субъектов РФ, сделает их в первые рабочие дни января.

Декабрь — сложный для финансов месяца: завершение текущего фи-

До завершения финансового года федеральным органам власти необходимо было заключить свыше шести тысяч соглашений с субъектами РФ по целевым субсидиям и иным межбюджетным трансфертам

более оптимистичный в отношении показателей исполнения бюджета.

По словам спикера, при планировании бюджетов субъектов РФ на 2023 год Министерство финансов РФ исходило из того, что темп роста собственных доходов регионов будет ниже уровня 2022 года — 98%. Однако данные по исполнению на 1 декабря показывают рост исполнения по налоговым/неналоговым доходам — 114%. Данные налоговой службы и самих регионов, показывают, что субъекты РФ получили 2 триллиона собственных доходов. Данная цифра касается всех 89 субъектов РФ.

Расходы, безусловно, также выросли, но они даже несколько меньше, чем были запланированы первоначальным бюджетом. «Профицит региональных бюджетов вместе с Москвой составляет 1,4 триллиона рублей. В 2021 году у нас был исторический профицит по итогам года — 660 миллиардов рублей, сейчас в два раза больше», — рассказала Ерошкина.

Также спикер обратила внимание на то, что последние дни декабря с точки зрения платежей наиболее напряженные. В связи с этим Федеральное казначейство и ФНС предприняли все необходимые меры, в том числе объявили 30 декабря рабочим днем

нансового года и подготовка к новому. Ерошкина напомнила, что непосредственно до завершения финансового года необходимо было заключить свыше шести тысяч соглашений с субъектами РФ по целевым субсидиям и иным межбюджетным трансфертам. По данным на 15 декабря, было заключено только 200 соглашений. Те средства, по которым не будут заключены соглашения до 29 декабря, направляются в Резервный фонд Правительства РФ.

Как и в прошлые годы, в 2023 году заключалось два вида соглашений: денежные, непосредственно по объемам межбюджетных трансфертов и уровню софинансирования, и неденежные, связанные с показателями, результатами. Срок заключения нефинансового соглашения — до 20 декабря.

О дотации на выравнивание

Спикер также напомнила, что в 2024 году у Правительства РФ сохраняется право перераспределять между субъектами РФ средства, которые запланированы на реализацию национальных проектов. Также зарезервированы средства, которые не распределены Законом о бюджете между субъектами РФ. Например, на развитие арктической зоны заре-

зервированы 10 миллиардов рублей. Своим решением правительство будет распределять их в течение года.

Как подчеркнула Ерошкина, Минфин России отвечает за заключение двух видов соглашений: на дотацию по выравниванию бюджетной обеспеченности и частичную компенсацию расходов на заработную плату. 12 декабря Правительство РФ приняло постановление № 2128 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации». Данный документ утверждает положение соглашений на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Срок заключения такого соглашения в электронном виде — до 18 декабря 2023 года. Если регион не хочет брать на себя повышенные обязательства по выполнению соглашения, он может отказаться от получения дотации на выравнивание, но об этом он также должен до 18 декабря известить Минфин России. Как рассказала Ерошкина, зафиксирован пока единственный случай в истории ведомства, когда регион отказался от получения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Количество получателей данной дотации в 2024 году — 67 регионов, включая четыре новых субъекта РФ.

Самым дискуссионным вопросом, касающимся дотации на выравнивание, стали установленные показатели роста налоговых/неналоговых доходов получателя дотации. Так, для субъектов РФ, у которых значение уровня расчетной бюджетной обеспеченности на 2024 год составляет менее 0,85, величина прироста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета по итогам 2024 года не обговаривается. Они должны обеспечить просто прирост по сравнению с 2023 годом (в процентах). Регионы же, у которых уровень бюджетной обеспеченности на текущий год более 0,85, должны обеспечить темп прироста налоговых/неналоговых доходов выше среднего значения по Российской Федерации.

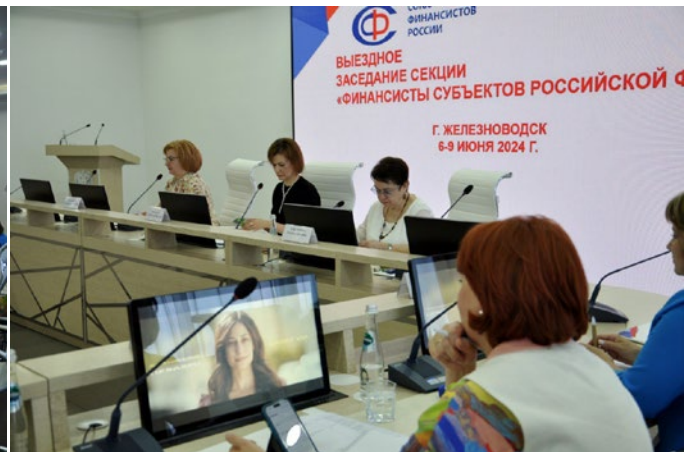
На Ставрополье состоялось выездное заседание секции «Финансисты субъектов Российской Федерации» СФР России

Согласно плану работы на текущий год Союз Финансистов России провел выездное заседание секции «Финансисты субъектов РФ», которое состоялось в г. Железноводск Ставропольского края 6-9 июня 2024 г. В работе приняли участие представители Минфина России и руководители финансовых органов регионов.

Тема заседания — «Особенности бюджетной политики и меж-

бюджетных отношений в 2024 г.». В ходе работы участники обсудили вопросы, касающиеся реализации Указа Президента России «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итоги парламентских слушаний по вопросам совершенствования налогового законодательства в 2024 г.

Коллеги поделились результатами практики преобразования муниципальных образований в регионах, обсудили проблемные вопросы оплаты труда работников бюджетной сферы и другие. Кроме того, состоялось обсуждение предложений членов Союза для включения в Решение секции «Финансисты субъектов РФ» Союза Финансистов России за 2023 год.



«Финансисты муниципальных образований» СФР

В Тюмени прошло выездное заседание секции «Финансисты муниципальных образований РФ» Союза финансистов России. Секция собралась за пределами Москвы впервые за 13 лет — последнее выездное заседание было в 2011 году в Коломне. Акцент в выступлениях спикеров был сделан на инициативном бюджетировании — в 2024 году исполняется 10 лет, как этот инструмент используется в России.



ИБ: опыт Тюмени

Заместитель главы города Тюмени, директор департамента финансов и налоговой политики **А. В. Пилипчук** рассказал, что в его городе практика инициативного бюджетирования вошла в повестку в 2020 году. По словам начфина, основной целью реализации проекта было не привлечение дополнительных вложений в городской бюджет, а повышение активности граждан, получение от них новых креативных идей.

В качестве пилотной сферы было определено благоустройство, так как именно это направление было и остается самым востребованным, что подтверждает типология внесенных инициатив за 2020–2025 годы (рисунок 1). Людям интересуют именно та территория, которая находится рядом, где они, выходя из дома, видят различные проблемы. Не глобальные направления, которые требуют больших финансовых вложений, а локальные вопросы. Поэтому на реализацию одного проекта было решено направлять не более 2 миллионов рублей. Общий

Участников заседания поприветствовали председатель секции «Финансисты муниципальных образований РФ» СФР, начальник Финансового управления администрации города Орска Оренбургской области **В. Н. Богданцев**, генеральный директор СФР **Е. А. Волкомурова**, заместитель главы города Тюмени, директор департамента финансов и налоговой политики **А. В. Пилипчук**.

бюджет проекта на старте был в рамках 10 миллионов рублей. Сумма 2 миллиона рублей на один проект осталась

и в 2024 году, но вложения местного бюджета выросли до 20 миллионов. Конечно, была предусмотрена возможность софинансирования жителями и организациями города, но это не являлось обязательным требованием для участия.

Продолжая тему типологии проектов, спикер отметил, что в последние годы все чаще стали побеждать событийные проекты — спортивные, культурные мероприятия и фестивали. Например, для участия в конкурсе в 2024 году были заявлены 22 событийных проекта, 10 из них стали победителями. Востребованы патриотические мероприятия.

Решением городской Думы перечень инициаторов проекта был расширен. Помимо инициативных групп граждан, органов ТОС право выступить инициатором проекта было предоставлено некоммерческим организациям. Как показала практика, это решение было правильным, так как НКО являются очень активной группой инициаторов: ими инициировано 34 проекта из 135.

«Для нас было важно сделать процесс внесения проектов максимально простым и понятным, поэтому решением Тюменской городской думы минимальное количество

Рисунок 1. Типология внесенных инициативных проектов за 2020–2025 гг.



человек в инициативной группе было уменьшено с 10 до трех», — рассказал Пилипчук. В Тюмени предусмотрены все возможные способы выявления мнения граждан о поддержке проекта до внесения его в городскую администрацию, которые предусмотрены законом. Но, несмотря на широкую вариативность выбора, единственной востребованной формой остается сбор подписей в поддержку проекта.

Каждый год востребованность и популярность инициативного бюджетирования растет, об этом можно судить по активности, которую жители проявляют при голосовании за проекты. Если в 2020 году количество участников голосования составляло 6,5 тысячи человек, то в 2023 году их стало 23 тысячи. А в 2024 году был установлен своеобразный рекорд — более 52 тысяч голосов. Учитывая, что в голосовании в основном принимают участие активные молодые люди, общее количество участников в 2024 году приблизилось к 23% от общей численности молодого населения города.

За пять лет реализации практики стали очевидны определенные нюансы. Например, есть проекты, которые заявляются на конкурс ежегодно, и каждый год их поддерживает большое количество жителей. Это относится в большей степени к событийным проектам, в основном это большие спортивные, культурные мероприятия, которые, как правило, финансируются из различных источников: грантовая поддержка, вклад коммерческих организаций плюс инициативное бюджетирование. «Это уже не просто инициатива, а сложившиеся ежегодные мероприятия, которые нужно и можно включать в городскую повестку, раз они полюбились нашими жителями и люди их ждут каждый год», — отметил Пилипчук. — Такие инициативы на будущий год мы будем рассматривать не в рамках инициативных проектов, а в рамках городского перечня событийных мероприятий и будем финансировать их напрямую».

Вторая проблематика, которую отметил спикер, это невысокая активность местного территориального общественного самоуправления. За пять лет реализации практики от ТОС поступило только шесть проектов, это 4% от текущих проектов. Органы ТОС Тюмени в рамках этого направления не самые активные.

Поэтому перед департаментом финансов и налоговой политики города стоит задача работать в данном направлении, искать мотивацию, оказывать дополнительную информационную поддержку.

Также глава финансового ведомства города отметил: «Пять лет Тюмень развивала только одну практику инициативного бюджетирования в рамках 131-ФЗ. Но, наблюдая безусловно положительный эффект ее реализации, мы планируем дальше работать в этом направлении». Внимание тюменцев привлекло прежде всего школьное инициативное бюджетирование.

ИБ в цифрах

О развитии инициативного бюджетирования в России и новых направлениях участия граждан в бюджетных решениях рассказал руководитель Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России **В. В. Вагин**. Он отметил, что за 10 лет практика претерпела очень серьезную эволюцию. «Если первоначально мы рассматривали инициативное бюджетирование как инструмент государственных финансов, причем инструмент в сфере открытости, прозрачности бюджета. То сейчас стало понятно, что вовлечение граждан повышает эффективность расходования бюджетных средств, — подчеркнул Вагин. — Это уже не гипотеза, а подтвержденная реальность: там, где инициативное бюджетирование берет на себя решение острых проблем, мы видим, что государственный рубль расходуется гораздо эффективнее».

Инициативное бюджетирование становится социальной технологией особенно в сфере местного самоуправления.



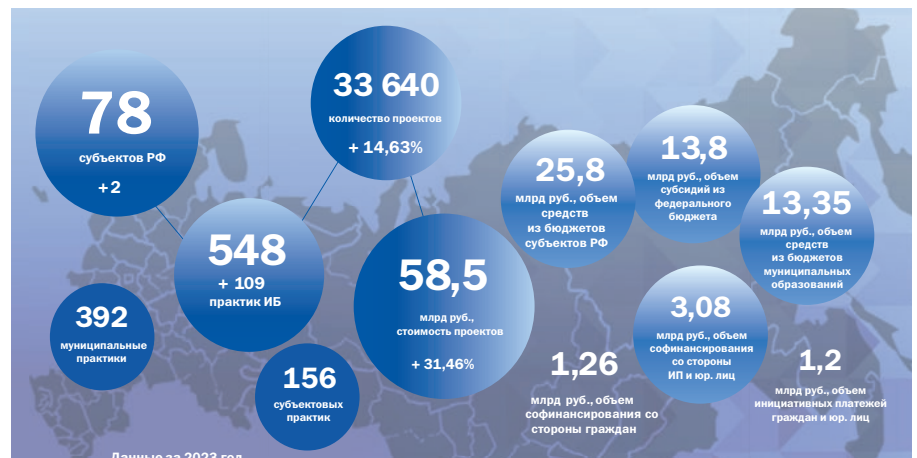
В. В. Вагин

Эксперт привел данные за 2023 год, которые показывают, что в очередной раз практика продемонстрировала феноменальные показатели роста. «Посмотрите на цифры: 33 640 проектов за один год (рисунок 2). Приведите мне пример какой-нибудь государственной программы РФ, в рамках которой было бы реализовано столько же проектов», — отметил эксперт.

По данным за 2023 год, в инициативном бюджетировании участвуют 78 регионов страны. Практикой интересуются и новые регионы. «Я недавно выступал на мероприятии, где были муниципалы с новых территорий. Они цитируют наши книги, выступления, буквально растерзали вопросами о том, когда у них начнем инициативное бюджетирование», — рассказал спикер.

В прошлом году на проекты ИБ было направлено 58,5 миллиарда рублей, сумма вполне сопоставимая по объемам с федеральной государственной программой. На первом месте среди основных источников финансирования остаются бюджеты субъектов РФ — 25,8 миллиарда. Но если в 2022 году на регионы

Рисунок 2. Развитие инициативного бюджетирования в РФ



приходилось 54% финансирования, то в прошлом году эта цифра снизилась до 44%. В первую очередь перераспределение произошло за счет увеличения доли муниципального финансирования инициативных проектов. «Мы понимаем, что здесь не все так просто, многие субъекты РФ, выполняя свои полномочия по поддержке развития местного самоуправления, стали включать на системной основе дополнительные расходы на инициативное бюджетирование в муниципальных образованиях», — отметил Вагин.

Федеральные деньги составили 13,8 миллиарда рублей. По словам эксперта, эти деньги скорее недостаток инициативного бюджетирования, так как в первую очередь это средства федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и госпрограммы «Комплексного развития сельских территорий». Деньги поступают в регионы, а те придумали, как с ними обходиться: «посылают» их на инициативное бюджетирование.

Заместитель руководителя Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России **Д. А. Шатохин** рассказал об инновационной деятельности в инициативном бюджетировании. В качестве системных инноваций он отметил региональную модель инициативного бюджетирования (РИБ). Она включает в себя определение проблем, волнующих граждан, поиск идей по их разрешению и реализацию инициатив с непосредственным участием населения. Эта модель позволяет усовершенствовать работу государствен-

ного управления за счет осуществления контакта с гражданами, формирования новых идей и новаций, аналитической деятельности, пересмотра подходов к разработке программ и проектов.

Как подчеркнул эксперт, школьное ИБ приоткрыло акторный тип инициативного бюджетирования, который позволяет дать оценку численности и составу новых благополучателей. Уже появились этнические, молодежные проекты, проекты для старшего поколения и т. д.

Что касается новаций по тематикам ИБ, то здесь спикер отметил опыт Республики Коми, которая реализует доходогенерирующие проекты, когда в результате есть эффект не только в виде появления какого-то объекта, но и прибыли (*данная практика будет подробно описана в одном из ближайших номеров «Бюджета»*).

О доходах

Во втором блоке заседания выступили представители Минфина России. Директор Департамента доходов Минфина России **Е. В. Лебединская** рассказала о ключевых новациях и приоритетах в системе управления бюджетными доходами. «Когда бюджет начинается, без доходов он не может выполнять свои последующие функции, — подчеркнула представитель Минфина, — поэтому сейчас на всех уровнях бюджета управление доходами выходит на один из первых планов».

Пока ситуация с доходами достаточно стабильная: они поступают уверенно, превышают уровни 2020, 2021 годов. Это

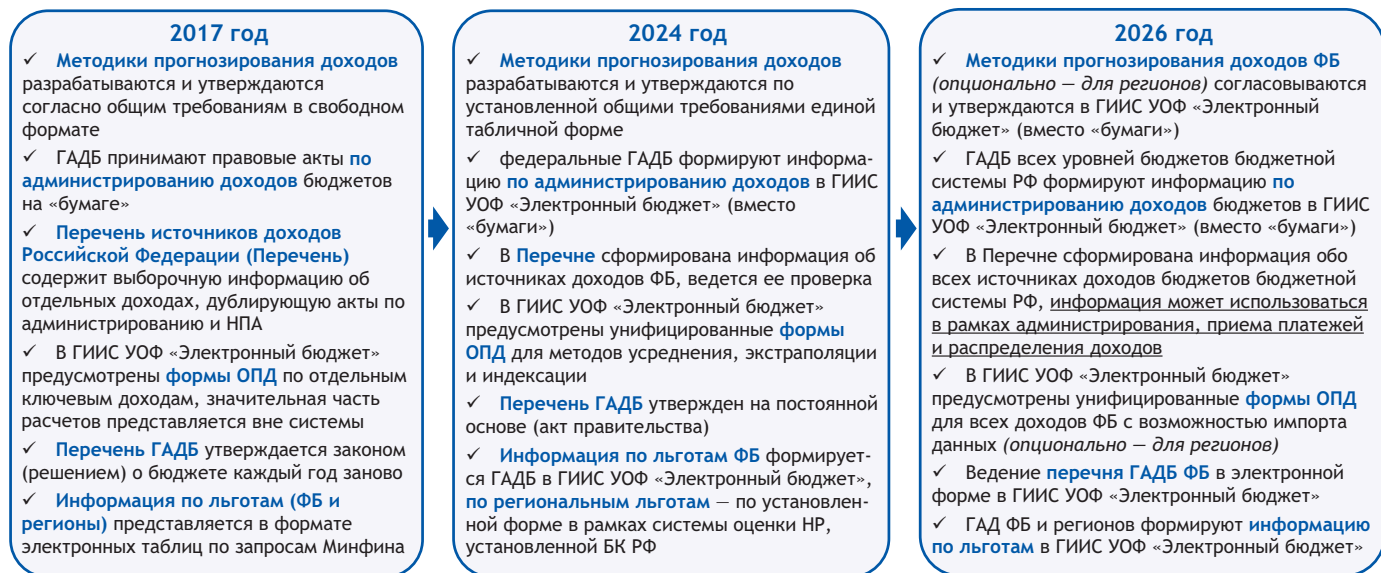
большой плюс, тем не менее стоит задача по привлечению дополнительных средств, не увеличивая при этом нагрузку на бизнес. И к решению этой задачи Минфин пытается подойти с двух сторон.

Первый момент, который у всех на слуху, — большие, сложные поправки в Налоговый кодекс. С их введением Минфин надеется получить значимые дополнительные доходы, преимущественно федерального бюджета. Но не только, дополнительные доходы предполагаются у всех бюджетов. Это цель № 1.

Помимо этого, ведомство работает с теми доходами и нормами, которые есть сейчас. Это в какой-то степени даже более значимая задача, потому что одно дело — применять ставки, с кого-то что-то больше брать, а другое — более эффективно управлять тем, что есть. «Мы переводим систему управления доходами в электронный вид. Несколько значимых блоков уже давно в электронном формате, но часть процессов происходит на бумаге в виде приказов, переписки и т. д. От этого хочется уйти. Нужна такая система, в которой каждый шаг будет прослеживаться: от момента возникновения источника и до момента отчетности», — рассказала директор департамента.

С 2024 года на федеральном уровне отказались от обязательных ведомственных актов по администрированию. Главные администраторы вводят всю информацию об администрируемых источниках доходов в системе «Электронный бюджет», в Перечне источников доходов

Рисунок 3. Развитие системы управления доходами бюджетов



(рисунок 3). Минфин стремится, чтобы это стало единственным методом ввода (однократный ввод) и единственным местом, где вся эта информация проверена, поскольку ведомство ее проверяет.

На следующем этапе уже в этом году для федеральных администраторов Минфин начнет подгружать к этим источникам доходов методики прогнозирования. Все эти методики есть, причем в удобной публичной форме, и ведомство намерено построчно погрузить их в систему, чтобы к каждому КБК была вся информация: вот источники доходов, так они прогнозируются. Соответственно, процесс согласования тоже переводится в систему. На следующем этапе туда же будет прикрепляться форма обоснования прогноза, по сути, формула расчета того, как Минфин прогнозирует данный вид дохода, как дальше его анализирует. На выходе — в реестре будут данные об исполнении. И можно будет анализировать всю информацию в комплексе.

Текущие технические доработки перечня представлены на рисунке 4. Когда эти доработки будут завершены, Минфин приступит к работе с региональными финансовыми органами по заполнению информации на уровне субъекта, которая включает в том числе информацию по местным бюджетам (рисунок 5). Постепенно в следующем году можно будет переходить к тому, чтобы все могли работать в одной системе и вводить информацию о своих доходах в полном объеме. Это позволит отказаться от какой-то части других способов введения информации.

У многих субъектов РФ есть региональные системы по согласованной методике. Минфин не планирует заставлять использовать «свою», в планах предоставить ее тем, кому она интересна в качестве сервиса.

Сейчас в Госдуме находятся поправки в Бюджетный кодекс, где появляется норма в части перечня главных администраторов доходов. На данный момент они утверждаются на федеральном уровне Правительством РФ, на региональном — региональной властью. Планируется от этого постепенно уходить в электронную форму (рисунок 6). Сейчас эта новация написана для федерального уровня, в последующем, после того как она будет апробирована и запущена

Рисунок 4. Технические доработки Перечня

- Подготовлены изменения вкладки Перечня, содержащей информацию о **нормативах распределения доходов**, что позволит в полном объеме формировать в Перечне информацию о нормативах распределения доходов во все бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (включая как исходные нормативы распределения, устанавливаемые нормативными правовыми актами РФ, так и дополнительные нормативы, устанавливаемые правовыми актами субъектов РФ, муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением)
- Ведется работа над **оптимизацией последовательности формирования и согласования** информации об источниках доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, администрируемых органами, не являющимися федеральными органами или их территориальными органами
- Подготовлены изменения в **структуру уникального номера реестровой записи** источника дохода бюджета. В целях однозначного определения бюджета в структуре номера, предусмотренной общими требованиями, будут использоваться установленные Минфином России код бюджета (разряд 11), код субъекта РФ (разряды 12 и 13). Также будет использоваться код ОКТМО (разряды 14–21)
- Срок реализации: **лето, 2024**

Предлагаемый номер реестровой записи источника доходов бюджета реестра источника доходов																													
Код группы доходов	Код подгруппы доходов		Код статьи доходов знаки КБК 7–8		Код группы ИД					Код РФ, фондов РФ – 1 СФР – 3	Код субъекта например 01 – Адыгея 77 – Москва		Код ОКТМО								Номер ИД (по порядку)					Номер версии записи (сколько раз вносили изменения в ИД)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
X	XX		XX		XXXXX					X	X	X																	

Рисунок 5. Дальнейшие шаги по работе с доходами в ГИИС УОФ «Электронный бюджет»

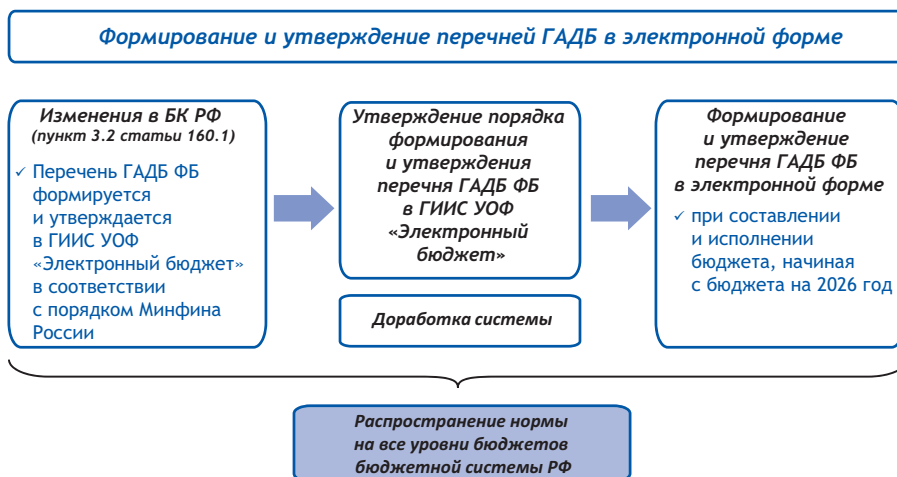
В части Перечня:

- Завершение технической доработки и параметризации Перечня в части доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов
- Запуск формирования информации в Перечне об источниках доходов, поступающих в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты
- Завершение интеграции в Перечень нормативных характеристик налоговых расходов РФ, подготовка к формированию информации по налоговым расходам субъектов РФ
- Обеспечение возможности использовать сформированную в Перечне информацию о нормативах распределения и составе администрируемых доходов при представлении прогнозов доходов и заполнении форм ОПД(ФБ)

Иные сервисы в части доходов:

- Внедрение функционала ведения и актуализации методик прогнозирования доходов в табличной форме в ГИИС УОФ «Электронный бюджет»
- Внедрение функционала ведения перечня ГАДБ в электронной форме в ГИИС УОФ «Электронный бюджет»

Рисунок 6. Переход к единой системе администрирования и прогнозирования доходов





на Федерацию, Минфин будет предлагать распространить эту практику и на другие бюджеты. По крайней мере, по словам спикера, многие региональные финансовые органы обращались в ведомство с предложением уйти от актов правительства и перейти к более оперативному электронному взаимодействию.

Работа с задолженностью. Задолженность — большой и сложный блок, тем не менее в условиях, когда потребность в доходах высока, работа с дебиторкой может принести очень хороший результат. Минфин к этой работе приступил некоторое время назад, на данный момент для главных администраторов на федеральном уровне установлены подробные регламенты работы с дебиторкой, поскольку самое важное в работе с задолженностью — это обеспечить прежде всего качественное понимание сути задолженности, то есть какая она, есть ли шансы ее взыскать. Даже не столько с формальной точки зрения, сколько именно с сугубой: является ли задолженность, которая висит и отражается в отчетности, реально каким-то ресурсом, если же нет, то ее там быть не должно (это уже не актив). Если же это является потенциальным ресурсом, тогда с ним надо работать, не пропустить сроки, мониторить весь регламент взаимодействия с соответствующими органами власти, судом и т. д. Регламенты на федеральном уровне уже оказали положительное влияние на то, как администраторы анализируют работу со своей задолженностью.

Минфин России сейчас проводит работу по анализу различных проблемных

ситуаций, которые ведут к образованию задолженности. Один из таких проблемных моментов — это доходы, по которым сложный процесс формирования с учетом судебной системы, ФССП. Как показали результаты анализа информации от субъектов, которую ведомство собирало, в большинстве регионов есть проблемы с администрированием такого рода доходов, а это доходы именно субъектов и муниципалитетов.

В данный момент Минфин начал проводить пилот на примере Тверской области и намерен этот процесс, во-первых, регламентировать, во-вторых, автоматизировать. Автоматизировать через взаимодействие с ГИС ГМП таким образом, чтобы была полная прослеживаемость того, как сформировался будущий источник дохода. То есть как зафиксировано правонарушение, как оно проходит судебную систему, как в итоге приходит к главному администратору. Чтобы была полная информация о том, что решил суд, назначен штраф / не назначен, ждать / не ждать эти деньги, как они взыскиваются.

Рисунок 7. Госпрограмма: старая и новая система управления

2014–2021 гг.	С 2022 г. на федеральном, с 2023 г. на региональном уровне
<ul style="list-style-type: none"> • Утверждение в формате НПА; • смешение проектных и процессных мероприятий; • отсутствие конкретных результатов использования бюджетных средств; • актуализация 1 раз в год (приведение в соответствие с первоначальным законом о бюджете); • формирование, согласование и утверждение госпрограмм на бумажном носителе 	<ul style="list-style-type: none"> • Утверждение НПА и решением уполномоченного органа; • обособление проектной и процессной частей в отдельные структурные элементы госпрограммы (ФП, РП, ВП, КПМ); • наличие конкретных результатов и их увязка с КБК; • синхронизация с любым изменением бюджетных расходов; • формирование, согласование и утверждение госпрограмм в электронном виде («Электронный бюджет» или РИС)

После того как процедура будет опилотируема в Тверской области, информация будет доведена до всех регионов. «И надеюсь, мы сможем каким-то документом закрепить эту схему и решить проблему со штрафами, которые сейчас плохо поступают, в том числе в местные бюджеты», — отметила Лебединская. (В одном из ближайших номеров «Бюджета» будет опубликовано интервью с директором Департамента доходов Минфина России Е. В. Лебединской. Если у вас есть вопросы в рамках данной темы, ждем их в ближайшее время по почте post@bujet.ru. — Прим. ред.)

Управление программами

Об актуальных вопросах управления государственными и муниципальными программами рассказала начальник отдела программно-целевого планирования Департамента программно-целевого планирования и проектного управления Минфина России **А. В. Пенчук**. Она сделала краткий обзор эволюции программно-целевого управления бюджетными расходами. Ключевые изменения, которые произошли в управлении государственными программами как на федеральном, так и на региональном уровне, показаны на **рисунке 7**.

Что касается автоматизации и информационного взаимодействия при управлении госпрограммами, то для федерального уровня предусмотрены три информационные системы. Основная система, в которой осуществляются все бизнес-процессы по управлению государственными программами, — это «Электронный бюджет». Вторая система — портал государственных программ РФ. Третья — государственная автоматизированная система «Управление» (ГАСУ), в рамках которой осуществляется мониторинг и оценка достижения

государственных программ. Если брать региональный уровень, то к настоящему моменту 70 субъектов ведут свои государственные программы в ГИИС «Электронный бюджет», 15 субъектов — в собственных региональных системах.

Среди основных требований к государственным программам субъектов РФ и муниципальным программам можно назвать наличие ряда единых обязательных атрибутов и параметров, к которым относятся: показатели, мероприятия (результаты) и контрольные точки (рисунки 8). То есть то, на основании чего необходимо мониторить достижение тех же самых параметров государственных программ РФ, которые реализуются на территории субъектов. И аналогично параметров госпрограмм субъектов, которые реализуются на территориях муниципальных образований.

Еще одно требование — это исключение части параметров из нормативного акта. Это сделано для того, чтобы обеспечить оперативный мониторинг управления госпрограммами и возможность их корректировки, постоянно поддерживать программы в актуальном состоянии. Все это невозможно без типового формата государственных и муниципальных программ.

Если говорить о взаимосвязи государственных и муниципальных программ, на рисунке 9 выделены параметры, которые обязательно должны в них быть. Если в рамках государственных программ РФ предусмотрены показатели, результаты мероприятий, то такие же показатели должны в обязательном порядке быть декомпозированы в госпрограммы субъектов, на территории которых они реализуются. Аналогичная логика применяется при взаимодействии государственных программ субъекта и муниципальных программ.

Что касается системы управления, исполнителей, структуры задач, собственных мероприятий, результат которых не связан с финансированием из федерального бюджета (бюджета субъекта РФ), то здесь предоставляется полная самостоятельность соответственно субъекту или муниципальному образованию. Они самостоятельно определяют эти моменты, регулируют их по своему усмотрению.

Срок перехода муниципальных программ на новую систему управления

Рисунок 8. Основные требования к новым госпрограммам регионов и муниципальным программам

1. Наличие ряда единых обязательных атрибутов (показатели, мероприятия (результаты), КТ).
2. Исключение части параметров из нормативного акта.
3. Цифровой формат программ.
4. Сроки формирования отчетности.
5. Приведение в соответствие с бюджетом и СБР.

Рисунок 9. Модель взаимосвязи госпрограмм и муниципальных программ



не зафиксирован, он определяется муниципалитетом самостоятельно. Если муниципальное образование примет такое решение, то Минфин рекомендует ему исходить из положений тех же методических рекомендаций, которые были разосланы субъектам РФ¹.

Формирование и реализация муниципальных программ осуществляются в информационных системах местных администраций при наличии таковых либо в региональной информационной системе при наличии решения местной администрации и субъекта РФ. Если нет вообще таких систем, то тогда единственный возможный вариант (но не самый оптимальный с точки зрения трудовых затрат) — это бумажные носители.

В Минфин России поступало большое количество обращений от муниципальных образований с вопросом о том, возможно ли вести муниципальные программы в «Электронном бюджете». Поступали предложения о пилотной апробации отдельных муниципальных программ в ГИИС начиная с 2025 года. Минфин прорабатывал этот вопрос и пока (в 2024–2025 годах) не планирует внедрять функционал по муниципальным

¹ Письмо Министерства экономического развития РФ и Министерства финансов РФ от 6 февраля 2023 года № 3493-ПК/Д19и, 26-03-06/9321 «О направлении методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ».

программам в систему «Электронный бюджет». «А дальше поживем-увидим», — отметила спикер.

В рамках заседания

В рамках заседания председатель секции «Финансисты муниципальных образований РФ» СФР, начальник Финансового управления администрации города Орска Оренбургской области **В. Н. Богданцев** по просьбе коллег рассказал о чрезвычайной ситуации, которая возникла весной этого года в Оренбургской области. Больше всего пострадал именно Орск. Богданцев рассказал о финансовом аспекте работ по ликвидации последствий наводнения. (Статья на основе данного доклада будет опубликована в следующем номере журнала «Бюджет».)

Еще одной темой для обсуждения стала практика объединения муниципальных образований. Ее осветили заместитель начальника управления бюджета и межбюджетных отношений Департамента финансов Вологодской области **О. А. Леонченко**. Об опыте преобразования Сокольского муниципального района в муниципальный округ рассказала заместитель главы Сокольского муниципального округа, начальник финансово-экономического управления **Г. И. Шумилова**. (Эти материалы мы также опубликуем в следующем номере журнала.)



Выездное заседание Совета СФР в Карелии

В июле Совет Союза финансистов России провел расширенное выездное заседание. Участники мероприятия, которое состоялось в Правительстве Республики Карелия, обсудили актуальные изменения бюджетного и налогового законодательства, вопросы исполнения бюджетов регионов в текущем году и их формирования на 2025–2027 годы. Особое внимание было уделено новациям в сфере межбюджетных отношений.

В расширенном заседании Союза финансистов России приняли участие депутаты Государственной думы, представители Минфина России, а также члены совета союза — руководители финансовых органов субъектов и муниципальных образований страны, издательского дома «Бюджет». «Совершенно недавно Госдума приняла важные решения в части поправок в Бюджетный кодекс, налоговое законодательство. Произошли изменения налоговой системы, а также межбюджетных отношений федерального центра и регионов. Наша задача — проанализировать, как принятые решения отразятся на субъектах», —

открывая заседание, отметила депутат Государственной думы, председатель Совета СФР **В. Н. Артамонова**.

С приветствиями также выступили первый заместитель главы Республики Карелия, премьер-министр правительства **А. Е. Чепик**, президент СФР **Н. С. Максимова**, депутат Государственной думы **В. Н. Пивненко**. «Всегда по итогам этой работы руководители возвращаются, получая определенный опыт, знания, подходы к формированию бюджета, к его исполнению. У каждого финансиста есть свои наработки, которыми они делятся друг с другом. Благодаря этому общению, обмену опытом и происходят позитивные изменения в финансовой

системе страны», — подчеркнул премьер-министр Карелии.

Ключевой доклад представила директор Департамента межбюджетных отношений Минфина России **Л. А. Ерошкина**. Она озвучила прогноз отдельных показателей консолидированных бюджетов субъектов РФ на 2024–2027 годы. Согласно этому прогнозу, как в 2024 году, так и в предстоящую трехлетку ожидается рост налоговых и неналоговых доходов бюджетов (11% в 2024 году, 6,5% в 2025 году, 5,9% в 2026 году и 6,3% в 2027 году). Отдельно Ерошкина остановилась на новациях межбюджетных отношений. Были представлены важные для регионов предложения

по изменению подходов к определению предельного уровня софинансирования расходных обязательств с 2025 года, по списанию задолженности регионов по бюджетным кредитам, по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В числе вопросов, наиболее актуальных для регионов, сами руководители финорганов субъектов РФ отмечали формирование доходной базы бюджетов, поддержку из федерального бюджета, эффективное управление государственным долгом, финансовое обеспечение социально значимых расходов, в том числе на оплату труда работников бюджетной сферы.

Об обеспечении сбалансированности консолидированного бюджета на примере своего региона рассказала заместитель губернатора Вологодской области, председатель секции «Финансисты субъектов Российской Федерации» **Т. Б. Голыгина**. Она обозначила ряд проблем, в частности выпадающие доходы по налогу на прибыль по консолидированной группе налогоплательщиков через механизм перераспределения. Голыгина предложила оценить поступление налога на прибыль через механизм перераспределения и в случае подтверждения неисполнения прогноза рассмотреть вопрос о компенсации выпадающих доходов. При этом такая компенсация могла бы быть осуществлена в форме предоставления дотации на сбалансированность.

Тему доходов, выпадающих в связи с функционированием КГН, затронула и министр финансов Республики Карелия **Е. А. Антошина**. По ее оценке, общая сумма доходов, недополученных республикой за весь период работы института, составила порядка 43,2 миллиарда рублей, что превышает объем налоговых и неналоговых доходов за весь 2022 год. Антошина также представила сравнительный анализ динамики поступлений налога на прибыль организаций Вологодской области и Республики Карелия за 2012–2022 годы.

Первый заместитель председателя Правительства Ленинградской



В ходе заседания заместитель губернатора Вологодской области Т. Б. Голыгина за многолетнюю добросовестную работу в профессии была награждена Почетной грамотой Министерства финансов РФ. Грамоту вручила директор Департамента межбюджетных отношений Минфина России Л. А. Ерошкина

области, председатель Комитета финансов **Р. И. Марков** призвал более тщательно проанализировать систему выплат участникам СВО с учетом неравномерных финансовых возможностей региональных бюджетов. Заместитель председателя Правительства Новосибирской области — министр финансов и налоговой политики **В. Ю. Голубенко** остановился на отдельных аспектах совершенствования планирования бюджета. В частности, он озвучил предложения по переносу единого срока уплаты налогов с 28-го на 25-е число месяца, по переносу срока уплаты по патентной системе налогообложения в декабре, по дополнению НК РФ в части предоставления финорганам права урегулирования налоговой задолженности или переплаты учреждений, по снятию ограничения на использование невостребованных остатков на казначейских счетах в конце финансового года для регионов с долей межбюджетных трансфертов более 20%.

Заместитель председателя правительства — министр финансов Республики Алтай **О. В. Завьялова** проанализировала влияние туристического налога, вводимого с 2025 года взамен курортного сбора, на бюджет региона. По ее оценке, с учетом легализации деятельности гостевых домов республика в 2025 году дополнительно получит 125 миллионов рублей. Тему эффективного управления остатками на казначейских счетах бюджета поднял министр финансов Омской области **В. А. Чеченко**. Отталкиваясь от опыта Омской области, он озвучил ряд идей по донастройке этого механизма.

Итогом заседания стали конкретные предложения по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство, совершенствованию межбюджетных отношений и бюджетного процесса. Все они, как подчеркнула Артамонова, будут рассмотрены на федеральном уровне.

В. Д. ДЗГОЕВ

День финансиста: ГОВОРИМ О ВЕЧНОМ

8 сентября финансисты России отмечают свой профессиональный праздник. Дорогие наши читатели-финансисты! Ваша профессия подразумевает огромную ответственность и колоссальную нагрузку, от вас во многом зависит финансовое благополучие страны и ее граждан. И в преддверии такого важного для всех нас дня мы решили отойти от традиционных рабочих вопросов и спросили наших партнеров о том, легло ли финансисту сделать карьеру, какие качества ценны для него прежде всего и, наконец, почему денег всегда не хватает?



Финансы должны быть призванием!

Валентина Николаевна АРТАМОНОВА,
депутат Государственной думы

— Легко ли финансисту сделать карьеру?

— Нет, этот не та профессия, в которой можно быстро сделать успешную головокружительную карьеру. Помимо знаний, в ней очень важен опыт, насмотренность, а эти качества нарабатываются годами. Есть еще одно необходимое для построения карьеры в финансах условие. Крайне важно, чтобы в начале профессионального пути рядом был старший товарищ, мудрый наставник, который будет авторитетом в профессии.

Я прошла путь от рядового специалиста отдела сельского хозяйства финансового управления Вологодского облисполкома, и сделать первые шаги в профессии мне помог Учитель с большой буквы, мой первый руководитель — **Э. М. Рогалевич**. Он дал мне нужные и важные советы, помог окончательно утвердиться в том, что финансы — мое призвание. А еще тогда, на старте, я поняла, что стать

профессиональным финансистом — это огромный труд, в котором нужно пройти все ступени карьерной лестницы.

— Самое ценное качество финансиста?

— Сложно выделить одно, их, на мой взгляд, несколько. Первое — это, конечно, умение анализировать и прогнозировать, просчитывать на несколько шагов вперед. Второе — ответственность, потому что ошибка финансиста может стоить очень дорого: не только госбюджету, но и бюджету компании. И третье — инициативность, стремление к новым знаниям. Финансово-экономическая сфера очень быстро меняется, поэтому здесь важно постоянно учиться, чтобы быть «в тонусе».

— Почему денег всегда не хватает?

— Есть такое понятие: инфляция образа жизни. Общеизвестный факт — при росте доходов растут и расходы. И не только у человека — государственная казна устроена по тому же принципу. С ростом доходов появляются новые привычки, новые задачи, о которых при более низком уровне доходов речи не идет. Это не жизненно необходимые траты, а второстепенные, которые повышают уровень жизни, статус. Поэтому ощущение, что денег всегда не хватает, в равной степени присутствует и у тех, чей уровень дохода недостаточен, и у тех, кто хорошо зарабатывает.

Мы так устроены, что большинство из нас не любит экономить, мы хотим

самого лучшего для себя, своей семьи, своей страны. Хотя для профессионального финансиста умение оптимизировать траты — очень ценная и полезная привычка.

Справка

В. Н. Артамонова окончила Ленинградский финансово-экономический институт им. Н. А. Вознесенского по специальности «финансы и кредит». Работала старшим ревизором-инспектором отдела финансирования сельского хозяйства Вологодского облфинотдела. Затем занимала руководящие должности в финансовом управлении Вологодского облисполкома.

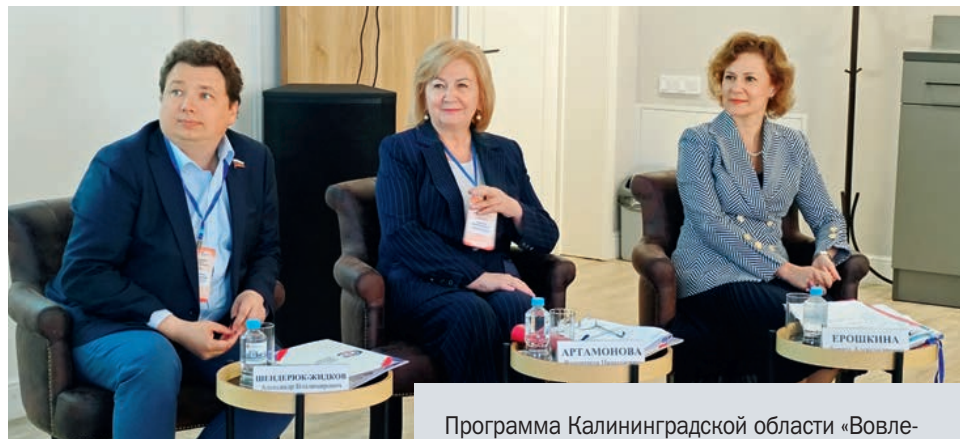
В 2005 году была назначена заместителем начальника Департамента финансов Вологодской области. В 2012–2013 годах была и. о. начальника департамента. С декабря 2013 года по сентябрь 2021 года была заместителем губернатора Вологодской области, начальником областного департамента финансов. С 2021 года — депутат Государственной думы РФ. Является председателем Совета Союза финансистов России.

СФР в Калининградской области

В Калининградской области прошло расширенное выездное заседание Совета Союза финансистов России. Финансисты обсудили новации в бюджетном и налоговом законодательстве и межбюджетные отношения ближайших трех лет, а также поделились опытом своих регионов по привлечению частных инвестиций через инструменты ГЧП.

В заседании расширенного Совета СФР приняли участие представители Госдумы, Минфина России, члены Совета СФР, руководители финансовых органов субъектов РФ и муниципалитетов. Заседание проходило в двух секциях. На первой были рассмотрены актуальные вопросы управления бюджетными ресурсами на региональном уровне в 2025–2027 годах. Эту секцию, в которой приняли участие министры финансов субъектов РФ, модерировала **Л. А. Ерошкина**, директор Департамента межбюджетных отношений Минфина России.

Вторая секция была посвящена взаимодействию бизнеса с властью при реализации проектов государственно-частного партнерства. Работа по этой теме была продолжена в городах Гвардейске, Правдинске, поселках



Железнодорожном и Некрасово Калининградской области. Участникам мероприятия рассказали о том, как был реализован проект реконструкции объекта культурного наследия — замка Тапиау и ряд других аналогичных проектов в рамках программы Калининградской области «Вовлечение объектов культурного наследия, исторических зданий и сооружений в экономический оборот».

Программа Калининградской области «Вовлечение объектов культурного наследия, исторических зданий и сооружений в экономический оборот» действует с 2020 года. Эта мера поддержки дополнила региональные мероприятия президентского нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство». Программа помогает создавать точки притяжения для туристов и новые рабочие места для жителей области на базе объектов, имеющих историческую ценность и туристическую привлекательность. По программе предприниматели могли получить беспроцентный кредит до 500 миллионов рублей на срок до 15 лет на вовлечение в оборот объектов культурного наследия в регионе. Средства займа можно направить на оплату прямых расходов, связанных не только с фактическим восстановлением исторических объектов, но также с проектированием и согласованием строительных работ. При этом если объект культурного наследия восстанавливается в течение пяти лет, то половина тела долга списывается. В программу включены 18 исторических объектов. Общая сумма поддержки по ней за время действия достигла 4,02 миллиарда рублей.



Назначения. Муниципальный уровень

Муниципальные образования	Ф. И. О.	Новая должность	Прежняя должность
Красноярск (Красноярский край)	Шувалов Алексей Борисович	И. о. главы города Красноярска	Первый заместитель главы города Красноярска
Мурманск (Мурманская область)	Лебедев Иван Николаевич	И. о. главы города Мурманска	Первый заместитель главы города Мурманска
Махачкала (Республика Дагестан)	Салавов Джамбулат Шапиевич	И. о. главы города Махачкалы	Министр транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан
Оренбург (Оренбургская область)	Юмадилов Альберт Рашитович	Врио главы города Оренбурга	Первый заместитель префекта Юго-Восточного административного округа города Москвы

Повышение эффективности бюджетов МО

18–20 июня в Нижнем Новгороде прошло заседание секции «Финансисты муниципальных образований» Союза финансистов России

Участники заседания рассмотрели несколько важных тематических блоков, направленных на повышение эффективности работы местных бюджетов и развитие регионов. Директор Департамента доходов Министерства финансов РФ **Е. В. Лебединская** в своем докладе рассказала о ключевых задачах работы с доходами бюджета. А доклад заместителя начальника отдела муниципальных образований Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов РФ **И. И. Скляр** был посвящен актуальным вопросам межбюджетных отношений на муниципальном и региональном уровнях.

В свою очередь, регионы и МО представили лучшие практики. Заместитель министра финансов Нижегородской области **С. Л. Донская** поделилась опытом увеличения финан-

совых ресурсов в регионе. Начальник Финансового управления города Казани **И. Р. Мухаметшин** рассказал о работе по мобилизации неналоговых доходов.

Рассказала о своих наработках и принимающая сторона. Первый заместитель министра финансов Нижегородской области **Н. А. Никифорова** уделила внимание выстраиванию эффективной системы межбюджетных отношений с муниципалитетами. «В работе сессий принимают участие девять муниципалитетов, в том числе такие крупные города, как Нижний Новгород, Дзержинск, Саров, каждый из которых вносит свой неоценимый вклад в совершенствование межбюджетных отношений в целом в РФ. В этом году Нижний Новгород стал Столицей финансовой культуры, это означает, что на федеральном уровне была отмечена наша работа

в рамках деятельности по финансовому просвещению населения. Работаем дальше в этом направлении. Сейчас мы готовим к запуску интерактивный проект “Резидент Столицы финансовой культуры”, — заявила она.

Директор Департамента финансов Нижнего Новгорода **Ю. Н. Мочалкин** отметил, что за последние пять лет город достиг значительных успехов в благоустройстве, развитии туризма и финансовых технологиях. Он поделился с коллегами особенностями работы с доходной частью бюджета и практиками оптимизации расходов.

В выездном заседании приняли участие более 70 членов Союза финансистов России: руководители финансовых органов муниципальных образований из разных регионов РФ и эксперты в сфере государственных финансов.



История в лицах

Генеральные директора СФР рассказали о своем видении становления организации

Союз финансистов России — главное и наиболее авторитетное объединение финансистов страны. Не так давно, когда СФР отмечал свое 20-летие, много писалось и говорилось о его истории и достижениях. Однако за любыми победами стоят конкретные люди. В СФР за организацию деятельности объединения отвечает его генеральный директор. Мы решили предоставить площадку всем трем гендиректорам СФР, чтобы они смогли рассказать о себе и о том, что с их точки зрения было самым важным в становлении союза.

Первые шаги

Вера Алексеевна КОЛЮБИНА,
генеральный директор СФР с 2003 по 2013 год

в области финансов, все-таки решила попробовать. На собеседовании с директором союза и председателем секции финансистов муниципальных образований я согласилась на работу в должности ответственного секретаря секции финансистов МО. Кстати, структура СРГ была крайне любопытна: помимо направления финансистов, в которое входило около 100 городов, также были созданы такие секции, как здравоохранения, приватизации, экологии, юридическая и культуры.

Времени на раскачку не было. Это был период, когда создавалось законодательство Российской Федерации, писались Налоговый и Бюджетный кодексы, формировалась структура местного самоуправления. СРГ включался во все эти процессы, активно взаимодействовал с профильными комитетами Государственной Думы. Оборачиваясь назад, я удивляюсь целеустремленности и самоотверженности членов союза. Представители муниципальных образований Сибири, Дальнего Востока приезжали на совместные заседания секции и Комитета ГД по бюджету и налогам одним днем, чтобы только озвучить и отстоять позицию по МСУ, которую они считали правильной.

Основная проблема крупных муниципалитетов 1990-х годов была связана с тем, что, по сути, большая часть доходов уходила на региональный уро-

вень. Это понятно, ведь кругом разруха, а субъектам РФ надо было как-то поддерживать малые города, но и полностью уничтожить «доноров» при этом тоже было недопустимо. Мы даже направили обращение к Президенту РФ Б. Н. Ельцину о необходимости пересмотреть подходы к распределению доходных источников.

В союз часто приезжал заместитель директора Департамента финансов Правительства Москвы **В. П. Ширяев**. Конечно, Москва — это регион, но тем не менее она поддерживала отношения с нашим объединением. Ширяев сравнивал нас со студентами, и в этом слове было заложено очень много смысла. Осмысление такого сравнения заставило нас смотреть на вещи конструктивнее и серьезно рассмотреть возможности объединения с региональными финансистами вместо борьбы с ними.

Увы, перейти в новое русло на базе СРГ нам так и не удалось. Смена руководства союза привела к серьезным переменам внутри организации. Я была вынуждена покинуть СРГ, перешла на работу в другое объединение, однако идея оставалась жива.

Ее время пришло в самом начале 2000-х. Ключевую роль в запуске объединяющих процессов сыграла заместитель министра финансов РФ, а затем депутат Госдумы **Н. С. Мак-**



История создания крупнейшего объединения финансистов страны — Союза финансистов России — довольно интересна. Сегодня уже мало кто помнит, но свой исток СФР берет в другой организации.

Шли 1990-е, в экономике страны происходили колоссальные изменения. На фоне новых вызовов в год распада Советского Союза начал свою работу Союз российских городов (СРГ), в который вошли представители административных центров субъектов РФ.

В то время я уже более 20 лет отработала по направлению атомной техники, была научным сотрудником одного из институтов. Как вы понимаете, «штормило» и в науке. Зная о моей активной жизненной позиции, начальник отдела нашего НИИ рассказал мне о создании СРГ, о том, что в нем набирают штат. Несмотря на то, что в тот момент я мало что понимала



символа. И в марте 2003 года было принято решение об организации некоммерческого партнерства, генеральным директором которого я вскоре стала.

Благодаря помощи Ширяева нам временно бесплатно предоставили помещение, точнее, рабочее место в другой московской организации. И работа закипела.

Сложностей было немало. И первая из них связана с утверждением названия. Было принято решение зарегистрироваться как Сообщество финансистов России, союзом СФР станет уже позже, после моего ухода на пенсию. Однако слово «Россия» в названии создало нам массу преград. Оказалось, что правительственная комиссия, которая утверждает имена организаций, в которые входит название страны, собирается два раза в год. Чтобы не ждать еще полгода, нам

пришлось страшно спешить. На нервах я даже серьезно заболела, но тогда было не до больницы, нужно было ездить в Белый дом. Впрочем, главное, у нас все получилось. 23 мая 2023 года Министерство РФ по налогам и сборам зарегистрировало НП «СФР».

А дальше было приглашение потенциальных членов союза, разработка устава, поиск компаний, которые могли бы оказать нам поддержку. Довольно быстро удалось наладить взаимодействие с БФТ и КЦ «Система», научно-производственным объединением «Сапфир». Хочу выразить особую благодарность вице-президенту СМП-Банка **Н. Ю. Бычковой**, ставшей не только постоянным спонсором СФР, но для многих из нас верным другом. Отдельно хочу отметить, что мы смогли наладить взаимодействие и с научными организациями, в том числе с НИФИ Минфина России, Финансовым университетом.

Одной из первых практик, которую мы смогли внедрить в СФР, стал обмен опытом. Собраться по каждому вопросу просто невозможно. А вот написать в сообщество о своей проблеме, чтобы мы разослали запрос коллегам, может каждый член организации. Насколько я знаю, это направление работы не потеряло своей актуальности и сегодня.

Мы проводили заседания муниципалитетов, регионов и, что особенно важно, совместные. Встречи проходили далеко не только в Москве, но и в огромном количестве городов страны, что дало нашим членам возможность лично познакомиться с лучшими практиками.

Также перед нами снова стояли вопросы отстаивания позиций при изменении законодательства, но теперь регионы и их муниципалитеты были вместе и на одной стороне. Конечно, не сразу, но это объединение дало эффекты, на которые мы рассчитывали. Министры финансов субъектов РФ увидели беды городов, и деньги в города пошли. В свою очередь, муниципалы смогли своими глазами увидеть, как все непросто и на уровне регионов.

В 2013 году, когда мне исполнилось 70 лет, я приняла решение уйти на пенсию. Но завершая свой рассказ, я хочу поблагодарить основателя ИД «Бюджет» **В. Д. Дзгоева** и весь коллектив журнала «Бюджет», который с самого основания СФР всегда освещал наши мероприятия, помогал в сопровождении сайта объединения, оказывал всяческую поддержку.



Становление объединения финансистов



Лидия Ивановна ПРОКОФЬЕВА,
генеральный директор СФР с 2013 по 2023 год

Сейчас мне кажется это невероятным, но я вовсе не собиралась связывать свою жизнь с экономикой и финансами. Я любила химию и планировала стать химиком. Однако документы в Московский химико-технологический институт имени Д. И. Менделеева у меня не приняли. Тогда существовало требование: студенты первого и второго курсов одну неделю учились в институте, а вторую неделю работали на предприятии. Так как химическое производство считалось вредным, то брали в институт с 18 лет, а мне было 17. Подруга сказала, что время терять нельзя. Так я поступила на инженерно-экономический факультет Московского технологического института легкой промышленности и нашла свое призвание.

После окончания вуза меня распределили в НИИ швейной промышленности. Дальше в моей рабочей карьере было Министерство легкой промышленности РСФСР, Министерство местной промышленности РСФСР, отдел текстильной и легкой промышленности в Совете Министров РСФСР. Так прошло почти 15 лет.

Следующим этапом моего трудового пути стала работа помощником депутата **Надежды Сергеевны Максимовой**. Мы были и ранее знакомы: работали в Комиссии по поддержке текстильной и легкой промышленности и народных художественных промыслов, она — от Минфина России, я — от аппарата

Правительства РФ. Она и предложила мне пойти работать в Сообщество финансистов России, которое было создано под ее руководством.

В марте 2006 года я приступила к работе в должности главного специалиста сводно-аналитического отдела, и мы все вместе стали составлять план, что нужно сделать, чтобы укрепить и развить наше сообщество, чтобы оно смогло объединить финансистов всех уровней, стать по-настоящему необходимым им в повседневной работе. Все свои предложения мы согласовывали с членами Совета СФР.

Первое важнейшее направление, к которому я подключилась, — увели-

чение числа участников объединения. Мы оповестили все финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований о нашей работе и перспективах развития СФР на ближайшее время. Особенно старались привлечь финансовые органы субъектов РФ, предполагая, что за ними потянется еще большее число муниципальных образований. Собственно, так и получилось. Далее мы наладили информационное обеспечение наших членов свежими интересными материалами от федеральных органов исполнительной власти, в первую очередь от Минфина России, Федеральной налоговой службы, Федерального казначейства.

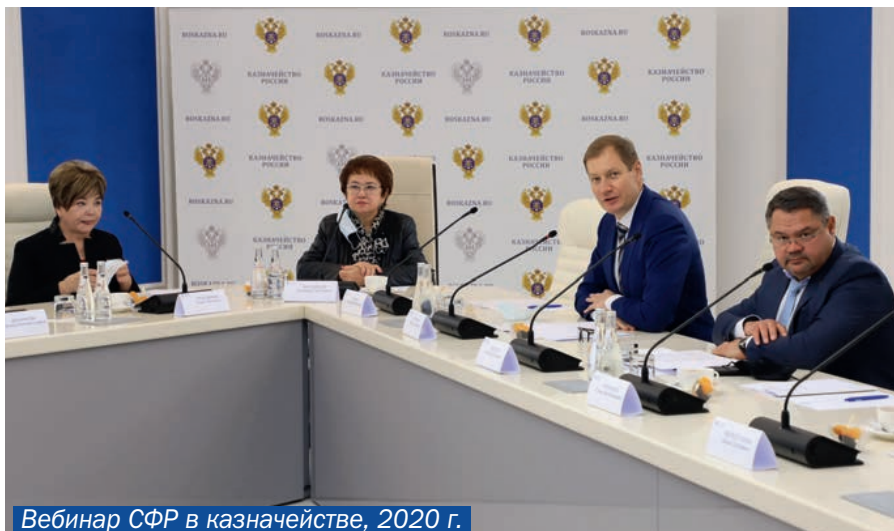
С 2012 года по решению общего собрания Совет СФР ежегодно объявляет темы для участия молодых специалистов финансовых органов в конкурсе СФР «Финансовый старт» на звание «Лучший в профессии», в номинации «Лучший молодой финансист». Темы работ согласовываются с Минфином России. Итоги конкурса подводит комиссия в составе членов СФР и независимых экспертов. Конкурсанты получают дипломы, денежные премии, памятные подарки, готовятся благодарственные письма руководителям регионов и муниципальных образований, а также рекомендации Совета СФР по продвижению конкурсанта по службе. По отзывам

руководителей финансовых служб, этот конкурс пользуется большой популярностью среди молодых специалистов, помогает им в дальнейшем профессиональном развитии и укрепляет престиж профессии финансиста.

В 2013 году, после ухода на пенсию В. А. Колубиной, я была назначена на пост генерального директора СФР. Кстати, в 2016 году из-за введения поправок в закон о некоммерческих организациях было изменено название: НП «Сообщество финансистов России» стало Союзом финансистов России. В связи с этим был полностью переработан устав. В него также вошли поправки, характеризующие изменения,



15 лет СФР, 2018 г.



Вебинар СФР в казначействе, 2020 г.

которые произошли за 13 лет со дня принятия первого устава.

Мы перешли к модели проведения заседаний секций с приглашением представителей исполнительных органов власти. Собирали информацию от членов СФР: какие вопросы нужно обсудить на семинарах и кого они хотели бы послушать? Это была кропотливая работа, которую не всегда положительно оценивали представители исполнительной власти. Но авторитет СФР рос, и его профессиональный состав позволял положительно решать все вопросы.

Мы все время совершенствовали механизмы подачи материалов и отслеживали реакцию финансистов. Особенно хочется отметить помощь Федерального казначейства. Его руководство поддержало проведение вебинаров через телекоммуникационные мощности ведомства. Это очень помогло

во время пандемии. Обычно совет проводил 3–4 вебинара в год. В 2021 году мы провели в режиме ВКС три вебинара и отчетное собрание с сохранением всех правил безопасности и даже смогли улучшить обеспечение аналитическими материалами по составлению и исполнению бюджетов, справочными материалами Минфина России и ФНС, разместив их на сайте СФР.

Было модернизировано и крайне востребованное направление обмена опытом. Если раньше у муниципалитета появлялся вопрос, он мог отправить его в СФР для получения разъяснений по применению того или иного положения нормативного правового акта или закона. Мы рассылали запрос по всем муниципальным образованиям, и они описывали свой опыт заявителю. То есть ответы были разными по одному то тому же вопросу. И когда возникали

споры в арбитражных судах или при проведении прокурорских проверок, ответов, подтвержденных государственными органами власти, не находилось. Мы распространили практику обмена информацией и на субъекты РФ. Кроме того, материалы, поступающие от финансистов России, стали сначала приходить в аппарат Совета СФР. Мы их анализировали и при необходимости направляли в федеральные органы власти и только после получения ответа размещали на сайте СФР.

Важнейшей частью работы союза была и есть подготовка предложений и замечаний по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства, межбюджетных отношений. В 2021 году членами СФР было внесено около 200 предложений, из которых более половины были реализованы. В частности, они касались перехода на казначейскую систему исполнения бюджетов. Вносились и были приняты 11 поправок в действующую редакцию Бюджетного кодекса. В 2021–2022 годах аппарат СФР проанализировал новую редакцию Бюджетного кодекса и обобщил 243 предложения, подготовленных членами СФР, которые были отправлены в Минфин России и в Государственную Думу.

Конечно, задумок было еще много, но в 2023 году я приняла решение покинуть СФР. Мне тогда было 78 лет, за плечами 55 лет непрерывного трудового стажа. Я поняла, что уже не смогу работать со стопроцентной отдачей, а по-другому не хочу и не умею.



Заседание СФР, 2022 г.

Настоящее и будущее

Елена Анатольевна ВОЛКОМУРОВА,

генеральный директор СФР с 2023 года по настоящее время



Возглавляя сегодня Союз финансистов России, я с уважением отношусь к вкладу моих предшественников, под чьим руководством организация обрела авторитет и влияние. Я профессиональный финансист, много лет руководила Департаментом финансов администрации города Сыктывкара Республики Коми, одновременно являясь заместителем мэра города. И практически с самого основания СФР — тогда это было сообщество — я сотрудничала с организацией в этом качестве. Мой опыт позволяет мне смотреть на СФР с другой стороны, подходить к донстройке процессов с позиции недавнего представителя муниципального образования, члена организации.

Союз финансистов России обладает прочным фундаментом: проверенными принципами работы и сильными традициями. Кардинально менять эти основы нет необходимости, но важно их развивать в соответствии с новыми вызовами.

В настоящее время членами союза являются 83 субъекта РФ и 169 муниципальных образований. Это очень хороший показатель, однако я вижу своей целью увеличение числа участников объединения, в том числе за счет новых регионов страны. Считаю важным привлечь к работе союза финансовые управления крупных городов — столиц регионов, тех, кого еще нет в составе, поскольку вижу, что совместное решение задач на этом уровне значительно усилит эффективность нашей работы. Пользуясь случаем, приглашаю уважаемых коллег присоединиться к СФР, вся необходимая информация есть на нашем сайте.

Со своей стороны обещаю, что руководство союза сделает все возможное, чтобы организация приносила максимум пользы своим членам. В этом и есть моя основная задача. И именно для ее решения мне и предложили занять высокий пост генерального директора СФР.

Мы запустили ряд новых и полезных, на мой взгляд, направлений: уже доказал свою эффективность проект «Бюджетная среда по средам», где на самые актуальные и злободневные темы выступают спикеры федерального уровня. Только в прошлом году вебинары прослушали более двух тысяч финансистов со всей страны. У них у всех была возможность задать свои вопросы. В этом году СФР запускает новый проект — «Финансовые решения от практиков», где также

в дистанционном формате финансисты будут делиться успешными наработками с коллегами, однако здесь акцент будет именно на практическую составляющую. Значительно усилилась работа в рамках проекта «Обмен опытом». В этом году в тринадцатый раз объявили Всероссийский конкурс «Финансовый старт» для молодых финансистов, взяв курс на практическую значимость конкурсных работ, то есть перешли от рефератных форм к проектным работам. Кроме того, мы стараемся не забывать, что финансисты — это большая дружная семья, и у каждого помимо работы есть интересы. Так появилась идея сделать проект «Нефинансовые достижения финансистов».

Период пандемии, СВО стали очень сложными для всех финансистов страны. Далеко не просто было и нам. Благодаря ВКС мы смогли поддержать работу СФР, но живого общения ничто не заменит. Для того чтобы активно взаимодействовать, а не закрываться один на один со своими проблемами, нужно встречаться и общаться. Мы вложили много сил в то, чтобы полностью возродить традиционные форматы. И я готова констатировать, что в текущем году деятельность активизировалась. После общего собрания, всех проведенных мероприятий наши члены снова начали взаимодействовать. В прошлом году состоялись выездные заседания в Ставропольском крае, в Тюмени, в Республике Карелия. В этом году уже проведены выездные заседания совета союза в Калининградской области, заседание секции «Финансисты муниципальных образований РФ» в Нижнем Новгороде. Участники единогласно отмечают высокую профессиональную значимость и эффективность этих мероприятий, подчеркивая их практическую ценность для решения актуальных задач.

Мы продолжаем работу, зная, что каждый наш шаг сегодня закладывает основу для устойчивого развития завтра, ведь, когда объединяются профессионалы, границы возможного расширяются — и мы только в начале этого пути.



Расширенное заседание Совета СФР в Калининградской области, 2025 г.

Подготовила А. Ю. ОЛЬХОВАЯ